



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 июня 2013 г.

№ ДСБ-1/111

Министру здравоохранения
Российской Федерации
В.И. СКВОРЦОВОЙ

127994, ГСП-4, г. Москва, Рахмановский
пер. д.3

Уважаемая Вероника Игоревна!

26 мая 2013 года вступил в силу приказ Минздрава России от 11.03.2013 № 121н, утвердивший Требования к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях (далее – приказ № 121н), которыми наряду с иными положениями, в отдельный раздел выделены работы (услуги) при проведении медицинских осмотров.

Также совсем недавно вступил в силу приказ Минздрава России от 03.12.2012 № 1006н «Об утверждении порядка проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения», согласно которому, **одним из основных условий проведения медицинской организацией диспансеризации взрослого населения, помимо наличия лицензии на работы (услуги) по "терапии", "акушерству и гинекологии" или "акушерству и гинекологии (за исключением вспомогательных репродуктивных технологий)", "акушерскому делу" или "лечебному делу", "офтальмологии", "неврологии", "хирургии", "рентгенологии", "клинической лабораторной диагностике" или "лабораторной диагностике", "функциональной диагностике", "ультразвуковой диагностике", "эндоскопии", является еще и лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей работы (услуги) по «медицинским осмотрам профилактическим».**

Отдельных лицензий на проведение «медицинских осмотров профилактических» в настоящее время медицинские организации не имеют, а переходных положений указанные приказы не предусматривают.

Вследствие чего, в регионах складывается ситуация, когда **медицинские организации** во исполнение приказов органов исполнительной власти **проводят диспансеризацию населения, но эта работа** Территориальными фондами обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями **не оплачивается** по формальному основанию, **в связи с отсутствием лицензии** на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей работы (услуги) по «медицинским осмотрам профилактическим».

Кроме того, исходя из положений действующего законодательства, при наличии у медицинской организации лицензии на соответствующие работы (услуги) по профилям, например: хирургии, офтальмологии, терапии и пр., **требование о необходимости получения** медицинской организацией

дополнительной лицензии на работы (услуги) по «медицинским осмотрам профилактическим» весьма **спорны**.

Согласно статье 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (по тексту – Основы) медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Сами же медицинские вмешательства относятся к тем или иным медицинским услугам, право на выполнение которых, врач (медицинская организация) уже и так имеют на основании полученных лицензий. **Неужели для осмотра (консультации) врача-офтальмолога или врача – хирурга в рамках профилактического осмотра нужна дополнительная вторая лицензия?**

Более того, **для получения лицензии на работы (услуги) по «медицинским осмотрам профилактическим»,** согласно законодательству РФ, **медицинская организация должна** выполнить лицензионные требования, предусмотренные Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)), утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, и **предоставить необходимые документы, в том числе, о наличии соответствующего помещения и медицинских работников,** заключивших с соискателем лицензии трудовые договоры работников, имеющих необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста и пр.

Из чего вполне возможно сделать вывод, что для того, чтобы надлежащим образом выполнить требования законодательства, в каждой поликлинике необходимо создать отдельное отделение, осуществляющее медицинские

осмотры, расположенные на отдельных площадях и имеющие собственный штат врачей.

Но, ведь на практике все не так. Те же врачи-специалисты, которые осуществляют общий прием пациентов, занимаются и диспансеризацией.

Так же хочется обратить внимание, что даже при получении медицинской организацией отдельной лицензии на «медицинские осмотры профилактические», качество, доступность или объем медицинской помощи, в том числе и в части профилактических осмотров не изменятся.

Следовательно, речь идет в очередной раз о выполнении формальных требований, не имеющих никакого отношения ни к доступности, ни к качеству медицинской помощи, но, тем не менее, ставящих под угрозу выполнение такой стратегически важной задачи, какой в настоящее время является диспансеризация отдельных групп населения.

По нашему мнению, отдельная лицензия на работы (услуги) по «медицинским осмотрам профилактическим», если и нужна, то для медицинских организаций, занимающихся исключительно профилактическими осмотрами, и не имеющих лицензий по отдельным медицинским специальностям (профилям).

На основании изложенного, прошу, рассмотреть целесообразность внесения изменений в Порядок проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденный приказом Минздрава России от 03.12.2012 № 1006н, в части установления альтернативной нормы для наличия лицензии, то есть при проведении диспансеризации медицинская организация должна иметь или лицензию на работы (услуги) по «медицинским осмотрам профилактическим» или лицензии на право осуществления работ (услуг), включенных в диспансеризацию.

Предлагаем возможную редакцию пункта 6 Порядка:

«6. Диспансеризация взрослого населения проводится медицинскими организациями (иными организациями, осуществляющими медицинскую

деятельность) (далее - медицинская организация) независимо от организационно-правовой формы, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части оказания первичной медико-санитарной помощи, при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей работы (услуги) по **"медицинским осмотрам профилактическим" или лицензий на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей работы (услуги) по:** "терапии", "акушерству и гинекологии" <1> или "акушерству и гинекологии (за исключением вспомогательных репродуктивных технологий)", "акушерскому делу" или "лечебному делу", "офтальмологии", "неврологии", "хирургии", "рентгенологии", "клинической лабораторной диагностике" или "лабораторной диагностике", "функциональной диагностике", "ультразвуковой диагностике", "эндоскопии".

С уважением,

**Заместитель председателя
Комитета ГД по охране здоровья**



С.Б. Дорофеев