

Министерство здравоохранения
Новосибирской области
(Минздрав НСО)

Красный проспект, д. 18
г. Новосибирск, 630011
Тел.: (383) 222-15-61, факс: (383)223-37-59,
e-mail: Zdrav@nso.ru
<http://www.zdrav.nso.ru>

29.01.2014 № 506-01/24
На № _____ от _____

Территориальный фонд обязательного
медицинского страхования
Новосибирской области

Красный проспект, 80
г. Новосибирск, 630091
Тел.: 218-49-12, факс: 217-30-48
e-mail: common@ofoms.sibnet.ru
www.novofoms.ru

29.01.2014 № 364-01
На № _____ от _____

Председателю
Новосибирской областной
ассоциации врачей

С.Б. Дорофееву

О Тарифном соглашении

Уважаемый Сергей Борисович!

На Ваше письмо от 20.01.2014 № 3 сообщаем следующее.

Комиссия по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Комиссия) создана на территории Новосибирской области для разработки проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования, формирования государственного задания, а также оперативной корректировки с учетом его выполнения медицинскими организациями. Рассмотрение тарифов на оплату медицинской помощи является частью деятельности Комиссии.

Обращаем Ваше внимание, что **решения Комиссии** в соответствии с пунктом 15 Положения о деятельности Комиссии, являющимся приложением к Правилам обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н (далее – Положение о Комиссии), **«являются обязательными для всех участников обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации».**

В соответствии с пунктом 9 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №326-ФЗ) в состав Комиссии входят представители уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориального фонда обязательного медицинского страхования, страховых медицинских организаций и медицинских организаций, медицинских профессиональных некоммерческих организаций или их ассоциаций (союзов) и профессиональных союзов медицинских работников или их объединений

(ассоциаций), осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 30 Федерального закона №326-ФЗ представители органов исполнительной власти и организаций (за исключением медицинских организаций), *включенных в состав Комиссии*, являются также сторонами, определенными для подписания тарифного соглашения. Таким образом, подписание тарифного соглашения является по сути оформлением в соответствии с законом принятого ранее решения Комиссии. Хотим Вам напомнить, что в состав Комиссии включены два Ваших заместителя в соответствии с предложением Новосибирской областной ассоциацией врачей (далее – Ассоциация).

Теперь, по существу вопросов, изложенных в Вашем письме.

1. Дополнительное соглашение № 2 к Тарифному соглашению в системе обязательного медицинского страхования Новосибирской области на 2013 год (далее – Дополнительное соглашение) представлено в Ассоциацию 30.12.2013 в связи с тем, что некоторые вопросы, подлежащие включению в Дополнительное соглашение, рассмотрены на заседании Комиссии, состоявшемся 19.12.2013.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, поэтому распространение действия Дополнительного соглашения на отношения, возникшие с 01.11.2013, не противоречит законодательству.

Дополнительное соглашение представлено в Ассоциацию по истечении семи рабочих дней с даты последнего заседания Комиссии.

Учитывая то, что тарифное соглашение подписывается семью сторонами, осуществление подготовки Дополнительного соглашения, а также его рассмотрение и подписание пятью сторонами в течение семи рабочих дней до направления в Ассоциацию представляется вполне разумным сроком, поскольку срок для подписания у каждой из сторон составил менее двух рабочих дней.

Подписанное Вами Дополнительное соглашение поступило в адрес территориального фонда обязательного медицинского страхования 10.01.2014, то есть на четвертый рабочий день с даты его получения.

Что касается направления проектов документов, которые выносятся на обсуждение Комиссии, то согласно пункту 12 Положения о Комиссии секретарь Комиссии не менее чем за *три рабочих дня* до начала заседания информирует *членов Комиссии* о дате, месте и времени его проведения и организует рассылку необходимых материалов.

Таким образом, рассылка материалов, необходимых для проведения заседаний Комиссии, *осуществляется и будет осуществляться в соответствии с требованиями указанного Положения*.

2. Законодательством не предусмотрены требования, согласно которым тарифное соглашение должно содержать порядок расчета и основания применения индивидуальных коэффициентов к нормативам расходов в части фонда оплаты труда и содержания медицинских организаций (далее – индивидуальные коэффициенты).

Вопрос об изменении индивидуальных коэффициентов, с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также Плана мероприятий (дорожной карты) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Новосибирской области», утвержденному распоряжением Правительства Новосибирской области от 04.03.2013 № 121-рп, рассмотрен на заседании Комиссии 22.11.2013. Обращаем Ваше внимание на то, что всем членам Комиссии были своевременно направлены **необходимые материалы по данному вопросу**. Решение по изменению индивидуальных коэффициентов принято членами Комиссии **единогласно**.

3. По вопросу применения санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля сроков, объемов, качества и условий оказания медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, сообщаем следующее.

Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в письме от 19.12.2012 №9732/30-5/и территориальным фондам обязательного медицинского страхования было рекомендовано **в рамках деятельности Комиссии** определить размер санкций, единый для всех медицинских организаций, участвующих в реализации программ обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации. Направление такого письма было связано с тем, что действующим законодательством **не предусмотрено утверждение единого размера санкций на территории субъекта Российской Федерации**.

С 01.11.2013 вступили в силу изменения в Правила обязательного медицинского страхования, внесенные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.06.2013 №396н, в соответствии с которыми полномочия Комиссии дополнены **«...формированием тарифного соглашения, с указанием размеров санкций, применяемых к медицинским организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации»**.

Однако, статья 41 Федерального закона №326-ФЗ определяет, что санкции предусматриваются заключенным между страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями **«договором на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и порядком оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, включающим в себя методику исчисления размеров неполной оплаты затрат на оказание медицинской помощи, указанных штрафов и установленным правилами обязательного медицинского страхования»**.

Указанный порядок оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (раздел VIII Правил обязательного медицинского страхования) на сегодняшний момент не содержит санкции и методику их исчисления, а в соответствии с пунктом 130 отсылает к **договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию**.

Кроме того, Федеральным законом от 25.11.2013 №317-ФЗ внесены изменения в статью 30 Федерального закона №326-ФЗ в части определения Федерального фонда обязательного медицинского страхования **уполномоченной организацией** по установлению требований к **структуре и содержанию тарифного соглашения**.

Таким образом, Ваше утверждение о том, что применении санкций, не включенных в тарифное соглашение с 01.11.2013, противоречит действующему законодательству Российской Федерации *несостоятельно* по следующим причинам:

- приказы министерства здравоохранения Российской Федерации являются подзаконными нормативно-правовыми актами и должны соответствовать закону. В рассматриваемой ситуации *изменения в Правила обязательного медицинского страхования*, внесенные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.06.2013 №396н, *не соответствуют статьям 30 и 41 Федерального закона №326-ФЗ*;

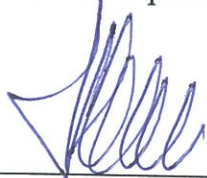
- в связи с тем, что в настоящее время документ Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в котором будет определена структура и содержание тарифного соглашения, находится в стадии разработки, включение санкций в тарифное соглашение *не может являться обязательным* в соответствии с законодательством.

- согласно действующему законодательству санкции должны содержаться именно в договоре на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, поэтому *действия страховых медицинских организаций* по направлению в медицинские организации дополнительных соглашений к последним *являются правомерными*.

На основании вышеизложенного, просим Вас, как представителя органа законодательной власти, не вводить в заблуждение медицинские организации, работающие в системе обязательного медицинского страхования на территории Новосибирской области, и призываем к совместной плодотворной работе строго в рамках действующего законодательства.

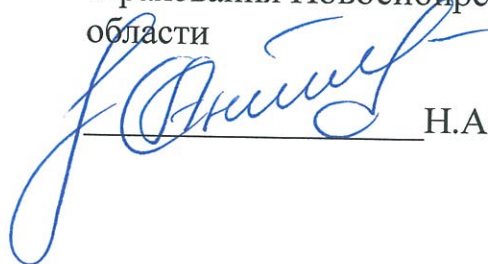
Кроме того, учитывая то, что направленное Вами письмо было размещено на сайте Ассоциации, считаем необходимым и предлагаем Вам разместить на сайте данный ответ для ознакомления медицинской общественности с позицией министерства здравоохранения Новосибирской области и территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Министр здравоохранения
Новосибирской области



Л.В.Шаплыгин

Директор территориального фонда
обязательного медицинского
страхования Новосибирской
области



Н.А.Старцева