

Справка по проекту федерального закона № 139439-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников»

(внесен депутатами ГД И.А. Яровой, Д.А. Морозовым, Ю.В. Кобзевым, А.С. Грибовым, В.Б. Кидяевым и другими, принят Государственной Думой в первом чтении 16 июня 2017 года)

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), предусмотрев в статьях 115 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и 119 «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью» квалифицирующий признак «в отношении лица, в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности», а также дополнив УК РФ статьей 124¹ «Воспрепятствование оказанию медицинской помощи», устанавливающей уголовную ответственность за воспрепятствование законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи путем удержания, угроз, создания препятствий по доступу к больному, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного (часть 1) или смерть больного либо причинение тяжкого вреда здоровью (часть вторая).

Правовое управление Государственной Думы РФ обращает внимание, что предлагаемые изменения в статьи 115 и 119 УК РФ будут распространяться не только на медицинских работников.

Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации предлагает диспозицию проектируемой статьи 124¹ УК РФ изложить в следующей редакции: «Воспрепятствование законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи путем **насилия или угрозы его применения, а равно иными незаконными действиями**, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного».

30.06.2017 в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации был направлен текст ко второму чтению, подготовленный с учетом ранее высказанных замечаний.

05.07.2017 из Государственно-правового управления Президента Российской Федерации поступил ответ – законопроект поддерживается.

Справка по проекту федерального закона № 139437-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в части обеспечения прав граждан
на медицинскую помощь»

(внесен депутатами ГД И.А.Яровой, Д.А.Морозовым, Ю.В.Кобзевым,
А.С.Грибовым, В.Б.Кидяевым и другими, принят Государственной Думой в
первом чтении 16 июня 2017 года)

1. Законопроектом предлагается дополнение КоАП РФ новой статьей 6.2¹, устанавливающей административную ответственность за воспрепятствование оказанию медицинской помощи.

При этом понятие воспрепятствования не раскрывается, а диспозиция статьи изложена в следующей редакции: «воспрепятствование законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3 статьи 12.17 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния».

Проектом предлагается предусмотреть административную ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Также законопроектом вносится изменение в статью 12.17 Кодекса.

В настоящее время частью 2 указанной статьи установлена административная ответственность за непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом, что влечет наложение административного штрафа в размере пятисот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев.

Авторами законодательной инициативы предлагается дополнить статью новой проектируемой частью 3, усиливающей административную ответственность за те же действия, в случае, если они повлекли неоказание либо оказание скорой медицинской помощи с нарушением установленных сроков, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Совершение указанного административного правонарушения повлечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

2. При рассмотрении законопроекта в первом чтении на проект поступили следующие замечания:

а) Государственно-правовое управление:

- к законопроекту не представлена статистика, обосновывающая необходимость усиление административной ответственности по статье 12.17 Кодекса, в том числе с учетом увеличения размера административного штрафа в 60 раз (с 500 рублей до 30000 рублей) и ужесточение административного наказания в виде лишения специального права в 10 раз (с трех месяцев до 3 лет); многократное усиление указанной ответственности может привести на практике к коррупционным рискам, нарушениям прав законопослушных граждан и проблемам в правоприменении на основе субъективных оценок рассматриваемых ситуаций.

б) Правительство РФ:

- нумерация новой статьи 6.2¹ представляется некорректной с учетом ее несвязанности с административной ответственностью, предусмотренной статьей 6.2 (незаконное занятие народной медициной);

- установление административной ответственности по новой проектируемой части 3 статьи 12.17 требует внесение корреспондирующих изменений в статьи 3.3 и 3.5 (правила назначения лишения права управления и размеры административных штрафов);

- также необходимо возложить полномочия по рассмотрению проектируемой части 3 статьи 12.17 исключительно на судей (в связи с назначением лишения специального права) и предусмотреть субъектов, уполномоченных составлять протоколы по указанным правонарушениям.

в) Правовое управление Аппарата ГД:

- представляется необходимым конкретизировать в статье 6.2¹ КоАП РФ способы воспрепятствования законной деятельности медицинского работника, соотнести ее с проектируемой статьей 124¹ УК РФ и четко определить признаки, по которым административное правонарушение будет отличаться от преступления;

- необходимо внесение корреспондирующих изменений статьи 3.3 и 3.5 Кодекса, и возложение функций по рассмотрению на судей;

- поскольку административный состав, содержащийся в новой статье КоАП РФ, не находится в логической связи со статьей 6.2 КоАП РФ, по нашему мнению, более правильно было бы дополнить главу 6 новой статьей с номером, последним по счету;

- представляется, что было бы обоснованным установить более строгое административное наказание за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2, в отношении всех

транспортных средств, указанных в данной части, если это повлекло негативные последствия.

г) Министерство внутренних дел РФ (приложение к ГПУ):

- установление административной ответственности по новой проектируемой статье 6.2¹ не соотносится с положениями статьи 1.3 Кодекса, предусматривающей, что административная ответственность устанавливается за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, так как в профильном законе от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отсутствуют положения, прямо устанавливающие запрет на создание препятствий при осуществлении деятельности по оказанию медицинской помощи;

- диспозиция статьи 6.2¹ подлежит уточнению, поскольку из содержания проектируемой нормы не усматривается, какие действия (бездействия) следует квалифицировать как воспрепятствование осуществлению законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи. С учетом указанной терминологии представляется возможным также привлечение к административной ответственности за законные действия граждан (к примеру, отказ от медицинского вмешательства, госпитализации и прочее);

- требует дополнительного обоснования установление административной ответственности по проектируемой статье в виде административного ареста с учетом цели введения данной административной ответственности и роста числа административно арестованных лиц в местах отбывания административного ареста;

- установление административной ответственности по новой проектируемой части 3, с учетом последствия в виде несоблюдения сроков оказания медицинской помощи не является обязанностью граждан и не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- представляется недостаточно обоснованным усиление административной ответственности исключительно в части административных правонарушений в отношении машин скорой помощи;

- с учетом представленной редакции требуется внесение корреспондирующих изменений в статьи 3.3, 3.5 Кодекса.

3. На проект поступили **поправки** депутата ГД Л.И.Черкесова, предусматривающие на установление административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности ответственного лица домового хозяйства, а также поправки члена СФ Е.В.Афанасьевой, направленные на внесение корреспондирующих изменений в статьи 3.5, 23.1 28.3 Кодекса в целях устранения внутренних противоречий внесенного проекта федерального закона. Вместе с тем, поступившие в Комитет поправки не решают вопросы, требующие концептуальной доработки законопроекта.

4. С учетом изложенного, подготовлена редакция законопроекта с следующими изменениями:

- изменяется нумерации проектируемой статьи 6.2¹, диспозиция уточняется понятием «незаконное воспрепятствование» в целях исключения возможности привлечения к ответственности за такие законные действия, как отказ от госпитализации и проч., также исключается из видов наказания административный арест;

- с учетом предлагаемого исключения административного ареста предлагается закрепить полномочия по рассмотрению указанных дел исключительно за сотрудниками полиции;

- проектируемая часть 3 статьи 12.17 исключается, так как предлагаемое введение административной ответственности исключительно в отношении машин скорой помощи с многократным усилением административной ответственности представляется недостаточно обоснованным, вместе с тем, в части 2 указанной статьи предлагается усилить административную ответственность путем увеличения административного штрафа с 500 рублей до штрафа от трех тысяч до пяти тысяч рублей, также увеличивается размер лишения права управления транспортными средствами сроком от трех месяцев до одного года.