



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации

02.07.2020 № 28-5/И/2-4647

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет на рассмотрение рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности».

Информацию по итогам рассмотрения указанных проектов федеральных законов просим направить в Минздрав России.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D5572EA5389A8000000005122E0001
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 20.08.2019 до 20.08.2020

О.О. Салагай

Некрасов Максим Сергеевич 2804





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 6 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ГАРАНТИЯХ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ЕЕ ОКАЗАНИИ» В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПСИХИАТРИЧЕСКОГО ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ РАБОТНИКОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статью 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1913; Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 48, ст. 6165) изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Обязательное психиатрическое освидетельствование работников и ограничения выполнения отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности

(1) Работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в соответствии с трудовым законодательством.

(2) По результатам обязательного психиатрического освидетельствования гражданин может быть признан временно (на срок не более пяти лет с правом последующего переосвидетельствования) непригодным вследствие психического расстройства к выполнению

отдельных видов деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работе в условиях повышенной опасности.

(3) Решение, указанное в части второй настоящей статьи, может быть обжаловано в судебном порядке.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона
«О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан
при ее оказании» в части совершенствования обязательного
психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих
отдельные виды деятельности»

В соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон № 3185-1) Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

Соответствующий перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 и содержит фактически перечень видов деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов).

В то же время статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем, полномочия по утверждению соответствующих видов деятельности, для которых обязательным является проведение психиатрического освидетельствования, не предусмотрены Трудовым кодексом Российской Федерации.

Несоответствие между нормами Трудового кодекса РФ и Закона № 3185-1 порождает трудности правоприменения, а также не позволяет в необходимой мере осуществить подзаконное регулирование.

Таким образом, проект федерального закона приводит в соответствие нормы статьи 6 Закона № 3185-1 и статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» разработан с целью исполнения подпункта 2 части IV Протокола заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 14.04.2020 № 9.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона
«О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее
оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического
освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды
деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» (далее – проект федерального закона) потребует принятия следующего федерального закона:

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности»

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – приведение в соответствие норм статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), работ в условиях повышенной опасности, при осуществлении которых работники проходят обязательное психиатрическое освидетельствование, а также порядка проведения обязательного психиатрического освидетельствования»

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – утверждение перечня отдельных видов деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), работ в условиях повышенной опасности, при осуществлении которых работники проходят обязательное психиатрическое освидетельствование, а также порядка проведения обязательного психиатрического освидетельствования.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

2. Постановление Правительства РФ «О признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками,

осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – подлежит признанию утратившим силу в связи с наделением соответствующими полномочиями Минздрава России и изданием приказа.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

3. Постановление Правительства РФ «О признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (вместе с «Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности)»

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – подлежит признанию утратившим силу в связи с наделением соответствующими полномочиями Минздрава России и изданием приказа.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « __ » _____ 2020 г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» (далее – проект федерального закона).

2. Назначить заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Олега Олеговича Салагая официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 213
ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
ПСИХИАТРИЧЕСКОГО ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ
РАБОТНИКОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Часть пятую статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2020, № 17, ст. 2705) изложить в следующей редакции:

«Работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет. Перечень указанных видов деятельности и работ в условиях повышенной опасности, а также порядок проведения обязательного психиатрического освидетельствования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. По результатам обязательного психиатрического освидетельствования работник может быть признан временно (на срок не более пяти лет с правом последующего переосвидетельствования) непригодным вследствие психического расстройства к выполнению указанных видов деятельности.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности»

В соответствии со статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем, полномочия по утверждению соответствующих видов деятельности, для которых обязательным является проведение психиатрического освидетельствования, не предусмотрены.

В то же время согласно статьи 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон № 3185-1) Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Соответствующий перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 и содержит фактически перечень видов деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов).

Несоответствие между нормами Трудового кодекса Российской Федерации и Закона № 3185-1 порождает трудности правоприменения, а также не позволяет в необходимой мере осуществить подзаконное регулирование.

Проект федерального закона приводит в соответствие нормы статьи 213 Трудового кодекса РФ и Закона № 3185-1, а также наделяет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по

выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, полномочиями по утверждению перечня видов деятельности и работ в условиях повышенной опасности для которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» разработан с целью исполнения подпункта 2 части IV Протокола заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 14.04.2020 № 9.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса
Российской Федерации в части совершенствования
обязательного психиатрического освидетельствования работников,
осуществляющих отдельные виды деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» потребует принятия следующего федерального закона:

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности»

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – приведение в соответствие норм статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» (далее – проект федерального закона) потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), работ в условиях повышенной опасности, при осуществлении которых работники проходят обязательное психиатрическое освидетельствование, а также порядка проведения обязательного психиатрического освидетельствования»

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – утверждение перечня отдельных видов деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), работ в условиях повышенной опасности, при осуществлении которых работники проходят обязательное психиатрическое освидетельствование, а также порядка проведения обязательного психиатрического освидетельствования.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

2. Постановление Правительства РФ «О признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – подлежит признанию утратившим силу в связи с наделением соответствующими полномочиями Минздрава России и изданием приказа.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

3. Постановление Правительства РФ «О признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (вместе с «Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности)»

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – подлежит признанию утратившим силу в связи с наделением соответствующими полномочиями Минздрава России и изданием приказа.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтруд России.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ___ » _____ 2020 г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 213 Трудового Кодекса Российской Федерации в части совершенствования обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности» (далее – проект федерального закона).

2. Назначить заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Олега Олеговича Салагая официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин