

**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**



на 2-130142 от 13.08.2020

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Президенту Союза медицинского
сообщества «Национальная
Медицинская Палата»

Л.М. Рошалю

19.08.2020 № 17-5/И/2-11807

ул. Большая Полянка, д. 22, Москва,
119180

На № _____ от _____

Уважаемый Леонид Михайлович!

В настоящее время в Министерстве здравоохранения Российской Федерации находится на рассмотрении подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»» (далее соответственно – проект постановления, Правила).

Проектом постановления предусматривается установление срока в 5 рабочих дней для дополнения сведениями о результатах необходимых медицинских обследований направления на медико-социальную экспертизу (далее – МСЭ), возвращенного из бюро МСЭ в направившую медицинскую организацию по причине отсутствия в нем результатов проведения полного объема медицинских обследований и сведений, предусмотренных абзацем третьим пункта 16 Правил.

Просим представить мнение Национальной медицинской палаты о наличии возможности в устанавливаемый срок дополнить направление на МСЭ недостающими данными, а в случае необходимости провести дополнительные медицинские обследования, и осуществить обратную передачу такого направления в бюро МСЭ с уведомлением гражданина.

С учетом сжатых сроков исполнения просим информацию направить **в возможно короткий срок** на адрес электронной почты KulterbaevaMA@minzdrav.gov.ru с последующим досылком на бумажном носителе.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D66FB5076D84F0000000C400060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 11.08.2020 до 11.08.2021

Е.Г. Камкин



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

12.08.2020 № 13-4/10/В-6685

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с неполучением ответа на письмо от 30.06.2020 № 13-4/10/П-6298 просит повторно вернуться к рассмотрению проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» и согласовать его в возможно короткий срок.

Приложение: на 10 л.

Е.В. Мухтиярова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 189B5819A00A33VCEA67F5D7326B3B9E439762C1
Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**
Действителен с 19.03.2020 по 19.06.2021



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@rosmintrud.ru

30.06.2020 № 13-4/10/П-6298

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации направляется на повторное согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» (далее – проект постановления), доработанный по изложенным в письме Минздрава России от 02.06.2020 № 18-1/И/2-7676 замечаниям.

Одновременно сообщаем, что предложение о возможности передачи уведомления об отсутствии технической возможности проведения в полном объеме медицинских исследований в соответствии с требованиями пункта 16 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 (далее – Правила), медицинской организацией при направлении гражданина на медико-социальную экспертизу Минтрудом России проработано и сообщается.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) одним из основных принципов охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования (части 1, 2 статьи 19 Федерального закона № 323-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона № 323-ФЗ медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Согласно пункту 16 Правил в направлении на медико-социальную экспертизу медицинской организацией указываются данные о состоянии здоровья гражданина, отражающие степень нарушения функций органов и систем, состояние компенсаторных возможностей организма, сведения о результатах медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы, и проведенных реабилитационных или абилитационных мероприятий.

Перечень медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы, утвержден приказом Минтруда России и Минздрава России от 31.01.2019 № 52н/35н (далее – приказ № 52н/35н) и включает только медицинские мероприятия в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Результаты медицинских обследований в соответствии с приказом 52н/35н при различных заболеваниях необходимы для получения клинико-функциональных данных для определения специалистами медико-социальной экспертизы количественной оценки степени стойких нарушений функций организма человека и определения группы инвалидности (категории «ребенок-инвалид»).

Исходя из вышеизложенного, предложение Минздрава России не учитывается, поскольку ведет к нарушению прав граждан на получение качественной медицинской помощи и оказывает негативное влияние на принимаемое экспертами учреждений медико-социальной экспертизы решение.

Относительно замечания об отсутствии в проекте постановления порядка приостановления услуги по проведению медико-социальной экспертизы и порядка уведомления медицинской организации в случае возврата в медицинскую организацию направления на медико-социальную экспертизу сообщается.

В соответствии пункту 24 Правил в бюро медико-социальной экспертизы организуется регистрация поступивших направлений на медико-социальную экспертизу. По результатам рассмотрения поступивших документов бюро медико-социальной экспертизы принимает решение о месте проведения медико-социальной экспертизы или о ее заочном проведении, а также определяет дату проведения медико-социальной экспертизы и направляет гражданину приглашение для проведения медико-социальной экспертизы.

Таким образом, все поступающие из медицинских организаций направления на медико-социальную экспертизу регистрируются, и дата регистрации является началом административных процедур для проведения освидетельствования гражданина, в рамках которых проектом постановления предлагается осуществлять возврат в медицинскую организацию представленных ею документов в случае наличия в них неполного объема необходимых медицинских обследований.

При этом сроки возврата направительных документов на медико-социальную экспертизу в медицинские организации и сроки повторного представления медицинскими организациями направлений на медико-социальную экспертизу в проекте постановления спроектированы таким образом, чтобы срок проведения освидетельствования не превышал установленный.

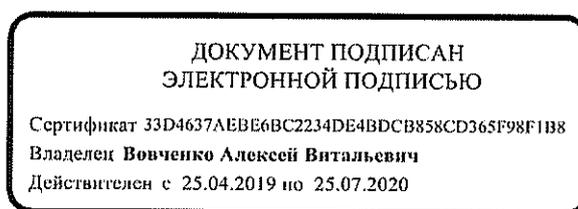
В данном случае разработка порядка приостановления услуги по проведению медико-социальной экспертизы не требуется.

Порядок взаимодействия учреждений медико-социальной экспертизы и медицинских организаций при возврате в медицинскую организацию направления на медико-социальную экспертизу и порядок взаимодействия медицинских организаций и учреждений медико-социальной экспертизы при передаче исправленного (дополненного) направления на медико-социальную экспертизу аналогичен порядку информационного взаимодействия данных учреждений, определенному действующей редакции Правил. Вместе с тем, считаем необходимым после принятия проекта постановления внести соответствующие изменения в Порядок информационного взаимодействия в целях проведения медико-социальной экспертизы между медицинскими организациями и бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, утвержденный приказом Минтруда России и Минздрав России от 27.02.2020 № 80н/131н.

Прошу рассмотреть доработанный проект постановления, высказать замечания и предложения, а при их отсутствии согласовать.

Приложение: на 6 л.

А.В. Вовченко



проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ № ____

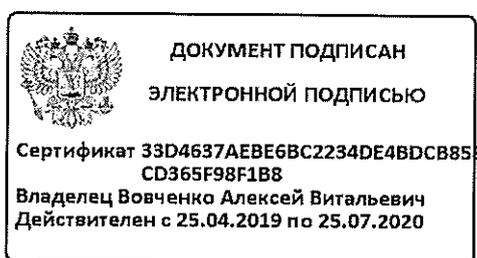
**О внесении изменений
в Правила признания лица инвалидом**

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила признания лица инвалидом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 9, ст. 1018; 2019, № 21, ст. 2569).

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Изменения,
которые вносятся в Правила признания лица инвалидом

1. В пункте 19²:

а) после абзаца первого дополнить абзацами следующего содержания:

«В случае если переданное медицинской организацией в бюро направление на медико-социальную экспертизу не содержит данных о результатах проведения полного объема медицинских обследований и сведений, предусмотренных абзацем третьим пункта 16 настоящих Правил, бюро в течение 3 рабочих дней со дня получения такого направления возвращает его в медицинскую организацию с письменным обоснованием причин возврата для устранения выявленных недостатков тем же способом, каким было получено.

Медицинская организация в течение 5 рабочих дней со дня поступления возвращенного направления на медико-социальную экспертизу дополняет его сведениями о результатах медицинских обследований, в случае необходимости проводит необходимые медицинские обследования, и осуществляет его обратную передачу в бюро с уведомлением гражданина (его законного или уполномоченного представителя).

При отсутствии возможности провести в полном объеме медицинские обследования в соответствии с требованиями пункта 16 настоящих Правил, медицинская организация в течение 3 рабочих дней осуществляет обратную передачу в бюро возвращенного направления на медико-социальную экспертизу с письменным уведомлением о невозможности проведения медицинских обследований в полном объеме с аргументированными обоснованиями.»

б) в абзаце третьем после слов «в целях проведения медико-социальной экспертизы в бюро» дополнить словами «а также возврат бюро в медицинскую организацию направления на медико-социальную экспертизу в случае, если оно не содержит данных о результатах проведения полного объема медицинских обследований и сведений, установленных пунктом 16 настоящих Правил,».

2. В пункте 24:

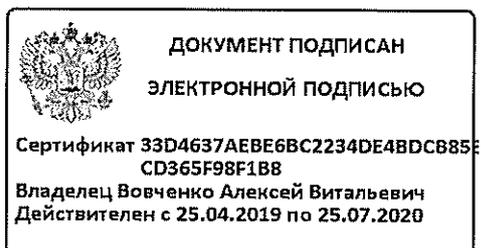
а) после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если по поступившему зарегистрированному направлению на медико-социальную экспертизу принимается решение о его возврате в медицинскую организацию, бюро в срок, не превышающий 1 рабочего дня со дня

принятия такого решения, уведомляет об этом гражданина (его законного или уполномоченного представителя).»;

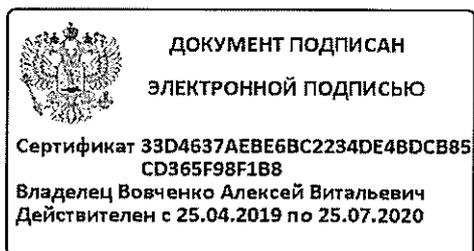
б) после абзаца четвертого дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае проведения медико-социальной экспертизы заочно письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя) не требуется.».



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Правила признания
лица инвалидом»**

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Правила признания
лица инвалидом»

Пунктом 3 Перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 31 декабря 2019 г. № ТГ-П12-11550 по итогам встречи с представителями общественных объединений инвалидов 13 декабря 2019 г. (далее – Поручение) Минздраву России и Минтруду России поручено проработать вопрос информационного взаимодействия без участия граждан между медицинскими организациями и федеральными государственными учреждениями бюро медико-социальной экспертизы (далее - учреждения МСЭ), в случае если в направляемых документах из медицинских организаций отсутствует объем исследований, необходимый для проведения медико-социальной экспертизы граждан.

Минтрудом России проанализирована сложившаяся правоприменительная практика взаимодействия учреждений МСЭ с медицинскими организациями при получении направлений на медико-социальную экспертизу, в которых отсутствует объем медицинских обследований, необходимый для проведения медико-социальной экспертизы граждан в соответствии с пунктом 16 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 (далее - Правила).

В настоящее время Правилами не предусмотрен возврат в медицинские организации таких направлений для устранения имеющихся недостатков без освидетельствования гражданина.

В соответствии с пунктом 31 Правил в случае недостаточности данных о состоянии здоровья гражданина, представленных медицинской организацией, учреждение МСЭ проводит осмотр такого гражданина и составляет ему программу дополнительного обследования в медицинской организации, после выполнения которой он повторно обращается в учреждение МСЭ, что создает дополнительные обращения граждан при получении услуги по проведению медико-социальной экспертизы и снижает комфортность получения услуги.

В целях исполнения Поручения Минтрудом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений Правила признания лица инвалидом» (далее - проект постановления), которым предусмотрена возможность возврата в медицинскую организацию направления на медико-социальную экспертизу в случае, если в таком направлении отсутствует объем медицинских обследований, необходимый для проведения медико-социальной экспертизы, и получения его обратно без непосредственного участия гражданина.

Установлены сроки такого информационного взаимодействия.

Указанный механизм позволит упростить получение гражданами услуги по проведению медико-социальной экспертизы, поскольку для ее проведения не потребуется неоднократных обращений гражданина в учреждение МСЭ в случае если в направлении на медико-социальную экспертизу отсутствует объем

медицинских обследований, необходимый для проведения медико-социальной экспертизы.

В соответствии с пунктом 24 Правил проведение медико-социальной экспертизы осуществляется с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя).

Такое согласие гражданин дает на проведение медико-социальной экспертизы, в том числе с использованием специального диагностического оборудования, что актуально при очном освидетельствовании граждан (при личном присутствии).

Проведенный анализ правоприменительной практики, в том числе в период действия Временного порядка признания лица инвалидом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 467, показал, что при проведении освидетельствования в заочной форме согласие на проведение медико-социальной экспертизы от гражданина не требуется, поскольку экспертиза осуществляется на основании медицинских документов, представленных медицинской организацией, без личного присутствия и без его обследования.

В связи с этим, проектом постановления предлагается уточнить случаи получения от гражданина письменного согласия на проведение медико-социальной экспертизы.

Реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 60¹ Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, проект постановления не относится к числу проектов актов, требующих оценку регулирующего воздействия.

В настоящем проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, соответствующих виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля, виде разрешительной деятельности и предполагаемая ответственность за их нарушение или последствия несоблюдения.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не окажет влияния на достижение целей государственных программ.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**Сертификат 33D4637AE6E6BC2234DE48DCB85E
CD365F98F1B8**

**Владелец Вовченко Алексей Витальевич
Действителен с 25.04.2019 по 25.07.2020**