

**Тематическая площадка Центрального штаба ОНФ  
«Здравоохранение»**

**РЕШЕНИЕ**

01 апреля 2019 года  
г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 40

По итогам проведения круглого стола Тематической площадки Центрального штаба Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» (далее – ОНФ) «Здравоохранение» по теме «Нормативно-правовые основы и практическая реализация непрерывного медицинского образования в России» его участники решили:

1. Минздраву России, ФАС России, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти:

1.1. Рекомендовать ускорить работу над нормативными правовыми актами, регулирующими непрерывное медицинское образование, обеспечив скорейшее внесение необходимых изменений в Федеральные законы от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положения о лицензировании в сфере здравоохранения и в сфере образования, утвержденные постановлениями Правительства РФ, также в приказ Минздрава России от 3 августа 2012 г. № 66н «Об утверждении порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях».

1.2 Выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в статьи 69, 76 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о наделении ассоциаций (союзов) медицинских профессиональных некоммерческих организаций, соответствующих критериям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.03.2018 №292 «Об утверждении критериев, при условии соответствия которым медицинским профессиональным некоммерческим организациям, их ассоциациям (союзам) может быть передано осуществление отдельных функций в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации» функциями:

- по оценке (аккредитации) дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иных мероприятий по НМО медицинского работника дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации) и формированию рейтинга таких программ и иных мероприятий;

- представлению интересов медицинских работников перед работодателем в связи с необходимостью обучения медицинских работников по дополнительным профессиональным образовательным программам (повышение квалификации) медицинского образования и участия в иных мероприятиях по НМО медицинского работника;

- осуществление общей координации работ по реализации непрерывного медицинского образования (далее – НМО);

- разработка критериев оценки и порядка присвоения учетных единиц за участие в различных мероприятиях НМО по видам мероприятий.

1.3. При работе по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере НМО учесть необходимость конкретизации и законодательного закрепления следующих понятий, процедур и нормативов:

- НМО;
- порядок участия медицинских и фармацевтических работников в НМО;
- организации-участники НМО;
- объем ежегодной активности в НМО в учебных часах;
- ответственные за реализацию НМО;
- ответственные за качество мероприятий НМО;
- порядок взаимодействия ответственных за качество мероприятий НМО;
- образовательная деятельность в сфере здравоохранения.

1.4. В целях повышения качества НМО разработать:

- систему учета образовательной активности медицинских и фармацевтических работников с использованием учетных единиц (кредитов);

- документ, подтверждающий образовательную активность (в баллах/учетных единицах/кредитах) в системе НМО, для возможности допуска к аккредитации;



- систему оценки качества всех дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иных мероприятий по НМО медицинского работника дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации), включая обязательную общественно–профессиональную оценку профессиональных программ (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иных мероприятий по НМО медицинского работника дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации);

- процедуру формирования реестра недобросовестных поставщиков услуг в области НМО медицинских работников;

- механизм мотивации медицинских работников к участию в НМО, включая возможность учета активности медицинского работника в НМО в эффективном контракте, а также мотивации их работодателей и территориальные органы исполнительной власти в сфере здравоохранения;

- мотивирующие меры для участия в НМО медицинских работников старших возрастных групп;

- механизм управляемой индивидуализации обучения, учитывающий позицию медицинских профессиональных некоммерческих организаций, их ассоциаций (союзов) относительно предполагаемых тем для обучения, различной значимости этих тем для специалистов одной специальности в зависимости от особенностей их деятельности;

- критерии допуска образовательных организаций, реализующих дополнительные профессиональные программы (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иные мероприятия по НМО медицинского работника дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации), к работе в системе НМО через введение дополнительных лицензионных требований (например, осуществление образовательной деятельности в сфере здравоохранения) и введение рейтинга программ (например, через обязательное раскрытие информации на сайте образовательной организации или иной единой платформе (например, портале НМО Минздрава России), с использованием следующих параметров:

1) наименование и краткая аннотация дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иных мероприятий по

НМО медицинского работника дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации);

2) информация о составе лиц, реализующих программу (количество преподавателей, ФИО каждого преподавателя, должность, ученая степень и т.п.);

3) сведения об организаторе мероприятий по НМО медицинского работника;

4) сведения об оценке (аккредитации) дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иных мероприятий по НМО медицинского работника дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации) ассоциацией (союзом) медицинских профессиональных некоммерческих организаций, соответствующих критериям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.03.2018 №292.

- порядок формирования медицинским работником индивидуальной программы повышения квалификации, предусмотрев порядок согласования её с работодателем, руководителем медицинской организации, в которой работает медицинский работник, а в случае конфликтных ситуаций с возможностью обращения в медицинские профессиональные некоммерческие организации, их ассоциации (союзы) с целью защиты прав медицинского работника на НМО;

- порядок повышения компетенций медицинских работников в «сквозных» технологиях – ИТ (использование систем поддержки принятия врачебных решений; технических решений для коммуникации врач-врач, врач-врач-пациент, врач-пациент; планирования биомедицинских мероприятий для пациента) и психологии (для эффективной коммуникации и организации взаимодействия врач-врач, врач-врач-пациент, врач-пациент);

- порядок взаимодействия медицинских работников с пациентом не только в реактивной модели (профилактика, диагностика, лечение, реабилитация по выявленным заболеваниям), но и в 4P-модели (прогноз здоровья, персонализация, профилактика, партнерство).

1.5. Организовать дополнительную проработку следующих вопросов:

- об ужесточении требований к дополнительным профессиональным программам (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иным мероприятиям по НМО медицинского работника, образовательным организациям и организаторам мероприятий по НМО медицинского работника;



- о соответствии дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) обучения медицинского работника трудовым функциям профессионального стандарта (в образовательных мероприятиях отражать трудовые функции, профессиональные компетенции), порядков и стандартов оказания медицинской помощи, а также клинических рекомендаций и критериев качества;

- о реализации внедрения образовательных сертификатов установленного образца для медицинских работников и фармацевтических работников;

- о контроле за техническими условиями в медицинских организациях для участия их сотрудников в программах НМО;

- о введении административной ответственности организаций, осуществляющих образовательную деятельность в сфере здравоохранения, и организаторов мероприятий по НМО медицинского работника за соответствие дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иных мероприятий по НМО медицинского работника требованиям, предъявляемым к дополнительным профессиональным программам (повышения квалификации) обучения медицинского работника и иным мероприятиям по НМО медицинского работника требованиям;

- о включении в лицензию организаций, осуществляющих образовательную деятельность, информации о конкретных специальностях/программах, по которым может осуществляться обучение по дополнительным профессиональным программам (повышения квалификации) обучения медицинского работника, в том числе для программ ординатуры.

- о включении в программы НМО модулей, предусматривающих возможность изучения «медицинского» английского языка и специализированных программ управления в здравоохранении.

## 2. Минздраву России рекомендовать:

- при формировании государственной политики в сфере НМО считать изучение актуальных клинических рекомендаций приоритетной задачей;

- принять меры, направленные на совершенствование пользовательского интерфейса Интернет-портала непрерывного медицинского и фармацевтического образования [edu.rosminsdraz.ru](http://edu.rosminsdraz.ru).

3. Минздраву России и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования рекомендовать разработать комплекс мер, направленных на упрощение процедуры финансирования реализации программ НМО, включая обеспечение указанных программ через государственное задание и средства Федерального и территориальных фондов ОМС, а также выделение отдельного финансирования на участие медицинских работников в системе НМО.

4. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рекомендовать рассмотреть возможность включения НМО в федеральный проект «Новые возможности для каждого».

5. Минздраву России, МВД России и Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки проработать вопрос об уголовной ответственности для должностных лиц образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам НМО, за выдачу сертификата о прохождении НМО без фактического участия в соответствующих мероприятиях.

#### 6. ОБЩЕРОССИЙСКОМУ НАРОДНОМУ ФРОНТУ:

- направить в МВД России, Рособрназор, ФАС России запрос предложений о формировании системы, предусматривающей исключение доступа в НМО недобросовестных участников, в том числе уголовную ответственность для них;

- провести полноценный анализ рисков и сложностей, связанных с вовлечением широких масс медицинских работников и фармацевтических работников в систему НМО;

- провести контрольное обсуждение вопросов реализации системы НМО через 6 месяцев.

Сопредседатель  
Центрального штаба ОНФ



Л. М. Рошал