



МИНИСТР

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

12.03.2021 № 28-5/И/1-1751

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), вносит проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» (далее соответственно – проект постановления, Положение), разработанный в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 28 июля 2020 г. № ТГ-П12-8383.

Проект постановления согласован без замечаний Минэкономразвития России, одобрен на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения.

По проекту постановления получены замечания Минфина России, в соответствии с пунктом 60 Регламента с Минфином России подписаны протокол согласительного совещания и таблица разногласий.

Проект постановления прошел общественное обсуждение и независимую антикоррупционную экспертизу в период с 15 по 29 октября 2020 г. на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ссылка доступа: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=109392>). Замечаний по результатам общественного обсуждения и заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступило.

На проект постановления получено заключение Минюста России, в соответствии с которым в проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены, однако указаны замечания. Замечания Минюста России частично учтены.

При этом Минюст России указывает, что пунктом 2 Положения предусмотрено, что независимая медицинская экспертиза проводится по завершённым случаям оказания медицинской помощи на основании медицинской документации посредством проверки соответствия оказанной гражданину медицинской помощи требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе порядкам оказания медицинской помощи, клиническим рекомендациям по вопросам оказания медицинской помощи, в частности в случае несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой своевременности оказания гражданину медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации,

степени достижения запланированного результата, с учетом критериев оценки качества медицинской помощи, по итогам ранее проведенных экспертиз по данному вопросу.

Вместе с тем из названного положения представляется неопределенным, кем дается вышеуказанная оценка и как она соотносится с упоминаемыми итогами ранее проведенных экспертиз.

При этом обращается внимание, что согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) экспертиза качества медицинской помощи проводится в целях выявления нарушений при оказании и медицинской помощи, в том числе оценки своевременности ее оказания, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата.

Аналогичное замечание, касающееся неопределенности используемого термина «оценка», относится к абзацу третьему пункта 2 Положения, в соответствии с которым независимая медицинская экспертиза проводится в случае несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой возможной причинно-следственной связи между результатами оказания гражданину медицинской помощи и состоянием его здоровья.

Кроме того, абзацем четвертым пункта 2 Положения предусматривается, что независимая медицинская экспертиза проводится также в случае принятия правоохранительными органами, судами соответствующего акта о назначении экспертизы в рамках, предусмотренных законодательством Российской Федерации процессуальных действий.

При этом Положением определяются основания проведения независимой медицинской экспертизы (пункты 3 и 13), субъекты независимой медицинской экспертизы (пункт 6), состав комиссии экспертов (пункт 7), требования к экспертам (пункт 8), требования к председателю комиссии (пункт 9).

Перечисленные нормы не учитывают порядка назначения и проведения экспертизы судом, установленного процессуальным законодательством (статьи 79, 80 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 82–87 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, глава 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Минюст России также отмечает, что, исходя из системного толкования положений статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ, в части 3 которой указывается на возможность проведения независимой медицинской экспертизы, данная экспертиза не является дополнительным видом медицинской экспертизы наряду с перечисленными в ее части 2.

Однако предлагаемым в Положении регулированием независимая медицинская экспертиза по существу представлена как отдельный самостоятельный вид экспертизы (со своим предметом, объектом, методиками и требованиями к лицам, имеющим право на ее проведение).

Также при проектировании регулирования не учтено, что проведение всех перечисленных в части 2 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ видов медицинских экспертиз входит в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, которая в свою очередь является лицензируемым видом деятельности.

Следовательно, реализация избранного в Положении подхода приведет к ситуации, когда один и тот же по своему содержанию вид деятельности (проведение медицинских экспертиз) в одном случае потребует наличия лицензии от уполномоченных органов государственной власти, а в другом – только разрешительного документа (аттестации) некоммерческой организации.

Комментируя вышеуказанные замечания Минюста России, Минздрав России отмечает, что в соответствии с частью 2 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ в Российской Федерации проводятся экспертиза временной нетрудоспособности; медико-социальная экспертиза, военно-врачебная экспертиза, судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертизы, экспертиза профессиональной пригодности и экспертиза связи заболевания с профессией, экспертиза качества медицинской помощи. Проведение указанных видов медицинской экспертизы регулируется различными нормативными правовыми актами, в том числе относящимися к процессуальному законодательству Российской Федерации.

Пунктом 2 Положения закрепляются случаи проведения независимой медицинской экспертизы, которые в том числе предусматривают возможность ее проведения с целью оценки выводов ранее проведенных экспертиз, а также своевременности и качества оказания медицинской помощи, что по сути будет являться основным предметом проведения независимой медицинской экспертизы.

Частью 3 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ в отдельный вид медицинской экспертизы законодателем выделено проведение независимой медицинской экспертизы, порядок проведения которой устанавливается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Таким образом, в отношении независимой медицинской экспертизы законодателем предусмотрена возможность установления иного порядка, отличного от того, который установлен действующими нормативными правовыми актами.

Кроме того, Минюст России отмечает, что в пункте 2 и иных нормах Положения проведение независимой медицинской экспертизы возможно в случаях несогласия медицинских организаций с обозначенными в Положении обстоятельствами, что не вполне соотносится с частью 3 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ, согласно которой граждане имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Положения независимая медицинская экспертиза проводится по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов.

Однако в Положении далее не определяется, куда подается соответствующее заявление, в какие сроки и в каком порядке оно должно быть рассмотрено.

Минздрав России считает, что расширение оснований проведения независимой медицинской экспертизы (по заявлению медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов) связано с наличием возможности у гражданина осуществлять защиту своих прав и законных интересов через обращения в медицинские организации, правоохранительные, надзорные и судебные органы Российской Федерации.

При этом положения статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ не должны толковаться ограничительно по отношению к правам граждан. Сама норма не исключает права гражданина на независимую медицинскую экспертизу, реализуемого посредством обращения в иные органы и организации, действующие в интересах данного гражданина.

Сужение круга лиц в данном случае не позволит выполнять возложенные обязанности указанных субъектов по защите законных прав и интересов граждан, в том числе социально незащищенных.

Кроме того, согласно пункту 13 Положения независимая медицинская экспертиза проводится на основании гражданско-правового договора, заключенного между экспертной организацией и инициатором ее проведения.

Минюст России указывает, что пунктом 4 Положения предусмотрено, что независимая медицинская экспертиза может быть проведена в отношении таких объектов, как медицинская документация и иные документы (в том числе копии документов), а также материалы проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях.

Данное положение не согласуется с пунктом 17 Положения, которым установлена возможность выявления целесообразности осмотра живых лиц или оценки вещественных доказательств (в том числе биологических образцов) в рамках независимой медицинской экспертизы.

Данное замечание Минюста России учтено быть не может, поскольку пункт 17 Положения предусматривает возможность обращения к инициатору проведения независимой медицинской экспертизы с соответствующим запросом о возможности осмотра живых лиц или оценки вещественных доказательств (в том числе биологических образцов), при необходимости в случае недостаточной информативности медицинской документации, в которой в том числе могут быть отражены результаты осмотров и описания проведенных исследований.

Согласно абзацу второму пункта 5 Положения независимая медицинская экспертиза проводится также на основе принципа экстерриториальности, то есть проведения экспертизы вне территории субъекта Российской Федерации, в котором ранее гражданину была оказана медицинская помощь, что, по мнению Минюста России, в названной ситуации подразумевает возможность проведения независимой медицинской экспертизы в любом месте (субъекте Российской Федерации) независимо от места оказания медицинской помощи. Предложенное в Положении «узкое» понимание принципа экстерриториальности может повлиять на доступность услуги по проведению независимой медицинской экспертизы.

Согласно пункту 15 Положения в случаях, определенных в абзацах первом и втором пункта 2 Положения, медицинские документы, передаваемые экспертам, не должны содержать сведений, позволяющих идентифицировать пациента и медицинскую организацию, за исключением указаний на возраст и пол пациента. Представляется неопределенной цель введения рассматриваемой нормы.

В случае если заказчиком проведения независимой медицинской экспертизы выступает гражданин, которому была ранее оказана медицинская помощь, либо соответствующая медицинская организация, эксперт, проводящий экспертизу, может узнать информацию о них.

Принцип экстерриториальности, а также обезличивание предоставляемой медицинской документации и иных документов, по мнению Минздрава России,

позволит максимально снизить заинтересованность экспертов, участвующих в проведении независимой медицинской экспертизы.

Минюстом России указано, что в соответствии с пунктом 6 Положения комиссии экспертов, которые проводят независимую медицинскую экспертизу, предлагается создавать в качестве структурных подразделений профессиональных некоммерческих организаций, указанных в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 76 Федерального закона № 323-ФЗ.

В связи с тем, что данные комиссии представляют собой простую совокупность физических лиц (экспертов), проводящих независимую медицинскую экспертизу, неясны цель создания такой комиссии в качестве структурного подразделения юридического лица и правовой статус такого структурного подразделения.

Кроме того, часть 1 статьи 76 Федерального закона № 323-ФЗ содержит критерии, в соответствии с которыми медицинскими и фармацевтическими работниками могут формироваться на добровольной основе профессиональные некоммерческие организации, а не разновидности таких организаций.

Более того, в Положении не определен порядок формирования экспертной комиссии, а также требования к профессиональным некоммерческим организациям, которые могут создавать такие комиссии, что не в полной мере соотносится со статьей 76 Федерального закона № 323-ФЗ.

Данная статья прямо не закрепляет за медицинскими профессиональными некоммерческими организациями полномочий, связанных с экспертизой. Однако согласно части 5 указанной статьи медицинским профессиональным некоммерческим организациям, их ассоциациям (союзам), которые соответствуют критериям, определяемым Правительством Российской Федерации, федеральным законом в установленном им порядке может быть передано осуществление отдельных функций в сфере охраны здоровья.

Таким образом, Минюст России полагает, что создавать комиссии экспертов вправе только медицинские профессиональные некоммерческие организации, соответствующие названным критериям и которым переданы необходимые функции, а не любые организации такого рода.

Также Минюст России возражает против введения нового разрешительного режима в форме профессиональной аттестации экспертов, поскольку данный подход к регулированию противоречит порядку установления разрешительных режимов, предусмотренному частью 7 статьи 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которому такие режимы могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации только в случаях, определенных федеральными законами.

Однако в нормах действующего законодательства не предусмотрено обязательных требований о введении разрешительного режима в отношении лиц, планирующих осуществлять независимую медицинскую экспертизу.

В связи с этим сообщаем, что создаваемые комиссии экспертов в составе профессиональных некоммерческих организаций, соответствующих требованиям пунктов 2 и 3 части 1 статьи 76 Федерального закона № 323-ФЗ, а также ведение реестров экспертов профессиональной медицинской организацией позволит проводить независимые медицинские экспертизы на высоком профессиональном

уровне, а также соблюсти комиссионность при подготовке выводов независимой медицинской экспертизы.

Также Минюст России отмечает, что в соответствии с пунктом 12 Положения порядок профессиональной аттестации экспертов, основания аннулирования ее результатов, а также порядок формирования и ведения единого реестра экспертов утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с профессиональной медицинской организацией.

При этом в пункте 11 Положения введено сокращение «профессиональная медицинская организация» в отношении профессиональных некоммерческих организаций, их ассоциаций (союзов), которые одновременно соответствуют таким критериям, как объединение в своем составе более 50 процентов медицинских профессиональных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 3 статьи 76 Федерального закона, а также осуществление не менее 3 лет деятельности в целях, указанных в части 1 статьи 76 Федерального закона. Таким образом, под рассматриваемым сокращением потенциально понимается несколько соответствующих организаций.

В связи с этим представляется не вполне определенным, каким образом Минздравом России будут выявлены названные организации, соответствующие установленным критериям, в целях их участия в согласовании проекта акта, а также как будет организовано согласование проекта акта с ними.

Минздрав России полагает, что независимая медицинская экспертиза должна проводиться комиссией экспертов, указанной в пункте 6 Положения, создаваемой в структуре профессиональных некоммерческих организаций, соответствующих требованиям пунктов 2 и 3 части 1 статьи 76 Федерального закона № 323-ФЗ.

В соответствии с пунктом 26 Положения методика проведения независимой медицинской экспертизы разрабатывается и утверждается профессиональной медицинской организацией и размещается на стартовой (главной) странице ее сайта. Принимая во внимание, что профессиональных медицинских организаций исходя из пункта 11 Положения может быть несколько, Минюст России считает, что представляется неопределенным целевое предназначение указанных методик в разных вариантах.

В связи с этим сообщаем, что профессиональная медицинская организация может быть представлена различными видами медицинских специальностей, в связи с чем возможны различия методик проведения независимых медицинских экспертиз.

Приложение: на 52 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D6DF4A4A5D97F0000000C900060002
Кому выдан: Мурашко Михаил Альбертович
Действителен: с 31.12.2020 до 31.12.2021

М.А. Мурашко



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе

В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» утвердить прилагаемое Положение о независимой медицинской экспертизе.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D6DF4A4A5D97F0000000C900060002
Кому выдан: Мурашко Михаил Альбертович
Действителен: с 31.12.2020 до 31.12.2021

Приложение
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Положение о независимой медицинской экспертизе

1. Настоящее Положение определяет порядок и случаи проведения независимой медицинской экспертизы.

2. Независимая медицинская экспертиза проводится по завершённым случаям оказания медицинской помощи на основании медицинской документации посредством проверки соответствия оказанной гражданину медицинской помощи требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе порядкам оказания медицинской помощи, клиническим рекомендациям по вопросам оказания медицинской помощи, в следующих случаях:

несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой своевременности оказания гражданину медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата, с учетом критериев оценки качества медицинской помощи, с итогами ранее проведенных экспертиз по данному вопросу;

несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой возможной причинно-следственной связи между результатами оказания гражданину медицинской помощи и состоянием его здоровья;

принятия правоохранительными органами, судами соответствующего акта о назначении экспертизы в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации процессуальных действий.

3. Независимая медицинская экспертиза проводится по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов.

4. Независимая медицинская экспертиза может быть проведена в отношении следующих объектов:

медицинской документации и иных документов (в том числе копий документов);

материалов процессуальных проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях.

5. Независимая медицинская экспертиза основывается на принципах законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники, а также коллегиальности.

Независимая медицинская экспертиза проводится также на основе принципа экстерриториальности, то есть проведения экспертизы вне территории субъекта Российской Федерации, в котором ранее гражданину была оказана медицинская помощь.

6. Независимая медицинская экспертиза проводится комиссией экспертов, создаваемой в качестве структурного подразделения профессиональными некоммерческими организациями, указанными в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 76 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – комиссия экспертов, экспертная организация).

7. В состав комиссии экспертов входит не менее трех членов, из которых не менее двух экспертов и один председатель комиссии.

8. Экспертом может быть специалист, имеющий высшее медицинское образование, свидетельство об аккредитации специалиста или сертификат специалиста по врачебной специальности, по которой проводится экспертиза, стаж работы по врачебной специальности, по которой проводится экспертиза, не менее 10 лет, прошедший дополнительную подготовку по вопросам экспертной

деятельности, а также прошедший профессиональную аттестацию в соответствии с требованиями настоящего Положения.

9. Председателем комиссии экспертов может быть назначено лицо, имеющее высшее медицинское и высшее юридическое образование.

10. Эксперт не должен находиться в служебной или иной зависимости от медицинской организации, оказавшей медицинскую помощь гражданину, а также от организаций, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах независимой медицинской экспертизы.

11. Профессиональная аттестация экспертов и аннулирование ее результатов, формирование и ведение единого реестра экспертов, осуществляется медицинскими профессиональными некоммерческими организациями, их ассоциациями (союзами), которые одновременно соответствуют следующим критериям: объединяют в своем составе более 50 процентов медицинских профессиональных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 3 статьи 76 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; осуществляют не менее 3 лет деятельность в целях, указанных в части 1 статьи 76 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – профессиональная медицинская организация)

12. Порядок профессиональной аттестация экспертов, основания аннулирования ее результатов, а также порядок формирования и ведение единого реестра экспертов утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с профессиональной медицинской организацией.

13. Независимая медицинская экспертиза проводится на основании гражданско-правового договора, заключаемого между экспертной организацией и лицами, указанными в пункте 3 настоящего Положения (далее – заказчик экспертизы, договор о проведении экспертизы соответственно).

14. В договоре о проведении экспертизы в обязательном порядке указываются:

- а) место и срок проведения независимой медицинской экспертизы;
- б) предмет и объекты независимой медицинской экспертизы, порядок передачи объектов независимой медицинской экспертизы от заказчика экспертизы экспертной организации на временное хранение (при необходимости) и порядок их возврата заказчику экспертизы;
- в) экспертной организации и заказчика экспертизы;
- г) ответственность за нарушение взятых на себя обязательств экспертом, экспертной организацией и заказчиком экспертизы;
- д) цена договора и условия оплаты экспертизы;
- е) способ выдачи (направления) экспертного заключения заказчику экспертизы;
- ж) вопросы к экспертной организации, сформулированные заказчиком;
- з) другие существенные для экспертной организации и заказчика условия проведения экспертизы.

15. В случаях, определенных в абзацах первом и втором пункта 2 настоящего Положения, медицинские документы, передаваемые экспертам, не должны содержать сведений, позволяющих идентифицировать пациента и медицинскую организацию, за исключением указаний на возраст и пол пациента.

16. Передача в рамках независимой медицинской экспертизы сведений, составляющих врачебную тайну, должна осуществляться с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

17. В случае, если в ходе независимой медицинской экспертизы будет выявлена целесообразность осмотра живых лиц или оценки вещественных доказательств (в том числе, биологических образцов) экспертная организация вправе обратиться к заказчику экспертизы и иным лицам с соответствующим запросом.

18. В случае, если по вопросам, поставленным комиссии экспертов, ранее проводилась какая-либо из экспертиз, указанных в статье 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в

Российской Федерации», результаты данной экспертизы также передаются заказчиком экспертной организации. Факт проведения указанной экспертизы, а также ее результаты подлежат отражению в описательной части заключения комиссии экспертов.

19. В случаях, предусмотренных абзацами первым и вторым пункта 2 настоящего Положения, по обращению заказчика экспертизы в заседаниях комиссии экспертов с согласия экспертов могут принимать участие представители общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья.

20. Эксперт и экспертная организация обязаны:

а) обеспечить сохранность и возврат предоставленных заказчиком экспертизы объектов экспертизы и документов;

б) не разглашать без согласия заказчика экспертизы сведения, которые стали ему известны в связи с проведением экспертизы, за исключением сведений, необходимых для получения консультации по вопросу исследования объектов экспертизы у иных специалистов и организаций, а также сведений, указанных в подпункте "г" настоящего пункта;

в) отказаться от проведения экспертизы до заключения договора о проведении экспертизы, а в случае, если указанный договор заключен – не позднее суток после получения информации о наличии обстоятельств, препятствующих проведению экспертизы (при невозможности замены эксперта), в следующих случаях:

наличие близкого родства эксперта с заказчиком экспертизы (дети, супруги, родители, полнородные и неполнородные братья и сестры);

владение экспертом или экспертной организацией ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах) заказчика экспертизы;

заинтересованность в результатах экспертизы, вытекающих из заключения экспертизы, в целях получения выгоды в виде денежных средств, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц;

наличие долговых или иных обязательств эксперта или экспертной организации перед заказчиком экспертизы (его должностным лицом или работником), а также в случае, если заказчик экспертизы (его должностное лицо или работник) имеет долговые или иные имущественные обязательства перед экспертом;

г) информирует правоохранительные органы, в случае, если в ходе экспертизы стало известно, что вред здоровью лица, в отношении которого проводится независимая медицинская экспертиза, причинен в результате противоправных действий, путем направления информации через экспертную организацию;

д) рассматривать обращения заказчика экспертизы;

е) в течении трех рабочих дней с момента получения информации о наличии обстоятельств, препятствующих проведению экспертизы, указанных в подпункте «в» пункта 20 настоящего положения, уведомить заказчик экспертизы об отказе от проведения экспертизы или замене эксперта.

21. Отказ эксперта и экспертной организации от проведения экспертизы, в случаях, предусмотренных подпунктом «в» пункта 20 настоящего Положения, не влечет ответственности за неисполнение положений договора о проведении экспертизы.

22. Экспертная организация и эксперт от лица экспертной организации имеют право:

а) получать у заказчика на период проведения экспертизы необходимые объекты экспертизы;

б) осуществить замену эксперта в случае выявления обстоятельств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 20 настоящего Положения.

в) обратиться к заказчику и иным лицам с соответствующим запросом о: предоставлении дополнительных объектов, необходимых для проведения экспертизы;

осмотре живых лиц или оценки вещественных доказательств (в том числе, биологических образцов);

г) получить оплату за проведенную экспертизу.

23. Заказчик экспертизы имеет право:

а) требовать у экспертной организации проведения экспертизы с надлежащим качеством и в установленные срок;

б) передавать экспертной организации дополнительные объекты для проведения экспертизы;

в) участвовать с согласия экспертной организации в проведении экспертизы;

г) направлять обращения в экспертную организацию об участие представителей общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья в заседаниях комиссии экспертов.

24. Заказчик экспертизы обязан:

а) передать экспертной организации на период проведения экспертизы необходимые объекты экспертизы;

б) рассматривать запросы экспертной организации;

в) осуществить оплату за проведение экспертизы.

25. Срок проведения независимой медицинской экспертизы составляет не более 90 календарных дней со дня подписания договора о проведении

экспертизы и передачи объектов экспертизы, документов и может быть продлен в случае невозможности проведения независимой медицинской экспертизы в указанный срок в связи с чрезвычайными обстоятельствами на срок не более 90 календарных дней

26. Методика проведения независимой медицинской экспертизы разрабатывается и утверждается профессиональной медицинской организацией и размещается на стартовой (главной) странице ее сайта.

27. По результатам проведения независимой медицинской экспертизы экспертной организацией оформляется заключение по форме, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с профессиональной медицинской организацией (далее – заключение), в котором содержится следующая информация:

- а) номер и дата составления экспертного заключения;
- б) место проведения экспертизы;
- в) сведения об эксперте (экспертах) (фамилия, имя, отчество (при наличии), специализация);
- г) сведения о заказчике экспертизы (фамилия, имя, отчество (при наличии) и год рождения физического лица или наименование и идентификационный номер налогоплательщика юридического лица);
- д) вопросы, поставленные перед экспертом (в случае их наличия), и ответы эксперта на указанные вопросы;
- е) сведения об объектах экспертизы;
- ж) описание хода и результатов проведенных исследований с указанием примененных методов;
- з) выводы экспертов по результатам проведения экспертизы, а также особое мнение каждого эксперта, проводившего экспертизу, в случае несовпадения мнения экспертов;
- и) обоснование выводов экспертного заключения;
- к) иная информация по решению экспертной организации.

28. Заключение подписывается комиссией экспертов, оформляется в двух экземплярах, один из которых выдается заказчику экспертизы, второй – хранится в экспертной организации.

29. Информация о количестве и результатах независимых медицинских экспертиз, проведенных экспертными организациями, с целью сбора статистических данных, представляется в профессиональную медицинскую организацию, а профессиональной медицинской организацией – в Министерство здравоохранения Российской Федерации в порядке, в сроки и по форме, устанавливаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации с учетом мнения профессиональной медицинской организации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D6DF4A4A5D97F0000000C900060002
Кому выдан: Мурашко Михаил Альбертович
Действителен: с 31.12.2020 до 31.12.2021

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о независимой медицинской
экспертизе»

Статьей 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что граждане имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» (далее – проект постановления) устанавливает порядок и случаи проведения такой экспертизы.

Независимая медицинская экспертиза согласно проекту постановления проводится в целях оценки своевременности оказания медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата, с учетом критериев оценки качества медицинской помощи, а также для установления возможной причинно-следственной связи между результатами оказанной гражданину медицинской помощи и состоянием его здоровья.

Предусматривается активное участие профессиональных медицинских некоммерческих организаций, что обеспечит независимость и квалифицированность данной экспертизы.

Положение о независимой медицинской экспертизе разработано с учетом многолетнего положительного опыта работы крупнейшей профессиональной медицинской некоммерческой организации в России, соответствующей части 5 статье 76 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» – Союза медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата» по созданию, практическому внедрению и развитию системы независимой медицинской экспертизы в Российской Федерации, основанной на принципах экстерриториальности и анонимности при рассмотрении документов экспертами, а также на основании имеющейся практики по применению экспертных заключений независимой медицинской экспертизы в досудебном урегулировании медицинских споров, гражданском и уголовном судопроизводстве. Разработанные Союзом «НМП» принципы независимой медицинской экспертизы обеспечивают ее независимость и качество. Независимая медицинская экспертиза направлена на объективную оценку качества оказанной пациенту медицинской помощи, призвана защищать права пациентов и медицинских работников.

Проведение такого рода сложных комплексных экспертиз является одним из способов правовой защиты и граждан, и медицинских работников, поскольку предоставляет шанс получения компетентного комплексного исследования, проведенного лучшими представителями профессиональных организаций.

Председатель комиссии экспертов должно назначаться лицо, имеющее помимо высшего медицинского, также и высшее юридическое образование, с целью возможности надлежащей оценки предоставленных для проведения независимой медицинской экспертизы материалов доследственных проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях.

Предлагаемая модель регулирования независимой медицинской экспертизы может в случае внесения соответствующих положений в законодательство Российской Федерации также в будущем предусматривать наделение медицинских профессиональных организаций полномочиями по контролю за осуществлением указанных экспертиз, а также формирование единого реестра экспертов, осуществляющих указанные экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Утверждение проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D6DF4A4A5D97F0000000C900060002
Кому выдан: Мурашко Михаил Альбертович
Действителен: с 31.12.2020 до 31.12.2021

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о независимой медицинской
экспертизе»

Издание постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D6DF4A4A5D97F0000000C900060002
Кому выдан: Мурашко Михаил Альбертович
Действителен: с 31.12.2020 до 31.12.2021



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

08.02.2021 № 3343-ТИ/Д04и

На № _____ от _____

**О согласовании проекта
постановления Правительства
Российской Федерации**

**Письмо Минздрава России
от 22 января 2021 г. № 28-5/И/2-751**

Минздрав России

Минэкономразвития России в соответствии с письмом Минздрава России в рамках компетенции рассмотрело доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» и полагает возможным его согласовать.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00281EB11FB6907D40ACA
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 08.02.2021 до 08.02.2022

Т.А. Илюшникова

Н.Н. Дворяшин

8(495) 870 -29 21 доб. 10453

Департамент развития социальной сферы и сектора некоммерческих организаций



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе

В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» утвердить прилагаемое Положение о независимой медицинской экспертизе.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00281EB11FB6907D40ACA
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 08.02.2021 до 08.02.2022

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D67214DFC21800000000C400060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 14.08.2020 до 14.08.2021

Приложение
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Положение о независимой медицинской экспертизе

1. Настоящее Положение определяет порядок и случаи проведения независимой медицинской экспертизы.

2. Независимая медицинская экспертиза проводится по завершённым случаям оказания медицинской помощи на основании медицинской документации посредством проверки соответствия оказанной гражданину медицинской помощи требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе порядкам оказания медицинской помощи, клиническим рекомендациям по вопросам оказания медицинской помощи, в следующих случаях:

несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой своевременности оказания гражданину медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата, с учетом критериев оценки качества медицинской помощи, с итогами ранее проведенных экспертиз по данному вопросу;

несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой возможной причинно-следственной связи между результатами оказания гражданину медицинской помощи и состоянием его здоровья;

принятия правоохранительными органами, судами соответствующего акта о назначении экспертизы в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации процессуальных действий.

3. Независимая медицинская экспертиза проводится по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов.

4. Независимая медицинская экспертиза может быть проведена в отношении следующих объектов:

медицинской документации и иных документов (в том числе копий документов);

материалов проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях.

5. Независимая медицинская экспертиза основывается на принципах законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники, а также коллегиальности.

Независимая медицинская экспертиза проводится также на основе принципа экстерриториальности, то есть проведения экспертизы вне территории субъекта Российской Федерации, в котором ранее гражданину была оказана медицинская помощь.

6. Независимая медицинская экспертиза проводится комиссией экспертов (далее – комиссия экспертов), создаваемой в качестве структурного подразделения профессиональными некоммерческими организациями, указанными в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 76 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – экспертная организация).

7. В состав комиссии экспертов входит не менее трех членов, из которых не менее двух экспертов и один председатель комиссии.

8. Экспертом может быть специалист, имеющий высшее медицинское образование, свидетельство об аккредитации специалиста или сертификат специалиста по врачебной специальности, по которой проводится экспертиза, стаж работы по врачебной специальности, по которой проводится экспертиза, не менее 10 лет, прошедший дополнительную подготовку по вопросам экспертной

деятельности, а также прошедший профессиональную аттестацию в соответствии с требованиями настоящего Положения.

9. Председателем комиссии экспертов может быть назначено лицо, имеющее высшее медицинское и высшее юридическое образование.

10. Эксперт не должен находиться в служебной или иной зависимости от медицинской организации, оказавшей медицинскую помощь гражданину, а также от организаций, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах независимой медицинской экспертизы.

11. Профессиональная аттестация экспертов и аннулирование ее результатов, формирование и ведение единого реестра экспертов, осуществляется медицинскими профессиональными некоммерческими организациями, их ассоциациями (союзами), которые одновременно соответствуют следующим критериям: объединяют в своем составе более 50 процентов медицинских профессиональных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 3 статьи 76 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; осуществляют не менее 3 лет деятельность в целях, указанных в части 1 статьи 76 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – профессиональная медицинская организация)

12. Порядок профессиональной аттестация экспертов, основания аннулирования ее результатов, а также порядок формирования и ведение единого реестра экспертов утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с профессиональной медицинской организацией.

13. Независимая медицинская экспертиза проводится на основании гражданско-правового договора, заключаемого между экспертной организацией и лицами, указанными в пункте 3 настоящего Положения (далее – заказчик экспертизы, договор о проведении экспертизы соответственно).

14. В договоре о проведении экспертизы в обязательном порядке указываются:

- а) место и срок проведения независимой медицинской экспертизы;
- б) предмет и объекты независимой медицинской экспертизы, порядок передачи объектов независимой медицинской экспертизы и документов от заказчика экспертизы экспертной организации на временное хранение (при необходимости) и порядок их возврата заказчику экспертизы;
- в) права и обязанности экспертов, экспертной организации и заказчика экспертизы;
- г) ответственность за нарушение взятых на себя обязательств экспертом, экспертной организацией и заказчиком экспертизы;
- д) условия оплаты экспертизы;
- е) способ выдачи (направления) экспертного заключения заказчику экспертизы;
- ж) вопросы к экспертной организации, сформулированные заказчиком;
- з) другие существенные для экспертной организации и заказчика условия проведения экспертизы.

15. В случаях, определенных в абзацах первом и втором пункта 2 настоящего Положения, медицинские документы, передаваемые экспертам, не должны содержать сведений, позволяющих идентифицировать пациента и медицинскую организацию, за исключением указаний на возраст и пол пациента.

16. Передача в рамках независимой медицинской экспертизы сведений, составляющих врачебную тайну, должна осуществляться с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

17. В случае, если в ходе независимой медицинской экспертизы будет выявлена целесообразность осмотра живых лиц или оценки вещественных доказательств (в том числе, биологических образцов) экспертная организация вправе обратиться к заказчику экспертизы и иным лицам с соответствующим запросом.

18. В случае, если по вопросам, поставленным комиссии экспертов, ранее проводилась какая-либо из экспертиз, указанных в статье 58 Федерального

закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», результаты данной экспертизы также передаются заказчиком экспертной организации. Факт проведения указанной экспертизы, а также ее результаты подлежат отражению в описательной части заключения комиссии экспертов.

19. В случаях, предусмотренных абзацами первым и вторым пункта 2 настоящего Положения, по просьбе заказчика экспертизы в заседаниях комиссии экспертов с согласия экспертов могут принимать участие представители общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья.

20. Эксперт и экспертная организация обязаны:

а) обеспечить сохранность и возврат предоставленных заказчиком экспертизы объектов экспертизы и документов;

б) не разглашать без согласия заказчика экспертизы сведения, которые стали ему известны в связи с проведением экспертизы, за исключением сведений, необходимых для получения консультации по вопросу исследования объектов экспертизы у иных специалистов и организаций, а также сведений, указанных в подпункте "г" настоящего пункта;

в) отказаться от проведения экспертизы до заключения договора о проведении экспертизы, а в случае, если указанный договор заключен – не позднее суток после получения информации о наличии обстоятельств, препятствующих проведению экспертизы (при невозможности замены эксперта), в следующих случаях:

наличие близкого родства эксперта с заказчиком экспертизы (дети, супруги, родители, полнородные и неполнородные братья и сестры);

владение экспертом или экспертной организацией ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах) заказчика экспертизы;

заинтересованность в результатах экспертизы, вытекающих из заключения экспертизы, в целях получения выгоды в виде денежных средств, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц;

наличие долговых или иных имущественных обязательств эксперта или экспертной организации перед заказчиком экспертизы (его должностным лицом или работником), а также в случае, если заказчик экспертизы (его должностное лицо или работник) имеет долговые или иные имущественные обязательства перед экспертом;

г) информировать правоохранительные органы в случае, если в ходе экспертизы стало известно, что вред здоровью лица, в отношении которого проводится независимая медицинская экспертиза, причинен в результате противоправных действий;

д) рассматривать обращения и просьбы заказчика экспертизы;

21. Отказ эксперта и экспертной организации от проведения экспертизы, в случаях, предусмотренных подпунктом «в» пункта 20 настоящего Положения, не влечет ответственности за неисполнение положений договора о проведении экспертизы.

22. Эксперт и экспертная организация имеют право:

а) получать у заказчика на период проведения экспертизы необходимые объекты экспертизы;

б) осуществить замену эксперта в случае выявления обстоятельств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 19 настоящего Положения.

в) обратиться к заказчику и иным лицам с соответствующим запросом о:

предоставлении дополнительных объектов, необходимых для проведения экспертизы;

осмотре живых лиц или оценки вещественных доказательств (в том числе, биологических образцов);

г) получить оплату за проведенную экспертизу.

23. Заказчик экспертизы имеет право:

а) требовать у экспертной организации проведения экспертизы с надлежащим качеством и в установленные срок;

б) передавать экспертной организации дополнительные объекты для проведения экспертизы;

в) участвовать с согласия экспертной организации в проведении экспертизы;

г) обращаться в экспертную организацию с просьбой об участие представителей общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья в заседаниях комиссии экспертов.

24. Заказчик экспертизы обязан:

а) передать экспертной организации на период проведения экспертизы необходимые объекты экспертизы;

б) рассматривать запросы экспертной организации;

в) осуществить оплату за проведение экспертизы.

25. Срок проведения независимой медицинской экспертизы составляет не более 90 календарных дней со дня подписания договора о проведении экспертизы и передачи объектов экспертизы, документов и может быть продлен в случае невозможности проведения независимой медицинской экспертизы в указанный срок в связи с чрезвычайными обстоятельствами на срок не более 90 календарных дней

26. Методика проведения независимой медицинской экспертизы разрабатывается и утверждается профессиональной медицинской организацией и размещается на стартовой (главной) странице ее сайта.

27. По результатам проведения независимой медицинской экспертизы экспертной организацией оформляется заключение по форме, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с профессиональной медицинской организацией (далее – заключение), в котором содержится следующая информация:

- а) номер и дата составления экспертного заключения;
- б) место проведения экспертизы;
- в) сведения об эксперте (экспертах) (фамилия, имя, отчество (при наличии), специализация);
- г) сведения о заказчике экспертизы (фамилия, имя, отчество (при наличии) и год рождения физического лица или наименование и идентификационный номер налогоплательщика юридического лица);
- д) вопросы, поставленные перед экспертом (в случае их наличия), и ответы эксперта на указанные вопросы;
- е) сведения об объектах экспертизы;
- ж) описание хода и результатов проведенных исследований с указанием примененных методов;
- з) выводы экспертов по результатам проведения экспертизы, а также особое мнение каждого эксперта, проводившего экспертизу, в случае несовпадения мнения экспертов;
- и) обоснование выводов экспертного заключения;
- к) иная информация по решению экспертной организации.

28. Заключение оформляется в двух экземплярах, один из которых выдается заказчику экспертизы, второй – хранится в экспертной организации.

29. Информация о количестве и результатах независимых медицинских экспертиз, проведенных экспертными организациями, с целью сбора статистических данных, представляется в профессиональную медицинскую

организацию, а профессиональной медицинской организацией – в Министерство здравоохранения Российской Федерации в порядке, в сроки и по форме, устанавливаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации с учетом мнения профессиональной медицинской организации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00281EB11FB6907D40ACA
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 08.02.2021 до 08.02.2022

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D67214DFC21800000000C400060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 14.08.2020 до 14.08.2021

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

03.02.2021 № 12-03-08/6742

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.01.2021 № 28-5/И/2-751 рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» (далее соответственно – проект постановления, Положение) и сообщает следующее.

Представленная редакция Положения не претерпела изменений в части положений, в отношении которых Министерство финансов Российской Федерации ранее направило письмо от 13.01.2021 № 12-03-08/868 (далее - письмо), в связи с чем настоящим Министерство финансов Российской Федерации поддерживает позицию, изложенную в письме (копия прилагается).

Кроме того, повторно отмечаем, что на основании пункта 2 Положения независимая медицинская экспертиза проводится по завершённым случаям оказания медицинской помощи на основании медицинской документации посредством проверки соответствия оказанной гражданину медицинской помощи требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе порядкам оказания медицинской помощи, клиническим рекомендациям по вопросам оказания медицинской помощи, в следующих случаях: несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой своевременности оказания гражданину медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата, с учетом критериев оценки качества медицинской помощи, с итогами ранее проведенных экспертиз по данному вопросу; несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой возможной

причинно-следственной связи между результатами оказания гражданину медицинской помощи и состоянием его здоровья; принятия правоохранительными органами, судами соответствующего акта о назначении экспертизы в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации процессуальных действий.

В соответствии с пунктом 3 Положения независимая медицинская экспертиза проводится по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов.

При этом в преамбуле проекта постановления указано, что комментируемый проект постановления подготовлен в целях реализации статьи 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

Вместе с тем согласно части 3 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации, имеют только граждане.

Учитывая изложенное, пункты 2 и 3 Положения не согласуются с частью 3 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ.

Кроме того, пунктом 13 Положения предусмотрено, что независимая медицинская экспертиза проводится на основании гражданско-правового договора, заключаемого между экспертной организацией и лицами, указанными в пункте 3 Положения.

При этом в договоре о проведении данной экспертизы указываются, в том числе условия оплаты экспертизы (подпункт «д» пункта 14 Положения).

Подпунктом «в» пункта 24 Положения также предусмотрено, что заказчик экспертизы (гражданин, медицинская организация, правоохранительные органы, судебные органы) обязан осуществить оплату за проведение экспертизы.

В этой связи для реализации предлагаемых проектом постановления решений могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 21 Положения эксперт и экспертная организация обязаны отказаться от проведения экспертизы до заключения договора о проведении экспертизы, а в случае, если указанный договор заключен – не позднее суток после получения информации о наличии обстоятельств, препятствующих проведению экспертизы (при невозможности замены эксперта), в том числе, в случае наличия близкого родства

эксперта с заказчиком экспертизы (дети, супруги, родители, полнородные и неполнородные братья и сестры).

Вместе с тем согласно пункту 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предоставленное ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

При этом Положение не содержит норм, предусматривающих уведомление заказчика экспертизы.

Также отмечаем, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Положения эксперт и экспертная организация имеют право осуществить замену эксперта в случае выявления обстоятельств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 19 Положения.

Между тем подпункт «в» в пункте 19 отсутствует.

Учитывая изложенное, проект постановления нуждается в доработке и не может быть согласован в представленной редакции.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



П.А. Кадочников



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

13.01.2021 № 12-03-08/868

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2020 № 28-5/И/2-20331 рассмотрело в пределах компетенции проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» (далее соответственно – проект постановления, проект Положения) и сообщает следующее.

Учитывая, что представленная редакция проекта Положения не претерпела изменений в части положений, в отношении которых Министерство финансов Российской Федерации ранее направило письмо от 09.12.2020 № 12-03-08/107740 (далее - письмо), настоящим Министерство финансов Российской Федерации поддерживает позицию, изложенную в письме (копия прилагается).

Дополнительно отмечаем, что пунктом 13 проекта Положения предусмотрено, что независимая медицинская экспертиза проводится на основании гражданско-правового договора, заключаемого между экспертной организацией и лицами, указанными в пункте 3 проекта Положения.

При этом в договоре о проведении данной экспертизы указываются, в том числе условия оплаты экспертизы (подпункт «д» пункта 15 проекта Положения).

В этой связи для реализации предлагаемых проектом постановления решений могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D5D5E684BD23C0000000B900060002
Владелец: Кадочников Павел Анатольевич
Действителен с 28.01.2020 до 28.01.2021

П.А. Кадочников



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

09.12.2020 № 12-03-08/107740

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.11.2020 № 28-5/И/1-8620 рассмотрело в пределах компетенции проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» (далее – проект Положение) и сообщает следующее.

Согласно пункту 3 проекта Положения независимая медицинская экспертиза проводится по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов.

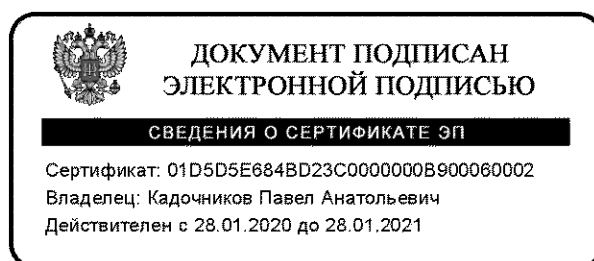
Отмечаем, что вышеуказанное не соответствует части 3 статьи 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которой только граждане имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Кроме того, согласно части 1 статьи 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, признав необходимым назначение судебной экспертизы, следователь выносит об этом постановление, в котором указываются основания назначения судебной экспертизы, фамилия, имя и отчество эксперта или наименование экспертного учреждения, в котором должна быть произведена судебная экспертиза, вопросы, поставленные перед экспертом и материалы, предоставляемые в распоряжение эксперта.

Статьей 196 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что одним из оснований обязательного назначения и производства судебной экспертизы являются случаи, при которых необходимо установить характер и степень вреда, причиненного здоровью.

Более того, судебная экспертиза производится государственными судебными экспертами и иными экспертами из числа лиц, обладающих специальными знаниями (часть 2 статьи 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Учитывая изложенное, проект Положения нуждается в доработке и не может быть согласован в представленной редакции.



П.А. Кадочников

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

11.02.2021 № 12-03-08/9125

На № _____

В связи с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 04.02.2021 № 28-5/И/2-1542 Министерство финансов Российской Федерации настоящим направляет подписанные со стороны Министерства финансов Российской Федерации протокол согласительного совещания и таблицу разногласий между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



П.А. Кадочников

ПРОТОКОЛ

Минздрав России

согласительного совещания по проекту постановления Правительства
Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой
медицинской экспертизе»



на 2-6296 от 14.01.2021

Участвовали:

Салагай О.О.

Заместитель Министра
здравоохранения Российской
Федерации

Кадочников П.А.

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

Некрасов М.С.

Заместитель директора Департамента
Минздрава России

Решили:

Оформить таблицу разногласий по проекту постановления
Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о
независимой медицинской экспертизе».

Заместитель Министра
здравоохранения Российской
Федерации

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4C020187247699CE03678365C066C7865D62D0
Владелец: Кадочников Павел Анатольевич
Действителен с 25.01.2021 до 25.04.2022

ТАБЛИЦА РАЗНОГЛАСИЙ

между Минздравом России и Минфином России проект постановления Правительства Российской Федерации
 «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе»



На 2-6236 от 14.01.2021

г. Москва

4 февраля 2021 г.

Минфин России	Минздрав России
<p>На основании пункта 2 Положения независимая медицинская экспертиза проводится по завершённым случаям оказания медицинской помощи на основании медицинской документации посредством проверки соответствия оказанной гражданину медицинской помощи требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе порядкам оказания медицинской помощи, клиническим рекомендациям по вопросам оказания медицинской помощи, в следующих случаях: несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой своевременности оказания гражданину медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата, с учетом критериев оценки качества медицинской помощи, с итогами ранее проведенных экспертиз по данному вопросу;</p> <p>несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой возможной причинно-следственной связи между результатами оказания гражданину медицинской помощи и состоянием его здоровья;</p> <p>принятия правоохранительными органами, судами соответствующего акта о назначении экспертизы в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Пунктом 3 Положения предусмотрена возможность проведения независимой медицинской экспертизы по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов. Расширение оснований проведения независимой медицинской экспертизы (по заявлению медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов) связано с наличием возможности у гражданина осуществлять защиту своих прав и законных интересов через обращения в медицинские организации, правоохранительные, надзорные и судебные органы Российской Федерации.</p> <p>При этом положения статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ, по нашему мнению, не должны толковаться ограничительно по отношению к правам граждан. Сама норма не исключает права гражданина на независимую медицинскую экспертизу, реализуемого посредством обращения в иные органы и организации, действующие в интересах данного</p>

<p>процессуальных действий.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 Положения независимая медицинская экспертиза проводится по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов.</p> <p>При этом в преамбуле проекта постановления указано, что комментируемый проект постановления подготовлен в целях реализации статьи 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ).</p> <p>Вместе с тем согласно части 3 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации, имеют только граждане.</p> <p>Учитывая изложенное, пункты 2 и 3 Положения не согласуются с частью 3 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ.</p>	<p>гражданина.</p> <p>Сужение круга лиц в данном случае не позволит выполнять возложенные обязанности указанных субъектов по защите законных прав и интересов граждан, в том числе социально незащищенных.</p>
<p>Кроме того, пунктом 13 Положения предусмотрено, что независимая медицинская экспертиза проводится на основании гражданско-правового договора, заключаемого между экспертной организацией и лицами, указанными в пункте 3 Положения.</p> <p>При этом в договоре о проведении данной экспертизы указываются, в том числе условия оплаты экспертизы (подпункт «д» пункта 14 Положения).</p> <p>Подпунктом «в» пункта 24 Положения также предусмотрено, что заказчик экспертизы (гражданин,</p>	<p>Не учтено</p> <p>Статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации регламентируется осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом при принятии нормативного правового акта, предусматривающий увеличение расходов обязательств по существу новым видам расходов обязательств или введение новых видов расходов обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием.</p>

<p>медицинская организация, правоохранительные органы, судебные органы) обязан осуществить оплату за проведение экспертизы.</p> <p>В этой связи для реализации предлагаемых проектом постановлений решений могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>Проект Положения не предусматривает императивной обязанности по проведению независимой медицинской экспертизы, а предоставляет возможность ее проведения.</p> <p>С учетом изложенного принятия указанного постановления Правительства Российской Федерации не потребует обязательного увеличения расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств.</p>
<p>В соответствии с пунктом 21 Положения эксперт и экспертная организация обязаны отказаться от проведения экспертизы до заключения договора о проведении экспертизы, а в случае, если указанный договор заключен - не позднее суток после получения информации о наличии обстоятельств, препятствующих проведению экспертизы (при невозможности замены эксперта), в том числе, в случае наличия близкого родства эксперта с заказчиком экспертизы (дети, супруги, родители, полнородные и неполнородные братья и сестры).</p> <p>Вместе с тем согласно пункту 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предоставленное ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного</p>	<p>Учтено</p>

<p>уведомления, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.</p> <p>При этом Положение не содержит норм, предусматривающих уведомление заказчика экспертизы.</p>	
<p>Также отмечаем, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Положения эксперт и экспертная организация имеют право осуществить замену эксперта в случае выявления обстоятельств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 19 Положения.</p> <p>Между тем подпункт «в» в пункте 19 отсутствует</p>	<p>Учено</p>
<p>Кроме того, согласно части 1 статьи 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, признав необходимым назначение судебной экспертизы, следователь выносит об этом постановление, в котором указываются основания назначения судебной экспертизы, фамилия, имя и отчество эксперта или наименование экспертного учреждения, в котором должна быть произведена судебная экспертиза, вопросы, поставленные перед экспертом и материалы, предоставляемые в распоряжение эксперта.</p> <p>Статьей 196 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что одним из оснований обязательного назначения и производства судебной экспертизы являются случаи, при которых необходимо установить характер и степень вреда, причиненного здоровью.</p> <p>Более того, судебная экспертиза производится</p>	<p>Не учтено.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ в Российской Федерации проводятся экспертизы временной нетрудоспособности; медико-социальная экспертиза, военно-врачебная экспертиза, судебно-медицинская и судебно-психиатрическая экспертизы, экспертиза профессиональной пригодности и экспертиза связи заболевания с профессией, экспертиза качества медицинской помощи.</p> <p>Проведение указанных видов медицинской экспертизы регулируется различными нормативными правовыми актами, в том числе относящимся к процессуальному законодательству Российской Федерации.</p>

<p>государственными судебными экспертами и иными экспертами из числа лиц, обладающих специальными знаниями (часть 2 статьи 195 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации)</p>	<p>Частью 3 статьи 58 Федерального закона № 323-ФЗ в отдельный вид медицинской экспертизы законодателем выделено проведение независимой медицинской экспертизы, порядок проведения которой устанавливается нормативным правовым актом Правительством Российской Федерации. Таким образом, в отношении независимой экспертизы законодателем предусмотрена возможность установления иного порядка, чем установлен действующими нормативными правовыми актами.</p>
---	---

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

Заместитель Министра здравоохранения
Российской Федерации



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4C020187247699CE03678365C066C7865D62DD
Владелец: Кадочников Павел Анатольевич
Действителен с 25.01.2021 до 25.04.2022



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

**Министерство здравоохранения
Российской Федерации**

24.02.2021 № 09/19160-ДЖ

На № 28-5/И/2-2026 от 12 февраля 2021 г.

Заключение
на проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе» (далее – проект постановления).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о независимой медицинской экспертизе (далее – Положение).

По Положению имеются следующие замечания.

Пункт 2 Положения определяет случаи проведения независимой медицинской экспертизы.

Так, предусмотрено, что независимая медицинская экспертиза проводится по завершённым случаям оказания медицинской помощи на основании медицинской документации посредством проверки соответствия оказанной гражданину медицинской помощи требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе порядкам оказания медицинской помощи, клиническим рекомендациям по вопросам оказания медицинской помощи, в частности, в случае *несогласия* гражданина (его

законного представителя), медицинской организации с оценкой своевременности оказания гражданину медицинской помощи, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата, с учетом критериев оценки качества медицинской помощи, с итогами ранее проведенных экспертиз по данному вопросу.

Вместе с тем из названного положения представляется неопределенным, кем дается вышеуказанная оценка и как она соотносится с упоминаемыми итогами ранее проведенных экспертиз. При этом обращаем внимание, что согласно части 1 статьи 64 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) экспертиза качества медицинской помощи проводится в целях выявления нарушений при оказании медицинской помощи, в том числе оценки своевременности ее оказания, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата.

Аналогичное замечание, касающееся неопределенности используемого термина «оценка», относится к абзацу третьему пункта 2 Положения, в соответствии с которым независимая медицинская экспертиза проводится в случае несогласия гражданина (его законного представителя), медицинской организации с оценкой возможной причинно-следственной связи между результатами оказания гражданину медицинской помощи и состоянием его здоровья.

Кроме того, абзацем четвертым пункта 2 Положения предусматривается, что независимая медицинская экспертиза проводится также в случае принятия правоохранительными органами, судами соответствующего акта о назначении экспертизы в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации процессуальных действий.

При этом Положением определяются основания проведения независимой медицинской экспертизы (пункты 3 и 13), субъекты независимой медицинской экспертизы (пункт 6), состав комиссии экспертов (пункт 7), требования к экспертам (пункт 8), требования к председателю комиссии (пункт 9) и др.

Перечисленные нормы не учитывают порядка назначения и проведения экспертизы судом, установленного процессуальным законодательством (статьи 79, 80 Гражданского процессуального кодекса

Российской Федерации, статьи 82 – 87 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, глава 27 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Также отмечаем, что указание в пункте 2 и иных нормах Положения на возможность проведения независимой медицинской экспертизы в случаях несогласия *медицинских организаций* с обозначенными в Положении обстоятельствами не вполне соотносится с частью 3 статьи 58 Федерального закона, согласно которой *граждане* имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Положения независимая медицинская экспертиза проводится по заявлению гражданина (его законного представителя), медицинской организации, а также на основании обращений правоохранительных и судебных органов.

Однако в Положении далее не определяется, куда подается соответствующее заявление, в какие сроки и в каком порядке оно должно быть рассмотрено.

Пунктом 4 Положения предусмотрено, что независимая медицинская экспертиза может быть проведена в отношении таких объектов, как медицинская документация и иные документы (в том числе копии документов), а также материалы проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях.

Данное положение не согласуется с пунктом 17 Положения, которым установлена возможность выявления целесообразности осмотра живых лиц или оценки вещественных доказательств (в том числе биологических образцов) в рамках независимой медицинской экспертизы.

Согласно абзацу второму пункта 5 Положения независимая медицинская экспертиза проводится также на основе принципа экстерриториальности, то есть проведения экспертизы вне территории субъекта Российской Федерации, в котором ранее гражданину была оказана медицинская помощь.

Вместе с тем, на наш взгляд, принцип экстерриториальности в названной ситуации должен подразумевать возможность проведения независимой медицинской экспертизы в любом месте (субъекте Российской Федерации) независимо от места оказания медицинской

помощи. Предложенное в Положении «узкое» понимание принципа экстерриториальности может повлиять на доступность услуги по проведению независимой медицинской экспертизы.

В соответствии с пунктом 6 Положения комиссии экспертов, которые проводят независимую медицинскую экспертизу, предлагается создавать в качестве структурных подразделений профессиональных некоммерческих организаций, указанных в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 76 Федерального закона.

Учитывая, что данные комиссии представляют собой простую совокупность физических лиц (экспертов), проводящих независимую медицинскую экспертизу, неясны цель создания такой комиссии в качестве структурного подразделения юридического лица и правовой статус такого структурного подразделения.

Также обращаем внимание, что часть 1 статьи 76 Федерального закона содержит критерии, в соответствии с которыми медицинскими и фармацевтическими работниками могут формироваться на добровольной основе профессиональные некоммерческие организации, а не разновидности таких организаций.

Более того, в Положении не определен порядок формирования экспертной комиссии, а также требования к профессиональным некоммерческим организациям, которые могут создавать такие комиссии, что не в полной мере соотносится со статьей 76 Федерального закона.

Данная статья прямо не закрепляет за медицинскими профессиональными некоммерческими организациями полномочий, связанных с экспертизой. Однако согласно части 5 указанной статьи медицинским профессиональным некоммерческим организациям, их ассоциациям (союзам), которые соответствуют критериям, определяемым Правительством Российской Федерации, федеральным законом в установленном им порядке может быть передано осуществление отдельных функций в сфере охраны здоровья.

Таким образом, полагаем, что создавать комиссии экспертов вправе только медицинские профессиональные некоммерческие организации, соответствующие названным критериям и которым переданы необходимые функции, а не любые организации такого рода.

Пунктами 8 и 11 Положения предлагается ввести новый разрешительный режим в форме профессиональной аттестации экспертов.

При этом порядок такой аттестации, основания аннулирования ее результатов, а также порядок формирования и ведения единого реестра экспертов будут содержаться в акте Министерства здравоохранения Российской Федерации, принимаемом по согласованию с профессиональной медицинской организацией (пункт 12 Положения).

Данный подход к регулированию противоречит порядку установления разрешительных режимов, предусмотренному частью 7 статьи 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которому такие режимы могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации только в случаях, определенных федеральными законами.

Однако в нормах действующего законодательства не предусмотрено обязательных требований о введении разрешительного режима в отношении лиц, планирующих осуществлять независимую медицинскую экспертизу.

Более того, исходя из системного толкования положений статьи 58 Федерального закона, в части 3 которой указывается на возможность проведения независимой медицинской экспертизы, данная экспертиза *не является дополнительным видом* медицинской экспертизы наряду с перечисленными в ее части 2.

Однако предлагаемым в Положении регулированием независимая медицинская экспертиза по существу представлена как отдельный самостоятельный вид экспертизы (со своим предметом, объектом, методиками и требованиями к лицам, имеющим право на ее проведение).

Также при проектировании регулирования не учтено, что проведение всех перечисленных в части 2 статьи 58 Федерального закона видов медицинских экспертиз входит в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, которая в свою очередь является лицензируемым видом деятельности (пункт 46 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункт 3 Положения лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291, приложение к названному Положению).

Следовательно, реализация избранного в Положении подхода приведет к ситуации, когда один и тот же по своему содержанию вид деятельности (проведение медицинских экспертиз) в одном случае потребует наличия лицензии от уполномоченных органов государственной власти, а в другом – только разрешительного документа (аттестации) от некоммерческой организации.

На основании вышеизложенного полагаем, что предложенный проектом постановления механизм не соотносится с системой действующего законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений, а также не учитывает, что однородные по своей юридической природе отношения должны регулироваться схожим образом, что следует из конституционных начал равенства и справедливости (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июля 2016 г. № 17-П).

Согласно пункту 9 Положения председателем комиссии экспертов может быть назначено лицо, имеющее высшее медицинское и высшее юридическое образование.

Вместе с тем в пояснительной записке к проекту постановления обоснование требования о наличии двух высших образований не приводится. Более того, непосредственная связь требования о наличии высшего юридического образования и случаев проведения независимой медицинской экспертизы, указанных в пункте 2 Положения, а также ее предмета, на наш взгляд, не прослеживается.

В соответствии с пунктом 12 Положения порядок профессиональной аттестации экспертов, основания аннулирования ее результатов, а также порядок формирования и ведения единого реестра экспертов утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с профессиональной медицинской организацией.

При этом в пункте 11 Положения введено сокращение «профессиональная медицинская организация» в отношении профессиональных некоммерческих организаций, их ассоциаций (союзов), которые одновременно соответствуют таким критериям, как объединение в своем составе более 50 процентов медицинских профессиональных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 3 статьи 76 Федерального закона, а также осуществление не менее 3 лет деятельности в целях, указанных в части 1 статьи 76 Федерального закона. Таким

образом, под рассматриваемым сокращением потенциально понимается несколько соответствующих организаций.

В связи с этим представляется не вполне определенным, каким образом Минздравом России будут выявлены названные организации, соответствующие установленным критериям, в целях их участия в согласовании проекта акта, а также как будет организовано согласование проекта акта с ними.

Аналогичное замечание применимо к пунктам 27 и 29 Положения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Положения в договоре о проведении независимой медицинской экспертизы указываются предмет и объекты независимой медицинской экспертизы, порядок передачи объектов независимой медицинской экспертизы и документов от заказчика экспертизы экспертной организации на временное хранение (при необходимости) и порядок их возврата заказчику экспертизы.

Принимая во внимание, что согласно пункту 4 Положения к объектам экспертизы относятся в том числе «медицинская документация и *иные документы* (копии документов)», представляется неопределенным, о каких документах в вышеназванной норме идет речь наряду с объектами независимой медицинской экспертизы.

Кроме того, в подпунктах «в» и «г» пункта 14 Положения предусмотрено, что в договор о проведении экспертизы включаются в том числе права и обязанности экспертов, ответственность экспертов за нарушение взятых на себя обязательств. Вместе с тем согласно абзацу первому рассматриваемого пункта эксперты не являются стороной данного договора. В связи с этим указание в договоре условий, касающихся обязанностей и ответственности экспертов, представляется не вполне обоснованным. Более того, Положением уже закреплены отдельные права и обязанности экспертов (пункты 20 и 22).

В подпункте «д» пункта 14 Положения необходимо уточнить, что понимается под формулировкой «условия оплаты экспертизы».

Согласно пункту 15 Положения в случаях, определенных в абзацах первом и втором пункта 2 Положения, медицинские документы, передаваемые экспертам, не должны содержать сведений, позволяющих идентифицировать пациента и медицинскую организацию, за исключением указаний на возраст и пол пациента.

Однако в соответствии с буквальным толкованием пункта 15 Положения непосредственно случаи проведения независимой медицинской экспертизы определены в его абзацах втором – четвертом.

Аналогичное замечание относится к пункту 19 Положения.

Более того, представляется неопределенной цель введения рассматриваемой нормы.

Так, в случае, если заказчиком проведения независимой медицинской экспертизы выступает гражданин, которому была ранее оказана медицинская помощь, либо соответствующая медицинская организация, эксперт, проводящий экспертизу, может узнать информацию о них в силу, например, подпункта «д» пункта 20 Положения, согласно которому эксперт обязан рассматривать обращения и просьбы заказчика экспертизы, или подпункта «в» пункта 22 Положения, в соответствии с которым эксперт имеет право обратиться к заказчику с соответствующими запросами.

Пунктом 20 Положения спроектированы обязанности экспертов и экспертной организации.

Вместе с тем полагаем, что некоторые из установленных обязанностей должны быть возложены либо на экспертов, либо на экспертную организацию в целях определенности в вопросе об обязанном субъекте.

Так, например, в соответствии с подпунктом «г» пункта 20 Положения эксперт и экспертная организация обязаны информировать правоохранительные органы в случае, если в ходе экспертизы стало известно, что вред здоровью лица, в отношении которого проводится независимая медицинская экспертиза, причинен в результате противоправных действий.

Вместе с тем в случае, если и эксперт, и экспертная организация осведомлены об этом факте, остается неопределенным вопрос, должен ли каждый из них обратиться в правоохранительные органы в целях исполнения названной обязанности.

Аналогичное замечание о необходимости разграничения лиц, имеющих соответствующие права, относится к пункту 22 Положения. Так, например, согласно подпункту «в» названного пункта и эксперт, и экспертная организация имеют право обратиться к заказчику и иным лицам с соответствующим запросом о предоставлении дополнительных объектов, необходимых для проведения экспертизы. Вместе с тем в случае

реализации названного права экспертом и отсутствия осведомленности об этом экспертной организации возможна нескоординированность действий в рамках проведения независимой медицинской экспертизы.

Согласно абзацу пятому подпункта «в» пункта 20 Положения эксперт и экспертная организация обязаны отказаться от проведения экспертизы (при невозможности замены эксперта) в случае наличия долговых или иных имущественных обязательств эксперта или иной экспертной организации перед заказчиком экспертизы (его должностным лицом или работником), а также в случае, если заказчик экспертизы (его должностное лицо или работник) имеет долговые или иные имущественные обязательства перед экспертом.

Вместе с тем термин «имущественные обязательства» в гражданском законодательстве не используется.

Кроме того, отмечаем, что неоднозначная трактовка данного термина может привести к невозможности последующего обращения заказчика с заявлением о проведении независимой медицинской экспертизы по иному предмету в момент, когда по его заказу проводится еще одна экспертиза, что представляется необоснованным, в связи с чем предлагаемое регулирование ситуации конфликта интересов подлежит дополнительной проработке.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 20 Положения эксперт и экспертная организация обязаны рассматривать обращения и просьбы заказчика экспертизы.

Данное положение нуждается в уточнении в части содержания названных обращений и просьб. Также представляется неопределенным, чем качественно отличаются обращения от просьб.

В соответствии с пунктом 26 Положения методика проведения независимой медицинской экспертизы разрабатывается и утверждается профессиональной медицинской организацией и размещается на стартовой (главной) странице ее сайта.

Принимая во внимание, что профессиональных медицинских организаций исходя из пункта 11 Положения может быть несколько, представляется неопределенным целевое предназначение указанных методик в разных вариантах.

В пункте 27 Положения, регламентирующем порядок дачи заключения по результатам проведения независимой медицинской

экспертизы, а также иных нормах Положения не определено, кем подписывается соответствующее заключение.

По Положению также имеются замечания редакционного характера.

Редакционному уточнению подлежит формулировка абзаца третьего пункта 4 Положения, которая в числе объектов независимой медицинской экспертизы указывает на «материалы проверок» (неясно, какие именно проверки имеются в виду).

В пункте 6 Положения вводится сокращение «комиссия экспертов» в отношении «комиссии экспертов», что является некорректным.

По тексту Положения следует унифицировать обозначение Федерального закона, а также независимой медицинской экспертизы.

В проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

Дополнительно отмечаем, что вывод в пояснительной записке к проекту постановления об отсутствии в нем обязательных требований представляется спорным, принимая во внимание, например, пункт 8 Положения (устанавливающий требования к образованию, стажу и наличию разрешительных документов эксперта, оценку соблюдения которых, вероятно, планируется осуществлять в рамках профессиональной аттестации). При этом обращаем внимание, что в случае наличия в проектах актов обязательных требований, подлежащих оценке соблюдения, такие акты необходимо направлять в Минэкономразвития России для получения заключения об оценке регулирующего воздействия.

Заместитель Министра

Д.С. Жуйков



ПРОТОКОЛ

**заочного заседания рабочей группы в полном составе
по реализации механизма «регуляторной гильотины»
в сфере здравоохранения при подкомиссии по совершенствованию контрольно-
надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной
власти при Правительственной комиссии по проведению административной
реформы**

Москва

10 декабря 2020 г.

№ 28

В соответствии с пунктом 33 положения о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденного протоколом заседания подкомиссии от 20 декабря 2019 г. № 2, в принятии решения в заочной форме участвовали:

**сопредседатель рабочей группы от экспертного и
делового сообщества - А.В.Грот**

**члены рабочей группы от экспертного и делового
сообщества - Д.О.Иванов, О.Э.Карпов, Д.Ю.Кузнецов,
И.В.Ожгихин, Б.И.Пастухов, А.В.Саверский,
Ф.М.Семенов, В.И.Сергиенко, А.З.Столпнер,
Л.М.Рошаль, Т.Ф.Тамгина, Е.В.Шляхто,
А.И.Яременко**

ответственный секретарь - Н.В.Владимирская

**члены рабочей группы от
Федеральных органов
исполнительной власти,
осуществляющих функции
по нормативно-правовому
регулированию в
соответствующих сферах
общественных отношений**

- А.В.Самойлова, Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (сопредседатель рабочей группы от органов исполнительной власти)

И.В.Брагина, заместитель руководителя Федеральной службы по защите прав потребителя и благополучия человека

Е.Г.Камкин, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации

Е.Е.Чернякова, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Представитель
Федерального медико-биологического агентства

Повестка заседания

1. Рассмотрение проекта Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе».

2. Рассмотрение проекта Приказа Минздрава России «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации и формы статистического учета и отчетности, используемых при проведении судебно-психиатрической экспертизы, порядков ведения форм медицинской документации, порядка заполнения и сроков представления формы статистической отчетности».

10 декабря 2020 года проведено заочное голосование членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества.

В заочном голосовании приняли участие 14 членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества из 14 и ответственный секретарь. Кворум имеется, заочное заседание членов рабочих групп от экспертного и делового

сообщества в сфере здравоохранения правомочно принимать решения по вопросу повестки дня заседания.

В указанный период поступило 15 бюллетеней.

Согласно представленным бюллетеням, члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества приняли следующее решение:

N	Решение по вопросу повестки	Согласовать в доработанной редакции (приложение к пункту повестки)	Отправить на доработку с замечаниями, изложенными в письменных мнениях членов РГ А.В.Саверского, Д.Ю.Кузнецова, Т.Ф.Тамгиной. Направить выписку из протокола и письменные мнения по пункту повестки в рабочем порядке в Министерство юстиции России и Минэкономразвития России	«ВОЗДЕРЖАЛСЯ»
1.	Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе».	7 голосов	4 голоса	4 голоса

N	Решение по вопросу повестки	«ЗА»	«ПРОТИВ»	«ВОЗДЕРЖАЛСЯ»
2.	Проект Приказа Минздрава России «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации и формы статистического учета и отчетности, используемых при проведении судебно-психиатрической экспертизы, порядков ведения форм медицинской документации, порядка заполнения и сроков представления формы статистической отчетности» согласовать в представленной редакции.	15 голосов		

Итоги голосования: по пункту 1 повестки: «за» - 7 голосов, «против» - 4 голоса, «воздержался» - 4 голоса. По пункту 2 повестки: «за» - единогласно.

Итоги заседания

О рассмотрении принятых решений на заочном заседании членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения по вопросам повестки:

1. Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о независимой медицинской экспертизе».

2. Проект Приказа Минздрава России «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации и формы статистического учета и отчетности, используемых при проведении судебно-психиатрической экспертизы, порядков ведения форм медицинской документации, порядка заполнения и сроков представления формы статистической отчетности».

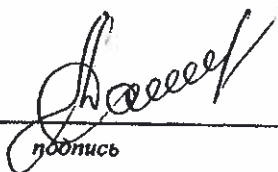
С учётом полученного письменного мнения Министерства здравоохранения Российской Федерации и отсутствия возражений от остальных членов рабочей группы от органов власти, решили согласиться с позицией рабочей группы от экспертного и делового сообщества.

Приложения.

1. Приложения к пунктам повестки.
2. Письменные мнения членов рабочей группы от органов власти.

А.В.Самойлова

сопредседатель рабочей группы
от органов власти



подпись

А.В.Грот

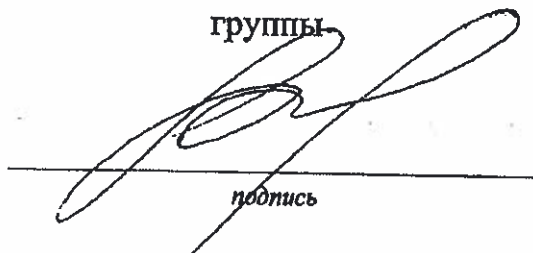
сопредседатель рабочей группы
от экспертного и делового
сообщества



подпись

Н.В.Владимирская

ответственный секретарь рабочей
группы



подпись