



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

28.06.2021 №17-5/И/1-4846

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Норм и правил пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами», основной целью которого является повышение эффективности и качества использования природных лечебных ресурсов, подготовки специальных медицинских заключений, определяющих кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов, а также разработки бальнеологических заключений.

Информацию о результатах рассмотрения указанного проекта просим направить в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации на электронную почту: BadluevDE@minzdrav.gov.ru, а также в установленном порядке.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D66FB5076D84F0000000C400060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 11.08.2020 до 11.08.2021

Е.Г. Камкин



**Об утверждении
Норм и правил пользования природными лечебными ресурсами,
лечебно-оздоровительными местностями и курортами**

В соответствии со статьей 4¹ Федерального закона от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713) и подпунктом 5.2.195 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемые Нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г. и действует до 1 марта 2028 года.

Министр

М.А. Мурашко

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства здравоохранения
Российской Федерации
от «___» _____ 2021 г. № _____

**Нормы и правила
пользования природными лечебными ресурсами,
лечебно-оздоровительными местностями и курортами**

I. Общие положения

1. Нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами (далее – Нормы и правила) устанавливают порядок и требования к производству (переработке), эксплуатации, хранению, перевозке и реализации природных лечебных ресурсов, вовлечению их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности, а также к эксплуатации лечебно-оздоровительных местностей и курортов (далее – пользование).

2. Нормы и правила предназначены для применения юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами, осуществляющими пользование природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами (далее – пользователи природных лечебных ресурсов).

3. Природные лечебные ресурсы классифицируются в соответствии с Классификацией природных лечебных ресурсов, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации¹.

К природным лечебным ресурсам относятся признанные лечебными полезные ископаемые (в том числе, глины, пески, соли, бишофит), признанные лечебными специфические минеральные ресурсы (в том числе, рапа лиманов и озер, грязи), признанные лечебными подземные воды (минеральные воды, в том числе, минеральные воды для наружного бальнеотерапевтического применения, лечебно-столовые природные минеральные воды² и лечебные природные минеральные воды², за исключением столовых природных минеральных вод²) и признанные лечебными природные ресурсы, не относящиеся к полезным

¹ Пункт 2 статьи 2¹ и статья 4¹ Федерального закона от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Федеральный закон № 26-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4567) и подпункт 5.2.196 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 (далее – Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526).

² Пункт 7 Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 45 (далее – Технический регламент № 044/2017) (Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 5 сентября 2017 г.).

ископаемым, специфическим минеральным ресурсам, подземным водам (в том числе, территории пляжа, территории с определенными климатическими условиями).

К модификациям природных лечебных ресурсов относятся:

искусственные аналоги минеральных вод для наружного бальнеотерапевтического применения, изготовленные в санаторно-курортных организациях в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах на основе минеральных вод по сложившимся в многолетней практике и (или) подтвержденным научными исследованиями методикам (нагревание и другие);

искусственно минерализованные питьевые воды³;

купажированные питьевые воды³;

обработанные питьевые воды³;

смеси искусственно приготовленных вод³;

модифицированные (искусственные) лечебные грязи на основе природного и (или) искусственного сырья (в том числе, глин, илов, торфов, минеральных вод, сапропеля, продуктов вулканических пород), приготовленные путем моделирования или стимулирования природных процессов грязеобразования (в том числе, обогащения органическим веществом, сульфидами, водорастворимыми солями);

лечебные грязи в виде грязевых препаратов (в том числе, экстракты, гумизоли, отжимы, мази);

модифицированный (искусственный) лечебный климат, созданный путем моделирования естественных климатических условий.

II. Пользование природными лечебными ресурсами

4. Природные лечебные ресурсы используются при организации лечения и профилактики заболеваний, организации отдыха населения, а также для внекурортного пользования (в том числе, разлива, расфасовки).

5. Природные ресурсы признаются природными лечебными ресурсами на основании специальных медицинских заключений, в которых указывается кондиционное содержание в природных ресурсах полезных и вредных для человека компонентов.

Методики применения природных лечебных ресурсов и правила их пользования, лечебные свойства, медицинские показания и противопоказания к применению для лечения и профилактики заболеваний указываются в бальнеологическом заключении.

6. На каждый нативный (неупакованный) природный лечебный ресурс, а по решению пользователя природного лечебного ресурса, – и на упакованные природные лечебные ресурсы, – разрабатываются специальное медицинское и бальнеологическое заключения.

³ Пункт 7 Технического регламента № 044/2017.

7. Пользование природными лечебными ресурсами, представленными на территории Российской Федерации, допускается после получения бальнеологического заключения, а лечебно-столовыми и лечебными природными минеральными водами, – также после осуществления государственной регистрации специализированной пищевой продукции⁴.

8. Применение модификаций природных лечебных ресурсов, а также средств, изготовленных на основе природных лечебных ресурсов, для санаторно-курортного лечения не допускается.

9. Пользование минеральными водами осуществляется путем внутреннего питьевого, внутреннего непитьевого (в том числе, в виде промывания и орошения желудка, гидромассажа десен, кишечного душа, сифонного и подводного промывания кишечника) и наружного (в том числе, в виде общих и местных ванн, орошений, купаний, аппликаций и укутываний) применения.

10. Столовые природные минеральные воды не относятся к природным лечебным ресурсам и не предназначены для лечения и профилактики заболеваний.

11. Лечебно-столовые природные минеральные воды предназначены для внутреннего применения при курсовом потреблении.

Допускается пользование лечебно-столовыми природными минеральными водами для самоконтролируемого периодического питьевого потребления.

12. Лечебные природные минеральные воды предназначены для внутреннего применения, обладают выраженным действием на организм человека и применяются только по назначению медицинского работника и в определенной дозировке.

13. Минеральные воды, подвергнутые технологическим способам кондиционирования, не изменяющим в составе такой минеральной воды содержание и соотношение катионов (кальция, магния, натрия и калия), анионов (гидрокарбонатов, сульфатов, хлоридов), а также биологически активных компонентов и других бальнеологических показателей лечебной значимости природных лечебных ресурсов (обработка воздухом и (или) кислородом, полное или частичное освобождение от растворенных газов исключительно физическими методами, насыщение газами, фильтрация, декантирование, обработка лимонной кислотой и (или) аскорбиновой кислотой железистых вод, обработка серноокислым серебром (при этом массовая концентрация серебра в природной минеральной воде не должна превышать 0,2 мг/дм³), ультрафиолетовое облучение (УФ-обеззараживание), а за исключением минеральных вод для наружного бальнеологического применения – также снижение и (или) повышение температуры), не относятся к модификациям природных лечебных ресурсов и используются наряду с нативными (неупакованными) минеральными водами.

⁴ Статья 24 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880 (далее – Технический регламент № 021/2011) (Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/>, 15 декабря 2011 г.).

14. Пользование лечебных грязей осуществляется путем наружного (в том числе, в виде общих и местных аппликаций, грязеразводных ванн, обертываний, укутываний, купаний) и внутрисполостного (в виде тампонов) применения.

15. Лечебные грязи, подвергнутые технологическим способам кондиционирования, не изменяющим в составе такой лечебной грязи содержание и соотношение бальнеологических показателей лечебной значимости природных лечебных ресурсов (в том числе, очистка от механических примесей, гомогенизация, доведение до оптимальных вязко-пластичных свойств (увлажнение и (или) обезвоживание), не относятся к модификациям природных лечебных ресурсов и используются наряду с нативными (неупакованными) лечебными грязями.

16. Пользование природными лечебными ресурсами, не поименованными в пунктах 9 и 14 Норм и правил, в зависимости от того, применяются ли они в жидком, твердом либо в пластичном состоянии, а также территорий лечебных пляжей, территорий с определенными климатическими условиями, осуществляется способами, указанными в выданных бальнеологических заключениях.

Природные лечебные ресурсы, не поименованные в пунктах 9 и 14 Норм и правил, в зависимости от того, применяются ли они в жидком, твердом либо в пластичном состоянии, подвергнутые технологическим способам кондиционирования, не изменяющим в составе таких природных лечебных ресурсов содержание и соотношение бальнеологических показателей лечебной значимости природных лечебных ресурсов (в том числе, очистка от механических примесей, гомогенизация, доведение до оптимальных вязко-пластичных свойств (увлажнение и (или) обезвоживание), разбавление до оптимальной минерализации, отстаивание, дегазация, обесцвечивание), не относятся к модификациям природных лечебных ресурсов и используются наряду с соответствующими нативными (неупакованными) природными лечебными ресурсами, не поименованными в пунктах 9 и 14 Норм и правил.

III. Определение лечебных свойств природных лечебных ресурсов

17. Лечебные свойства природных лечебных ресурсов определяются бальнеологическими показателями лечебной значимости природных лечебных ресурсов согласно приложению № 1 к Нормам и правилам.

18. Установление лечебного значения бальнеологических показателей лечебной значимости природных лечебных ресурсов проводится на основании экспериментальных и клинических научных исследований, обобщенных результатов многолетней практики.

19. Медицинские показания и противопоказания к применению конкретного природного лечебного ресурса для лечения и профилактики заболеваний устанавливаются в бальнеологическом заключении на конкретный природный лечебный ресурс в соответствии с медицинскими показаниями и противопоказаниями к применению природных лечебных ресурсов в лечебно-профилактических целях, утверждаемых Министерством здравоохранения

Российской Федерации⁵, и на основании научных исследований, соответствующей многолетней практики, установивших либо опровергнувших соответствующие указываемые в выдаваемом бальнеологическом заключении показания или противопоказания к применению конкретного природного лечебного ресурса.

20. Качество природных лечебных ресурсов определяется нормативным (кондиционным) содержанием полезных для человека компонентов – бальнеологическими показателями лечебной значимости природных лечебных ресурсов согласно приложению № 1 к Нормам и правилам и нормативным (кондиционным) содержанием вредных для человека компонентов в природных лечебных ресурсах для лечения и профилактики заболеваний согласно приложению № 2 к Нормам и правилам, несоответствие которым исключает возможность пользования указанными природными лечебными ресурсами.

21. Исследование состава природных лечебных ресурсов (в том числе, бальнеологических показателей их лечебной значимости, содержания вредных для человека компонентов) осуществляются испытательными лабораториями, аккредитованными в национальной системе аккредитации на проведение соответствующих исследований, хранятся у пользователя природного лечебного ресурса, и предоставляются при разработке специального медицинского и бальнеологического заключений.

22. Разработка специального медицинского заключения проводится:

в отношении природных ресурсов, относящихся к полезным ископаемым, специфическим минеральным ресурсам, подземным водам, в случае разработки специального медицинского заключения впервые, – на этапе геолого-поисковых и геологоразведочных работ;

в отношении природных ресурсов, не относящихся к полезным ископаемым, специфическим минеральным ресурсам, подземным водам, в случае разработки специального медицинского заключения впервые, – в любое время по усмотрению пользователя;

в отношении природных лечебных ресурсов, в случае повторной разработки специального медицинского заключения, – по истечении срока ранее выданного специального медицинского заключения.

23. Специальное медицинское заключение выдается пользователю природного лечебного ресурса на срок не более пяти лет с даты утверждения.

24. Специальное медицинское заключение, утвержденное руководителем или иным уполномоченным лицом разработчика специального медицинского заключения, должно содержать следующую информацию:

наименование разработчика специального медицинского заключения, его адрес в пределах места нахождения, номер телефона, основной государственный регистрационный номер (основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя), идентификационный номер налогоплательщика;

⁵ Пункт 2 статьи 2¹ и статья 4¹ Федерального закона № 26-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4567) и подпункт 5.2.196 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526).

- дату утверждения и печать разработчика специального медицинского заключения (при наличии);
- номер и дату составления специального медицинского заключения;
- сведения о заявителе – наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя, фамилия, имя и отчество (при наличии) физического лица, в отношении юридических лиц – адрес в пределах места нахождения, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, в отношении индивидуальных предпринимателей – адрес, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, в отношении физических лиц – адрес регистрации и данные документа, удостоверяющего личность;
- наименование природного лечебного ресурса, в отношении которого осуществляется разработка специального медицинского заключения, в том числе, упакованного;
- описание места добычи (нахождения) природного лечебного ресурса, описание места производства упакованного природного лечебного ресурса, другие касающиеся его сведения – для минеральной воды – глубина водозаборной скважины, описание продуктивного водоносного горизонта, для лечебной грязи – размер, форма, протяженность залежи, для других природных лечебных ресурсов – в зависимости от вида природного лечебного ресурса, в отношении которого осуществляется разработка специального медицинского заключения. В случае разработки специального медицинского заключения в отношении природных лечебных ресурсов, относящихся к полезным ископаемым, специфическим минеральным ресурсам, подземным водам впервые указываются только те сведения, которые возможно установить на этапе геолого-поисковых и геологоразведочных работ;
- сведения о представленных на разработку специального медицинского заключения документах – перечень документов, которые использованы при разработке специального медицинского заключения, с указанием разработчика представленного документа, номера и даты его составления;
- сведения о содержании представленных для разработки специального медицинского заключения документов – изложение выводов, содержащихся в представленной документации;
- перечень нормативной документации, в соответствии с которыми проведена разработка специального медицинского заключения – наименование нормативной документации, в том числе, нормативно-правовых актов, с указанием использованных структурных единиц;
- наименование природного лечебного ресурса;
- кондиционное содержание полезных для человека компонентов (факторов окружающей среды), содержащихся в природном лечебном ресурсе;
- кондиционное содержание вредных для человека компонентов (факторов окружающей среды), содержащихся в природном лечебном ресурсе;
- сведения о выявленных нарушениях нормативных требований – перечисляются все выявленные несоответствия исследуемого природного

лечебного ресурса нормативным документам, в том числе, нормативно-правовым актам, с указанием нарушаемых структурных единиц нормативных документов;

заключение об отнесении природного ресурса к природным лечебным ресурсам;

заключение о качестве природного лечебного ресурса и о его безопасности для жизни и здоровья детей и взрослых.

К специальному медицинскому заключению прилагаются заверенные разработчиком специального медицинского заключения копии документов (за исключением нормативных документов), указанных в специальном медицинском заключении.

25. Бальнеологические заключения разрабатываются научными организациями, осуществляющими научно-практическую деятельность по организации и осуществлению лечения и профилактики заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов, уполномоченными Министерством здравоохранения Российской Федерации⁶ (далее – разработчик бальнеологического заключения).

26. Разработка бальнеологического заключения в отношении лечебно-столовой и лечебной природной минеральной воды предшествует государственной регистрации специализированной пищевой продукции⁷, а в отношении других природных лечебных ресурсов (за исключением столовых природных минеральных вод), – началу пользования соответствующими природными лечебными ресурсами.

Повторная разработка бальнеологического заключения на природные лечебные ресурсы (за исключением столовых природных минеральных вод) осуществляется по истечении срока ранее выданного бальнеологического заключения.

27. Бальнеологическое заключение выдается пользователю природного лечебного ресурса на срок действия соответствующего специального медицинского заключения.

28. Бальнеологическое заключение утверждается руководителем или иным уполномоченным лицом разработчика бальнеологического заключения и должно содержать следующую информацию:

наименование разработчика бальнеологического заключения, адрес его места нахождения, номер телефона, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика;

дату утверждения и печать разработчика бальнеологического заключения (при наличии);

номер и дату составления бальнеологического заключения;

сведения о заявителе – наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя, фамилия, имя и отчество (при наличии) физического лица, в отношении юридических лиц – адрес его места нахождения, основной

⁶ Пункт 65 Технического регламента № 044/2017 и пункт 3 Положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1426 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 51, ст. 5799; 2002, № 52, ст. 5218).

⁷ Статья 24 Технического регламента № 021/2011.

государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, в отношении индивидуальных предпринимателей – адрес, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, в отношении физических лиц – адрес регистрации и данные документа, удостоверяющего личность;

наименование природного лечебного ресурса, в отношении которого осуществляется разработка бальнеологического заключения, в том числе, упакованного;

описание места добычи (нахождения) природного лечебного ресурса, описание места производства упакованного природного лечебного ресурса, другие сведения о нем – для минеральной воды – глубина водозаборной скважины, описание продуктивного водоносного горизонта, для лечебной грязи – размер, форма, протяженность залежи, для других природных лечебных ресурсов – в зависимости от вида природного лечебного ресурса, в отношении которого осуществляется разработка бальнеологического заключения;

сведения о специальном медицинском заключении, подтверждающем качество природного лечебного ресурса и его безопасность для жизни и здоровья детей и взрослых – номер, дата утверждения специального медицинского заключения и сведения о его разработчике (наименование разработчика, адрес в пределах места нахождения, номер телефона, основной государственный регистрационный номер, индивидуальный номер налогоплательщика);

сведения о представленных на разработку бальнеологического заключения документах – перечень документов, которые использованы при разработке бальнеологического заключения, с указанием разработчика представленного документа, номера и даты его составления;

сведения о содержании представленных для разработки бальнеологического заключения документов – изложение выводов, содержащихся в представленной документации;

перечень нормативной документации, в соответствии с которыми проведена разработка бальнеологического заключения – наименование нормативной документации, в том числе, нормативно-правовых актов, с указанием использованных структурных единиц;

характеристика актуальных данных аналитических исследований (в том числе, химических, радиологических, санитарно-микробиологических) рассматриваемого природного лечебного ресурса, а также, за исключением случаев получения бальнеологического заключения впервые, – анализ данных многолетних наблюдений за составом и качеством природного лечебного ресурса;

классификационная характеристика природного лечебного ресурса в соответствии с Классификацией природных лечебных ресурсов, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации⁸, и документы, в соответствии с которыми осуществляется классификационная характеристика природного лечебного ресурса;

⁸ Пункт 2 статьи 2¹ и статья 4¹ Федерального закона № 26-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4567) и подпункт 5.2.196 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526).

сведения об уникальности природного лечебного ресурса;
исчерпывающий перечень бальнеологических показателей лечебной значимости природного лечебного ресурса;

описание механизма действия природного лечебного ресурса у детей и у взрослых;

описание методики и способа применения природного лечебного ресурса для лечения и профилактики заболеваний детей и взрослых;

сведения о нормах применения природного лечебного ресурса для лечения и профилактики заболеваний детей и взрослых, в том числе, сведения о нормах самоконтролируемого периодического применения;

перечень медицинских показаний и противопоказаний к применению природного лечебного ресурса для лечения и профилактики заболеваний у детей и у взрослых;

перечень научных исследований, результатов соответствующей многолетней практики, установивших лечебное значение природного лечебного ресурса у детей и у взрослых;

сведения о выявленных нарушениях нормативных требований – перечисляются все выявленные несоответствия исследуемого природного лечебного ресурса нормативным документам, в том числе, нормативно-правовым актам, с указанием нарушаемых структурных единиц нормативных документов;

выводы, излагающие обобщенную классификационную характеристику природного лечебного ресурса, включая выводы о соответствии (несоответствии) природного лечебного ресурса установленным действующим законодательством Российской Федерации требованиям, в том числе, по качеству и безопасности;

выводы, подтверждающие стабильность состава природного лечебного ресурса или стабильность других биологически активных компонентов (показателей) природных лечебных ресурсов во времени (для упакованных природных лечебных ресурсов, относящихся к полезным ископаемым, специфическим минеральным ресурсам, подземным водам – также выводы о стабильности состава и взаимосоответствии с нативным (неупакованным) продуктом, для микроклимата – в случае, если климат различается на территории) – за исключением случаев получения бальнеологического заключения впервые;

выводы об отнесении природного лечебного ресурса к уникальным природным лечебным ресурсам;

общие рекомендации к практическому пользованию рассматриваемого природного лечебного ресурса у детей и у взрослых, включая общие медицинские показания и противопоказания по его применению, способ и правила применения, в том числе, самоконтролируемого (объем (количество), кратность, режим, продолжительность применения).

В отношении природных лечебных ресурсов, относящихся к полезным ископаемым, специфическим минеральным ресурсам, подземным водам, в бальнеологическом заключении дополнительно указывается информация о требованиях, при которых возможно пользование конкретным природным лечебным ресурсом в нативном (неупакованном) и в упакованном виде (требования к химическому составу, содержанию биологически активных

компонентов, мониторингу и другие необходимые требования).

В отношении природных лечебных ресурсов, не относящихся к полезным ископаемым, специфическим минеральным ресурсам, подземным водам, в зависимости от того, что представляет собой природный лечебный ресурс, в отношении которого осуществляется разработка бальнеологического заключения, в бальнеологическом заключении дополнительно указывается следующая информация:

общие сведения о территории – местоположение, площадь и описание границ, наличие землеотвода и перечень землепользователей с указанием формы собственности, санаторно-курортные организации в пределах территории, их наименование и форма собственности, главнейшие природные объекты (в том числе, моря, горы, озера, реки), находящиеся вблизи территории или на ней; природные зоны, районы с различным климатом, тип климата (микроклимата), типы ландшафтов, почвенного покрова, растительности;

актуальная интегральная оценка ландшафтно-рекреационного потенциала – виды рельефа, характеристика почвенного покрова, характеристика растительного покрова, эстетическая характеристика, санитарно-гигиеническая оценка, оценка антропогенной устойчивости ландшафтов;

актуальная оценка водного объекта – тип рек, ширина их русел, глубина и покрытие дна, скорость течения, характер берегов, подходы к воде, наличие пляжных полос и пляжей (в том числе, лечебных), качество воды водоема, используемого для хозяйственно-питьевых, рекреационных и лечебных целей. При оценке озер и других крупных водоемов, кроме указанного ранее, рассматривают площадь зеркала;

актуальная интегральная оценка биоклиматического потенциала – радиационный режим, циркуляционный режим, термический режим, режим увлажнения, инсоляционный режим;

актуальная оценка природной ионизации воздуха, наличия в воздухе выделяемых растительностью лечебных эфиромасличных веществ;

актуальная экологическая оценка территории (в том числе, лечебно-оздоровительной местности или курорта) – гамма-фон атмосферного воздуха, качество атмосферного воздуха, экологическое состояние водных объектов, воздуха, почвенного покрова и растительности;

актуальная интегральная оценка ландшафтно-климатических условий.

К бальнеологическому заключению прилагаются заверенные разработчиком бальнеологического заключения копии документов (за исключением нормативных документов), указанных в бальнеологическом заключении.

29. В целях получения информации неограниченным кругом лиц при потреблении и пользовании природными лечебными ресурсами о методиках применения природных лечебных ресурсов и правилах их пользования, лечебных свойствах, медицинских показаниях и противопоказаниях к их применению, бальнеологические заключения и специальные медицинские заключения направляются разработчиком бальнеологического заключения в течение 10 рабочих дней с даты утверждения

в Министерство здравоохранения Российской Федерации для последующего размещения в Государственном реестре курортного фонда Российской Федерации⁹.

IV. Пользование лечебно-оздоровительными местностями и курортами

30. Пользование лечебно-оздоровительными местностями осуществляется с учетом особенностей режима хозяйствования, проживания и природопользования в пределах территорий лечебно-оздоровительных местностей и определяется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны¹⁰.

31. Пользование курортами осуществляется с учетом порядка и особенностей функционирования отдельного курорта и определяется Положением о данном курорте, утверждаемом Министерством здравоохранения Российской Федерации¹¹ в отношении курортов федерального значения и соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации¹² в отношении курортов регионального и местного значения, которое содержит следующую информацию:

наименование курорта, наименование субъекта(ов) Российской Федерации, на территории которого(ых) расположен курорт, реквизиты нормативно-правового акта о признании территории курортом, значение курорта (федеральное, региональное, местное), общая площадь курорта, перечень основных природных лечебных ресурсов курорта, тип (бальнеологический, грязевой, климатический, бальнеогрязевой, бальнеоклиматический, климатогрязевой, климатобальнеогрязевой) и медицинский профиль (специализация) курорта (по лечению и профилактике различных заболеваний, установленных Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем);

особенности создания и реорганизации санаторно-курортных организаций, расположенных на территории курорта;

медицинский профиль санаторно-курортных организаций, расположенных на территории курорта;

сведения об оптимальной вместимости курорта;

вопросы владения, пользования и распоряжения природными лечебными ресурсами, расположенными на территории курорта;

цели использования природных лечебных ресурсов, расположенных на территории курорта;

режим пользования землями, водными объектами, лесами и парками, расположенными на территории курорта, а также сведения о мероприятиях по охране здоровья граждан и окружающей среды;

⁹ Статья 7 Федерального закона № 26-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2012, № 26, ст. 3446) и подпункт 5.2.9 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526).

¹⁰ Статья 16 Федерального закона № 26-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2013, № 52, ст. 6971).

¹¹ Пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 26-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2008, № 30, ст. 3616) и подпункт 5.2.194 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3526).

¹² Пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 26-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2008, № 30, ст. 3616).

мероприятия, проводимые в целях сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия на территории курорта;
организация лечебной деятельности на курорте;
развитие и застройка курорта;
разработка природных лечебных ресурсов и санитарная (горно-санитарная) охрана курорта, включая реквизиты нормативно-правового акта об установлении округов санитарной (горно-санитарной) охраны);
поддержка развития курорта.

V. Заключительные и переходные положения

32. Бальнеологические показатели лечебной значимости природных лечебных ресурсов, предусмотренные в приложении № 1 Норм и правил, а также нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в природных лечебных ресурсах для лечения и профилактики заболеваний, предусмотренные в приложении № 2 Норм и правил, подлежат установлению (изменению) в случае проведения научных исследований и (или) анализа соответствующей многолетней практики, установивших нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в природных лечебных ресурсах для лечения и профилактики заболеваний и (или) бальнеологические показатели лечебной значимости природных лечебных ресурсов в отношении конкретного природного лечебного ресурса либо опровергнувших установленные нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в природных лечебных ресурсах для лечения и профилактики заболеваний и (или) бальнеологические показатели лечебной значимости природных лечебных ресурсов.

33. Специальные медицинские заключения и бальнеологические заключения, независимо от их соответствия (несоответствия) положениям Норм и правил, утвержденные (разработанные) федеральными государственными научными организациями до 1 сентября 2021 года, действуют до истечения указанного в них срока, но не позднее 1 сентября 2026 года.

34. В случае, если до дня вступления в силу настоящего приказа подано заявление о выдаче специального медицинского и (или) бальнеологического заключений, выдача, а также требования к содержанию таких заключений осуществляется в соответствии с действовавшим до дня вступления в силу настоящего приказа порядком и специальные медицинские заключения и бальнеологические заключения, независимо от их соответствия (несоответствия) положениям Норм и правил, утвержденные (разработанные) федеральными государственными научными организациями на основании заявлений, поданных до 1 сентября 2021 года, действуют до истечения указанного в них срока, но не позднее 1 сентября 2026 года.

Приложение № 1
к Нормам и правилам пользования
природными лечебными ресурсами,
лечебно-оздоровительными
местностями и курортами,
утвержденным приказом
Министерства здравоохранения
Российской Федерации
от « ____ » _____ 2021 г. № ____

Бальнеологические показатели
лечебной значимости природных лечебных ресурсов

I. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов
и других показателей в минеральной воде для отнесения ее к минеральной воде
для наружного бальнеотерапевтического применения

Наименование минеральной воды	Наименование биологически активного компонента и других показателей	Значение массовой концентрации биологически активного компонента ¹ (показателей)
Углекислая	свободная двуокись углерода (растворенная)	не менее 700 мг/дм ³
Сероводородная	общий сероводород (H ₂ S+HS')	не менее 10,0 мг/дм ³
Бромная	бром (Br)	не менее 25,0 мг/дм ³
Йодная	йод (I)	не менее 5,0 мг/дм ³
Кремнистая	метакремниевая кислота (H ₂ SiO ₃)	не менее 50,0 мг/дм ³

¹ Указанные значения в отношении показателей брома, йода, метакремниевой кислоты, ортоборной кислоты, мышьяка, радона, минерализации относятся к минеральным водам, подготовленным для процедур, при уровне минерализации не менее 10 г/дм³.

Борная	ортоборная кислота (H_3BO_3)	не менее 35,0 мг/дм ³
Мышьяковистая	мышьяк (As)	не менее 0,7 мг/дм ³
Радоновая	радон (Rn)	не менее 5 нКи/дм ³ (185 Бк/дм ³)
Термальная	температура (Т°С)	не менее 35°С
Кислая рудничная	реакция среды (рН)	не более 5,0 единиц
Без специфических компонентов и свойств	минерализация	не менее 10 г/дм ³

II. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов в минеральной воде для отнесения ее к лечебно-столовой природной минеральной воде или лечебной природной минеральной воде

Наименование группы минеральной воды	Наименование биологически активного компонента	Значение массовой концентрации биологически активного компонента	
		лечебная	лечебно-столовая
Борная	бор (в пересчете на ортоборную кислоту H_3BO_3)	> 60,0 мг/дм ³	$\geq 35,0$ мг/дм ³ , но $\leq 60,0$ мг/дм ³
Бромная	бром	$\geq 25,0$ мг/дм ³	— ²
Железистая	железо (суммарное)	— ³	$\geq 10,0$ мг/дм ³
Йодная	йод	> 10,0 мг/дм ³	$\geq 5,0$ мг/дм ³ , но $\leq 10,0$ мг/дм ³

² Не является критерием для отнесения к лечебно-столовой природной минеральной воде.

³ Не является критерием для отнесения к лечебной природной минеральной воде.

Слабокремнистая ⁴	кремний (в пересчете на метакремниевую кислоту)	– ³	$\geq 25,0$ мг/дм ³ , но $< 50,0$ мг/дм ³
Кремнистая	кремний (в пересчете на метакремниевую кислоту)	– ³	$\geq 50,0$ мг/дм ³
Мышьяковистая	мышьяк ⁵	$\geq 0,7$ мг/дм ³ , но $\leq 5,0$ ⁶ мг/дм ³	– ²
		$\geq 0,7$ мг/дм ³ , но $\leq 20,0$ ⁷ мг/дм ³	
Содержащая органические вещества	органические вещества (в расчете на углерод)	$> 15,0$ мг/дм ³	$\geq 5,0$ мг/дм ³ , но $\leq 15,0$ мг/дм ³
Углекислая	свободный диоксид углерода ⁸ (растворенный)	– ³	$\geq 500,0$ мг/дм ³
Без специфических компонентов и свойств	минерализация	$> 1,0$ г/дм ³ , но $< 15,0$ г/дм ³ (редко больше)	$> 1,0$ г/дм ³ , но $\leq 10,0$ г/дм ³

III. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей в рапе лиманов и озер

Наименование рапы лиманов и озер	Наименование биологически активного компонента и других показателей	Значение массовой концентрации биологически активного компонента, мг/дм ³ (показателей)
Бромная ⁹	бром (Br)	не менее 25,0 мг/дм ³ включительно
Йодная ⁹	йод (I)	не менее 5,0 мг/дм ³ включительно
Борная ⁹	ортоборная кислота (H ₃ BO ₃)	не менее 35,0 мг/дм ³ включительно

⁴ Данная группа, при отсутствии других бальнеотерапевтически значимых показателей, не имеет специальных показаний к применению.

⁵ Для минеральной воды, содержащей природный биологически активный мышьяк в источнике (скважине).

⁶ Для упакованной природной минеральной воды.

⁷ Для нативной (неупакованной) природной минеральной воды.

⁸ Для минеральной воды, содержащей свободный диоксид углерода (растворенный) в источнике (скважине).

⁹ Указанные значения относятся к рапе лиманов и озер, подготовленной для процедур.

Без специфических компонентов и свойств ¹⁰	минерализация	не менее 10 г/дм ³ включительно
---	---------------	--

IV. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей в бишофите

Наименование бишофита	Наименование биологически активного компонента и других показателей	Значение массовой концентрации биологически активного компонента (показателей)
Хлоридный магниевый	основной ионно-солевой состав	Cl более 95 экв% включительно Mg более 90 экв% включительно
Бромный	бром (Br)	2000 – 8000 мг/дм ³
Борный	ортоборная кислота (H ₃ BO ₃)	500 – 2000 мг/дм ³
Очень крепкий (ультракрепкий) рассол	минерализация	400 – 500 г/дм ³

V. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей в лечебных солях, приготовленных для процедур в виде раствора

Наименование лечебных солей, приготовленных для лечебных процедур в виде раствора	Наименование биологически активного компонента и других показателей	Значение массовой концентрации биологически активного компонента (показателей)
Бромные ¹¹	бром (Br)	не менее 25,0 мг/дм ³ включительно

¹⁰ Указанные значения относятся к рапе лиманов и озер, подготовленной для процедур.

¹¹ Указанные значения относятся к лечебным солям, приготовленным для процедур в виде раствора.

Йодные ¹²	йод (I)	не менее 5,0 мг/дм ³ включительно
Борные ¹²	ортоборная кислота (H ₃ BO ₃)	не менее 35,0 мг/дм ³ включительно
Без специфических компонентов и свойств ¹²	минерализация	не менее 10 г/дм ³ включительно

VI. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей в лечебных глинах

Наименование биологически активного компонента и других показателей, размерность	Норма для глин			
	Торфяных	Сапропелевых	Иловых минеральных (сульфидных)	Сопочных
Влажность, %	50 – 85	60 – 90	25 – 75	40 – 80
Засоренность минеральными частицами размером 0,25 – 5,0 мм, % от естественного вещества	не более 2,0	не более 2,0	не более 3,0	не более 3,0
Твердые минеральные включения размером более 5,0 мм, % от естественного вещества	отсутствие	отсутствие	отсутствие	отсутствие
Степень разложения (для торфяных глин), % от органического вещества	не ниже 40	–	–	–
Соппротивление сдвигу (для глины, подготовленной к процедурам), дин/см ²	1500 – 4000	1000 – 2000	1500 – 4000	1500 – 2500

¹² Указанные значения относятся к лечебным солям, приготовленным для процедур в виде раствора.

Содержание сульфидов (для иловых минеральных (сульфидных) грязей), % от естественного вещества	–	–	не менее 0,01	–
Содержание органических веществ, % от сухого вещества	не менее 50	не менее 10	не менее 0,5	не менее 0,1

VII. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей в лечебных глинах

Наименование лечебных глин	Наименование биологически активного компонента и других показателей	Значение массовой концентрации биологически активного компонента (показателей)
Все разновидности лечебных глин	теплоемкость	0,51 [0,4 – 3,0] кал/гр-град

VIII. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей в лечебных песках

Наименование лечебных песков	Наименование биологически активного компонента и других показателей	Значение массовой концентрации биологически активного компонента (показателей)
Все разновидности лечебных песков	содержание (доля) кварца	10 – 50 %

IX. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей в лечебном климате

Наименование лечебного климата	Наименование федерального округа нахождения лечебного климата	Значение массовой концентрации биологически активного компонента (показателей) для комфортного пребывания
Лечебный климат	Центральный федеральный округ	май – сентябрь, на юге региона – конец апреля – сентябрь
Лечебный климат	Северо-Западный федеральный округ	конец мая – сентябрь, на юге региона – май – сентябрь

Лечебный климат	Южный федеральный округ	середина, конец марта (в отдельных районах начало апреля) – октябрь
Лечебный климат	Северо-Кавказский федеральный округ	начало апреля – сентябрь
Лечебный климат	Приволжский федеральный округ	конец марта (в отдельных районах начало апреля) – начало октября
Лечебный климат	Уральский федеральный округ	май – сентябрь
Лечебный климат	Сибирский федеральный округ	май – сентябрь
Лечебный климат	Дальневосточный федеральный округ	середина мая, конец мая – сентябрь

Х. Нормы массовой концентрации биологически активных компонентов и других показателей на территориях лечебного пляжа

Температура (°С) лечебного воздействия по расчету эквивалентно-эффективной температуры (для комфортного пребывания):

18 – 24 °С – очень комфортно – тепло;

12 – 18 °С – комфортно (умеренно тепло).

Приложение № 2
к Нормам и правилам пользования
природными лечебными ресурсами,
лечебно-оздоровительными
местностями и курортами,
утвержденным приказом
Министерства здравоохранения
Российской Федерации
от « ____ » _____ 2021 г. № ____

Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов
в природных лечебных ресурсах для лечения и профилактики заболеваний

I. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека
компонентов в минеральной воде

Показатели химической безопасности

Наименование токсичного элемента (вещества)	Допустимые уровни содержания токсичных элементов, мг/дм ³ , не более	
	лечебная природная минеральная вода и минеральная вода для наружного бальнеотерапевтического применения ¹	лечебно-столовая природная минеральная вода
Барий (Ba)	5	5
Бор (в пересчете на H ₃ BO ₃)	не нормируется	не нормируется
Кадмий ² (Cd)	0,003	0,003
Марганец (Mn)	0,4 ³	0,4 ⁴
	0,85 ⁵	0,85 ⁶
Медь (Cu)	1,0	1,0
Мышьяк ⁷ (As)	0,05	0,05

¹ Для минеральной воды для наружного бальнеотерапевтического применения указанные значения показателей относятся к водам, подготовленным к процедурам, при уровне минерализации не менее 10 г/дм³.

² Для лечебно-столовой и лечебной природной минеральной воды, добываемой из защищенных от техногенного воздействия подземных горизонтов, где водовмещающие породы содержат кадмий в повышенных количествах, допускается уровень содержания кадмия до 0,01 мг/дм³ включительно.

³ За исключением нативной (неупакованной) железистой минеральной воды.

⁴ За исключением нативной (неупакованной) железистой минеральной воды.

⁵ Исключительно для нативной (неупакованной) железистой минеральной воды.

⁶ Исключительно для нативной (неупакованной) железистой минеральной воды.

⁷ В упакованной мышьяковистой лечебной природной минеральной воде, содержащей природный биологически активный мышьяк, допускается содержание мышьяка в пределах от 0,7 до 5,0 мг/дм³, а в нативной

Наименование токсичного элемента (вещества)	Допустимые уровни содержания токсичных элементов, мг/дм ³ , не более	
	лечебная природная минеральная вода и минеральная вода для наружного бальнеотерапевтического применения ¹	лечебно-столовая природная минеральная вода
Никель ⁸ (Ni)	0,02	0,02
Нитраты ⁹ (NO ₃ ⁻)	50,0	50,0
Нитриты ⁹ (NO ₂ ⁻)	2,0	2,0
Ртуть (Hg)	0,001	0,001
Селен (Se)	0,05	0,05
Свинец ¹⁰ (Pb)	0,01	0,01
Стронций (Sr)	25,0	25,0
Сурьма (Sb)	0,005	0,005
Фториды (F)	15,0	10,0
Хром (Cr общий)	0,05	0,05
Цианиды (CN ⁻)	0,07	0,07

Показатели санитарно-микробиологической безопасности лечебных и лечебно-столовых природных минеральных вод

Наименование показателя	Единица измерения	Норматив
ОМЧ ¹¹ при 22°С	КОЕ/см ³	менее 100 включительно
ОМЧ ¹¹ при 37°С	КОЕ/см ³	менее 20 включительно
Escherichia coli (E.coli)	КОЕ/250 см ³	отсутствие
Энтерококки (фекальные стрептококки)	КОЕ/250 см ³	отсутствие
БГКП ¹²	КОЕ/250 см ³	отсутствие
Pseudomonas aeruginosa	КОЕ/250 см ³	отсутствие

Показатели санитарно-микробиологической безопасности природных

(неупакованной) мышьяковистой лечебной природной минеральной воде, содержащей природный биологически активный мышьяк, допускается содержание мышьяка в пределах от 0,7 до 20,0 мг/дм³.

⁸ Для лечебно-столовой и лечебной природной минеральной воды, добываемой из защищенных от техногенного воздействия подземных горизонтов, где водовмещающие породы содержат никель в повышенных количествах, допускается уровень содержания никеля до 0,1 мг/дм³ включительно.

⁹ Нитраты рассчитываются как общие нитраты, нитриты - как общие нитриты.

¹⁰ Для лечебно-столовой и лечебной природной минеральной воды, добываемой из защищенных от техногенного воздействия подземных горизонтов, где водовмещающие породы содержат свинец в повышенных количествах, допускается уровень содержания свинца до 0,1 мг/дм³ включительно.

¹¹ Общее микробное число. Минеральную воду, отобранную для проведения испытаний на показатель «ОМЧ», следует хранить при температуре 1 – 4°С.

¹² Бактерии группы кишечной палочки.

минеральных вод, используемых для внутренних непитьевых процедур и для
наружного бальнеотерапевтического применения

Наименование показателя	Единица измерения	Норматив ¹³
Индекс колиформных бактерий ¹⁴	–	не более 3
КМАФАнМ ¹⁵	КОЕ/см ³	не более 100
<i>Pseudomonas aeruginosa</i>	КОЕ/300 см ³	отсутствие
Колиформные бактерии фекальные	КОЕ/100 см ³	отсутствие

Показатели радиационной безопасности
лечебных и лечебно-столовых природных минеральных вод

Наименование показателя	Допустимые уровни показателей радиационной безопасности, Бк/кг, не более
Удельная суммарная альфа-активность	0,5
Удельная суммарная бета-активность	1,0

Уровни вмешательства по содержанию отдельных радионуклидов

Наименование радионуклида	Уровень вмешательства, Бк/кг, не более
Полоний-210 (Po ²¹⁰)	0,11
Радий-226 (Ra ²²⁶)	0,49
Радий-228 (Ra ²²⁸)	0,2
Свинец-210 (Pb ²¹⁰)	0,2
Торий-232 (Th ²³²)	0,6
Уран-234 (U ²³⁴)	2,8
Уран-238 (U ²³⁸)	3
Стронций-90 (Sr ⁹⁰)	4,9
Цезий-137 (Cs ¹³⁷)	11

В случае превышения Показателей радиационной безопасности лечебных и лечебно-столовых природных минеральных вод по удельной суммарной альфа- и бета-активности, проводится анализ содержания природных радионуклидов в воде. Приоритетный перечень определяемых радионуклидов – Уровни вмешательства по содержанию отдельных радионуклидов.

Допускается пользование лечебно-столовой и лечебной природной минеральной водой без ограничений по радиологическим показателям, если для

¹³ При неблагоприятных санитарно-микробиологических анализах воды из бальнеосистем отпуск процедур прекращается, минеральная вода из всей технологической линии (или ее части) выпускается и проводится внеплановая дезинфекция.

¹⁴ Указывается количество общих колиформных бактерий в 1 дм³ воды. Допускается 5 % нестандартных проб по индексу колиформных бактерий, при этом индекс не должен превышать 10 и ни в одной из проб не должны содержаться фекальные колиформные бактерии. При превышении нормативных санитарно-микробиологических показателей отбор проб производится повторно. В случае повторных неблагоприятных анализов при оценке качества воды источника минеральных вод, водоисточник запрещается к эксплуатации.

¹⁵ Указывается количество мезофильных, аэробных, факультативно анаэробных микроорганизмов.

содержания природных и искусственных радионуклидов выполняется условие:

$$\sum A_i / УВ_i \leq 1,$$

где:

A_i – удельная активность i -го радионуклида в воде, Бк/кг;

$УВ_i$ – уровень вмешательства радионуклида.

Если условие выполняется, то лечебная и лечебно-столовая природная минеральная вода признается безопасной по радиологическим показателям.

Если для содержания природных радионуклидов в лечебно-столовой и лечебной природной минеральной воде выполняется условие:

$$1 < \sum A_i / УВ_i \leq 10,$$

то лечебно-столовая и лечебная природная минеральная вода признается соответствующей требованиям радиационной безопасности. При этом эффективная доза облучения населения за счет содержания искусственных радионуклидов в воде не должна превышать 0,1 мЗв/год.

Если для содержания природных радионуклидов в лечебно-столовой и лечебной природной минеральной воде выполняется условие:

$$\sum A_i / УВ_i > 10,$$

вопрос о пользовании такой водой в каждом конкретном случае решается в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

II. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в рапе лиманов и озер

Показатели санитарно-микробиологической безопасности рапы лиманов и озер

Наименование показателя	Единица измерения	Норматив ¹⁶
Индекс колиформных бактерий ¹⁷	–	не более 3
КМАФАнМ ¹⁸	КОЕ/см ³	не более 100
<i>Pseudomonas aeruginosa</i>	КОЕ/300 см ³	отсутствие
Колиформные бактерии фекальные	КОЕ/100 см ³	отсутствие

III. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в бишофите

Показатели санитарно-микробиологической безопасности бишофита

Наименование показателя	Единица измерения	Норматив ¹⁹
-------------------------	-------------------	------------------------

¹⁶ При неблагоприятных санитарно-микробиологических анализах рапы из бальнеосистем отпуск процедур прекращается, рапа из всей технологической линии (или ее части) выпускается и проводится внеплановая дезинфекция.

¹⁷ Указывается количество общих колиформных бактерий в 1 дм³ воды. Допускается 5 % нестандартных проб по индексу колиформных бактерий, при этом индекс не должен превышать 10 и ни в одной из проб не должны содержаться фекальные колиформные бактерии. При превышении нормативных санитарно-микробиологических показателей отбор проб производится повторно. В случае повторных неблагоприятных анализов при оценке качества рапы источника, источник запрещается к эксплуатации.

¹⁸ Указывается количество мезофильных, аэробных, факультативно анаэробных микроорганизмов.

Индекс колиформных бактерий ²⁰	–	не более 3
КМАФАнМ ²¹	КОЕ/см ³	не более 100
<i>Pseudomonas aeruginosa</i>	КОЕ/300 см ³	отсутствие
Колиформные бактерии фекальные	КОЕ/100 см ³	отсутствие

IV. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в лечебных солях, приготовленных для лечебных процедур в виде раствора

Показатели санитарно-микробиологической безопасности лечебных солей, приготовленных для лечебных процедур в виде раствора

Наименование показателя	Единица измерения	Норматив ¹⁹
Индекс колиформных бактерий ²⁰	–	не более 3
КМАФАнМ ²¹	КОЕ/см ³	не более 100
<i>Pseudomonas aeruginosa</i>	КОЕ/300 см ³	отсутствие
Колиформные бактерии фекальные	КОЕ/100 см ³	отсутствие

V. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в лечебных гязях

Показатели химической безопасности

Показатели и требования к ним				Уровень загрязнения месторождений	Экологическая ситуация
пестициды	тяжелые металлы Pb, Zn, Cu, Hg, Cd	естественные радионуклиды U, Ra, Po, Th	техногенные радионуклиды Cs-137, Sr-90		
отсутствие	не более природного фона (ПФ)	не более природного фона (ПФ)	отсутствие	экологически чистые	удовлетворительная

Показатели санитарно-микробиологической безопасности

Показатели и требования к ним				Уровень загрязнения месторождений	Экологическая ситуация
ОМЧ, кл/мл	титр ЛКП	титр <i>S. perfringens</i>	патогенные микроорганизмы, %		

¹⁹ При неблагоприятных санитарно-микробиологических анализах раствора из бальнеосистем отпуск процедур прекращается, раствор из всей технологической линии (или ее части) выпускается и проводится внеплановая дезинфекция.

²⁰ Указывается количество общих колиформных бактерий в 1 дм³ воды. Допускается 5 % нестандартных проб по индексу колиформных бактерий, при этом индекс не должен превышать 10 и ни в одной из проб не должны содержаться фекальные колиформные бактерии. При превышении нормативных санитарно-микробиологических показателей отбор проб производится повторно. В случае повторных неблагоприятных анализов при оценке качества раствора источника, источник запрещается к эксплуатации.

²¹ Указывается количество мезофильных, аэробных, факультативно анаэробных микроорганизмов.

не более 500 000	> 10	> 0,1	отсутствие	экологически чистые	удовлетворительная
---------------------	------	-------	------------	------------------------	--------------------

VI. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в лечебных глинах

Показатели химической безопасности

Показатели и требования к ним				Уровень загрязнения месторождений	Экологическая ситуация
пестициды	тяжелые металлы Pb, Zn, Cu, Hg, Cd	естественные радионуклиды U, Ra, Po, Th	техногенные радионуклиды Cs-137, Sr-90		
отсутствие	не более природного фона (ПФ)	не более природного фона (ПФ)	отсутствие	экологически чистые	удовлетворительная

Показатели санитарно-микробиологической безопасности

Показатели и требования к ним				Уровень загрязнения месторождений	Экологическая ситуация
ОМЧ, кл/мл	титр ЛКП	титр C. perfringens	патогенные микрорганизмы, %		
не более 500 000	> 10	> 0,1	отсутствие	экологически чистые	удовлетворительная

VII. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов в лечебных песках

Показатели химической безопасности

Показатели и требования к ним				Уровень загрязнения месторождений	Экологическая ситуация
пестициды	тяжелые металлы Pb, Zn, Cu, Hg, Cd	естественные радионуклиды U, Ra, Po, Th	техногенные радионуклиды Cs-137, Sr-90		
отсутствие	не более природного фона (ПФ)	не более природного фона (ПФ)	отсутствие	экологически чистые	удовлетворительная

Показатели санитарно-микробиологической безопасности

Показатели и требования к ним				Уровень загрязнения месторождений	Экологическая ситуация
ОМЧ, кл/мл	титр ЛКП ²²	титр <i>S. perfringens</i>	патогенные микроорганизмы, %		
не более 500 000	> 10	> 0,1	отсутствие	экологически чистые	удовлетворительная

VIII. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов лечебного климата

Величина радиоактивности и содержание элементов-загрязнителей в почве, донных отложениях и в пыли в атмосферном воздухе лечебно-оздоровительной местности и курорта

Величина радиоактивности, элементы	ПДК
Значение гамма-фона, мкР/г	14 +/- 1,8
I класс опасности	
Мышьяк (As)	20 мг/кг
Кадмий (Cd)	3 мг/кг
Ртуть (Hg)	1,0 мг/кг
Свинец (Pb)	32 мг/кг
Цинк (Zn)	128 мг/кг
II класс опасности	
Кобальт (Co)	30 мг/кг
Никель (Ni)	50 мг/кг
Молибден (Mo)	24 мг/кг
Медь (Cu)	55 мг/кг
Хром (Cr)	100 мг/кг
III класс опасности	

²² Лактозоположительные кишечные палочки.

Ванадий (V)	150 мг/кг
Марганец (Mn)	1 000 мг/кг

При экологической оценке лечебного климата лечебно-оздоровительной местности и курорта необходимо использовать данные, характеризующие уровень антропогенного загрязнения отдельных компонентов природной среды и качество атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод за 5 лет.

Радиоэкологическая характеристика лечебно-оздоровительной местности и курорта приводится по гамма-фону атмосферного воздуха, полученному на основе автогамма-спектральной съемки или пешеходной гамма-съемки.

Общие сведения о геохимическом загрязнении конкретной лечебно-оздоровительной местности и курорта возможно получить в территориальных центрах наблюдений за загрязнением природной среды Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Нормы радиационного режима

Медико-климатические параметры	Минимально допустимое значение
Число часов солнечного сияния за год	менее 1700
Число дней без солнца за год	более 140
Число часов солнечного сияния за июль	менее 280
Число дней без солнца за июль	более 3-х
Число дней без солнца за январь	более 25
Обеспеченность ультрафиолетовой радиацией (географическая широта)	52,5 – 62,5° с.ш.

Нормы циркуляционного режима

Медико-климатические параметры	Минимально допустимое значение
Интенсивность циклонической циркуляции в днях – повторяемость циклонов	более 200
Изменчивость погодного режима – повторяемость в % контрастных смен погоды	более 35
Изменчивость атмосферного давления – повторяемость в % междусуточной изменчивости атмосферного давления более 5 мб за год	более 40
Изменчивость температуры воздуха – повторяемость в % междусуточной изменчивости	более 20

температуры воздуха более 6 °С за год	
Степень ветровой нагрузки – повторяемость в % скорости ветра менее 3 м/сек.	менее 30

Показатели термического режима

Медиико-климатические параметры	Минимально допустимое значение
Продолжительность безморозного периода в днях	менее 90
Обеспеченность теплом – повторяемость в % комфортных (эквивалентно-эффективная температура 17 – 22 °С) метеорологических комплексов за теплый период	менее 11
Суровость погоды зимнего периода – повторяемость в % суровости погоды более 2-х баллов	более 70
Продолжительность купального сезона – число дней с температурой воды более 17 °С, волнением моря менее 3-х баллов	менее 60 включительно

Нормы режима влажности

Медиико-климатические параметры	Минимально допустимое значение
Повторяемость в % относительной влажности менее 30% за год	более 80; менее 20
Степень формирования духоты – повторяемость в % душных погод за теплый период	более 30
Продолжительность залегания снежного покрова в днях	менее 50; более 150

IX. Нормативное (кондиционное) содержание вредных для человека компонентов на территориях лечебного пляжа

Показатели качества состава и свойств воды

Показатели	Типы воды, требования и нормы	
	пресные	морские
Плавающие примеси	отсутствие на поверхности воды плавающих пленок, пятен	отсутствие необычных для морской воды плавающих веществ

	минеральных масел и других примесей	на поверхности и в верхнем слое воды (30 см)
Посторонние запахи	не более 2	интенсивность необычных для морской воды запахов не должна превышать 2 балла при отсутствии постороннего запаха и привкуса пищевых продуктов моря
Прозрачность	не менее 30 см по шрифту Снеллена	не менее 30 см по шрифту Снеллена. В случае, когда снижение прозрачности обусловлено местными природоклиматическими факторами, величина ее не регламентируется
Окраска	не должна обнаруживаться в столбике 10 см	не допускается окраска морской воды в столбике 10 см
рН	6,5 – 8,5	не регламентируется
Растворенный кислород, мг/дм ³	не менее 4,0	не регламентируется
Биохимическая потребность воды в кислороде (БПК ₅) мг/дм ³ O ₂	не более 4,0 ²³	не должна превышать 3,0 при 20°C
Число лактозоположительных кишечных палочек в 1 дм ³	не более 5 000	не более 5 000
Число бактериофагов в 1 дм ³	не более 1 000	не более 1 000

Показатели санитарного состояния почвы лечебных пляжей

Показатели	Требования и нормы
Аммонийный азот мг/кг почвы	не регламентируется
Нитратный азот мг/кг почвы	не регламентируется
Пестициды (остаточные количества) и удобрения мг/кг почвы	выбор соответствующих показателей зависит от химического состава средств химизации сельского хозяйства, применяемых к конкретной местности

²³ Допускается увеличение, обусловленное «цветением водоема».

Нефтепродукты мг/кг Радиоактивные вещества мкКи/кг Канцерогенные вещества мг/кг	выбор соответствующих показателей зависит от характера выбросов промышленных предприятий
Число лактозоположительных кишечных палочек в 1 г почвы	не более 1
Число <i>S. perfringens</i> в 1 г почвы	не более 10
Патогенные микроорганизмы ²⁴	отсутствуют
Яйца и личинки гельминтов (жизнеспособные) шт./1 кг почвы	отсутствуют
Личинки и куколки (жизнеспособные) синантропных мух шт./1 кг почвы	отсутствуют
Число лактозоположительных кишечных палочек в 1 г донных отложений	не более 10

²⁴ Определение патогенных микроорганизмов проводится по эпидемиологическим показаниям.

Пояснительная записка

Минздрав России

к проекту приказа Минздрава России «Об утверждении Нормы использования природных лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами»

Вр-2001069

Проект приказа разработан в целях исполнения постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.01.2021 № 10-СФ «О мерах по повышению устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам» (подпункт 5 пункта 4) и рекомендаций, предусмотренных пунктом 7.2. решения парламентских слушаний «О мерах по противодействию незаконному обороту упакованной минеральной воды, включая природную минеральную воду».

Основной целью разработки проекта приказа является повышение эффективности и качества использования природных лечебных ресурсов, подготовки специальных медицинских заключений, определяющих кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов, а также разработки бальнеологических заключений.

Нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами устанавливаются и требования к использованию природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Согласно Федеральному закону от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Федеральный закон № 26-ФЗ) природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности и курорты являются национальным достоянием народов Российской Федерации, предназначены для лечения и отдыха населения и относятся соответственно к особо охраняемым объектам и территориям, имеющим свои особенности в использовании и защите.

При этом в соответствии со статьей 2¹ Федерального закона № 26-ФЗ лечебные свойства природных лечебных ресурсов устанавливаются на основании научных исследований, соответствующей многолетней практики.

В тоже время признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом осуществляется в зависимости от ее значения Правительством Российской Федерации, соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований.

В силу положений статьи 11 Федерального закона № 26-ФЗ, именуемой «Разработка месторождений минеральных вод и лечебных грязей и использование других природных лечебных ресурсов», что подразумевает под собой установление

требований не только на этапе разработки месторождений минеральных вод, но и на этапе использования других природных лечебных ресурсов, качество природных лечебных ресурсов регламентируется специальными медицинскими заключениями, определяющими кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов.

Указанные положения федерального закона устанавливают, что кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов (регламентирующие качество природного лечебного ресурса) устанавливается именно специальным медицинским заключением.

Таким образом, специальное медицинское заключение подтверждает качество природного лечебного ресурса, наличие лечебных свойств (в зависимости от концентраций биологически активных компонентов) и безопасность природного лечебного ресурса для здоровья человека.

Бальнеологическое заключение же, в свою очередь, определяет механизм действия природного лечебного ресурса, способ и нормы его применения, показания и противопоказания, подтверждаемые научными исследованиями и многолетней сложившейся практикой использования конкретного природного лечебного ресурса, в отношении которого разрабатывается бальнеологическое заключение.

В случае установления факта некачественности природного лечебного ресурса как на этапе геолого-поисковых и геологоразведочных работ, так и в дальнейшем на этапе пользования природного лечебного ресурса, что должно подтверждаться соответствующим медицинским заключением, разработка бальнеологического заключения на соответствующий природный лечебный ресурс будет являться нецелесообразной, а использование соответствующего природного лечебного ресурса запрещено.

Пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1426 «Об утверждении Положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения» предусмотрено, что для признания территории курортом федерального значения необходимо представление, в том числе, бальнеологических заключений о современном состоянии природных лечебных ресурсов (факторов), используемых (или намечаемых к использованию) на курорте.

Пунктом 65 Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.06.2017 № 45, для государственной регистрации лечебно-столовой и лечебной минеральной воды предусмотрено предоставление документа, подтверждающего наличие у лечебно-столовой или лечебной минеральной воды лечебно-профилактических свойств, выдаваемого

уполномоченными организациями государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и признаваемого всеми государствами-членами без переоформления и проведения дополнительных исследований.

Таким образом, специальное медицинское заключение и бальнеологическое заключение являются различными документами, содержащими различные сведения и преследующими различное целевое назначение.

Предусмотренное Нормами и правилами требование о разработке отдельного специального медицинского и бальнеологического заключений не является новеллой, а предусмотрено нормами действующего законодательства.

Принятие приказа не потребует признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов.

По результатам изучения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, практики их применения противоречий не выявлено.

Следует отметить, что природные лечебные ресурсы являются основой функционирования санаторно-курортного комплекса Российской Федерации. По своим лечебным ресурсам Россия превосходит другие государства не только в их количестве и разнообразии, но и в детальности изучения их генезиса и состава, в глубине научных разработок медицинских показаний к их применению и в наличии специальных методик их использования.

Проект приказа соответствует положениям Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2018 № 2581-р.

Издание приказа не повлечет возникновение обязательств публично-правовых образований.