**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

«Об утверждении Правил предоставления медицинским организациями платных медицинских услуг»

Проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил предоставления медицинским организациями платных медицинских услуг», (далее соответственно – проект постановления, Порядок) подготовлен во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 21 декабря 2018 г. № ТГ-П12-9218 об установлении исчерпывающего перечня оснований предоставления платных медицинских услуг населению.

Проект постановления разработан на основе Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 года
№ 1006 (далее – Правила № 1006), с учетом развития сферы оказания платных медицинских услуг, в том числе, с точки зрения появления новых возможностей, связанных с дистанционными формами коммуникации потребителей и исполнителей.

Порядком предусматривается установление закрытого перечня условий предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (далее – условия предоставления) с одновременной конкретизацией условий предоставления.

Порядком приведены в соответствие с положениями части 3 статьи 80 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон
№ 323-ФЗ) формулировки условий предоставления, касающихся: применения медицинских изделий, не предусмотренных перечнями, утверждаемыми Правительством Российской Федерации; сопровождения пациента врачом (средним медицинским работником) при транспортировке к месту лечения и обратно; оказания медицинских услуг во внеочередном порядке (во внерабочее время или в специально выделенных подразделениях, предназначенных для оказания платных медицинских услуг); применение методов диагностики и лечения сверх стандартов медицинской помощи.

С учетом указания Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № П12-37623) о целесообразности сохранения в проекте постановления услугу по размещению в маломестных палатах (боксах) пациентов при отсутствии медицинских и (или) эпидемиологических показаний, прописав ее как «сервисную услугу» в соответствующей редакции, в Порядок включено положение о возможности дополнительного предоставления при оказании медицинских услуг сервисной услуги по размещению в маломестных палатах (боксах) пациентов при отсутствии медицинских и (или) эпидемиологических показаний, установленных Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Учитывая существующие риски для потребителя, как менее защищенной стороны договора, проект дополнен актуализированными (по сравнению с Правилами № 1006) положениями, в том числе, в отношении предоставляемой потребителю информации (перечень обязательной информации), которая должна быть доведена исполнителем до потребителя при предоставлении платных медицинских услуг, в том числе посредством размещения на сайте медицинской организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на информационных стендах (стойках) медицинской организации.

В проекте постановления содержатся положения об особенностях заключения договора на оказание платных медицинских услуг дистанционным способом.

С учетом анализа поступающих от потребителей обращений, а также судебной практики, формирующейся по вопросам оказания платных медицинских услуг, выявлен правовой пробел, выражающийся в отсутствии специального регулирования претензионного порядка в такой категории споров. В этой связи в проект включены соответствующие правовые нормы.

Кроме того, устраняется недостаточная урегулированность отношений между потребителем и исполнителем после исполнения договора. Зачастую недостатки оказанных медицинских услуг обнаруживаются в течение времени, а договор потребителем утрачивается по каким-либо причинам. Для разрешения данного вопроса предлагается установить срок хранения договора об оказании платных медицинских услуг исполнителем.

Вносимые изменения позволят более четко разграничить условия оказания медицинской помощи в рамках территориальных программ и платных медицинских услуг, а также предотвратить замещение бесплатных медицинских услуг платными.

Также с учетом правоприменительной практики в проекте постановления разграничиваются полномочия Росздравнадзора и Роспотребнадзора при осуществлении контроля за соблюдением Порядка.

В частности, уточняется, что при предоставлении медицинскими организациями платных медицинских услуг Росздравнадзор осуществляет государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, включающий проведение проверок соблюдения медицинскими организациями права граждан на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, осуществление лицензирования медицинской деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности, которое в силу Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» включает лицензионный контроль, а также проведение проверок применения медицинскими организациями порядков оказания медицинской помощи (статья 88 Федерального закона № 323-ФЗ, Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323), Роспотребнадзор – контроль за защитой прав потребителей в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» и Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

Установление Порядка и условий предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг не относятся к видам разрешительной деятельности, в рамках которых обеспечивается оценка соблюдения обязательных требований при разработке проектов нормативных правовых актов.

Проект постановления не содержит положений, не соответствующих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров, участником которых является Российская Федерация.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не противоречит Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 сентября 2019 г., не затрагивает государственные программы Российской Федерации и не оказывает на них негативного влияния.