

**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Аналитический центр  
при Правительстве  
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994,  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

29.04.2022 18-2/И/1-3731

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения проекты федеральных законов «О внесении изменений в статьи 87, 88 и 91.1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанные во исполнение пунктов 9 и 10 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 6 сентября 2019 г. № ТГ-П12-7589 и в целях обеспечения исполнения частей 4 и 5 подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 сентября 2019 г. № Пр-1755 по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения 20 августа 2019 г.  
Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства Здравоохранения  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 01D819BE953A5BA0000A28AA00060002  
Кому выдан: Пугачев Павел Сергеевич  
Действителен: с 04.02.2022 до 04.02.2023

П.С. Пугачев

Цибульская Ирина Владимировна  
8 (495) 627-24-00 (доб. 1817)



AC-GOV-1238150

Аналитический центр при  
Правительстве Российской Федерации  
Вх. №01-12/4866 от 04.05.2022



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup> Федерального закона  
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»****Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2021, № 27, ст. 5186) следующие изменения:

1) пункт 1 части 2 статьи 87 дополнить подпунктом «к» следующего содержания:

«к) порядка представления информации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения, предусмотренной пунктами 2 и 3 части 3 статьи 91<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений, и сроков представления указанной информации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения.»;

2) часть 2 статьи 88 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на создание, развитие и эксплуатацию государственной информационной системы в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации, порядка представления информации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения, предусмотренной пунктами 2 и 3 части 3 статьи 91<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений, и сроков представления указанной информации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения.»;

3) статью 91<sup>1</sup> дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. За нарушение порядка, в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений, и сроков предоставления информации в единую систему поставщики информации в единую систему, указанные в пунктах 4 и 6 части 6 настоящей статьи, несут ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 г.

Президент  
Российской Федерации  
В. ПУТИН

**Перечень  
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и Федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup>  
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан  
в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup> Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения».

Обоснование: подпункт «5» пункта 1 части 2 статьи 87, пункт 3 части 2 статьи 88 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в редакции законопроекта.

Срок подготовки – III квартал 2022 г.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

головной исполнитель Минздрав России;

соисполнитель – Росздравнадзор.

2) постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1048 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) качества и безопасности медицинской деятельности».

Обоснование: подпункт «5» пункта 1 части 2 статьи 87, пункт 3 части 2 статьи 88 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в редакции законопроекта.

Срок подготовки – III квартал 2022 г.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

головной исполнитель Минздрав России;

соисполнитель – Росздравнадзор.

3) постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Обоснование: подпункт «5» пункта 1 части 2 статьи 87, пункт 3 части 2 статьи 88 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в редакции законопроекта.

Срок подготовки – III квартал 2022 г.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

головной исполнитель Минздрав России;

соисполнитель – Росздравнадзор.



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup> Федерального закона «Об основах охраны здоровья**  
**граждан в Российской Федерации»**

Законопроектом предлагается внести изменение в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup> Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон 323-ФЗ) с целью предоставления Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения полномочий по проведению в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности проверок соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, медицинскими организациями порядка, в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений, и сроков представления информации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения (далее – Единая система), содержащей сведения о медицинских организациях и о лицах, которые участвуют в осуществлении медицинской деятельности.

Законопроект разработан во исполнение части 4 подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 сентября 2019 г. № Пр-1755 по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения 20 августа 2019 г. (далее – поручение Президента № Пр-1755).

Геоинформационная подсистема Единой системы, в частности, обеспечивает автоматический сбор из федерального реестра медицинских организаций сведений о медицинских организациях (в том числе, общие сведения о медицинской организации, сведения о зданиях медицинской организации, сведения о структурных подразделениях медицинской организации, сведения о штатном расписании медицинской организации, сведения об оснащении медицинской организации, сведения о лицензиях на медицинскую деятельность, сведения о домовых хозяйствах, привлеченных для оказания первой помощи) и из федерального регистра медицинских работников сведений о лицах, осуществляющих медицинскую деятельность (в том числе, сведения о трудоустройстве медицинских работников) и отображение на геоинформационной карте сведений о ресурсах здравоохранения.

Законопроектом вносится изменение в статью 91<sup>1</sup> Закона 323-ФЗ уточняющее, что за нарушение порядка, в том числе в части полноты,

достоверности, актуальности внесенных сведений, и сроков предоставления информации в единую систему поставщики информации в единую систему несут ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации.

Сроки и порядок внесения соответствующей информации установлены Положением о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 555.

Вносимое законопроектом изменение в статьи 87 и 88 закона № 323-ФЗ предусматривает, что соответствующие полномочия по контролю будут осуществляться Росздравнадзором в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

При этом круг подконтрольных субъектов (органы государственной власти субъектов Российской Федерации и медицинские организации) определен исходя из объема предоставляемых ими сведений (необходимого для корректного отображения на геоинформационной карте сведений о ресурсах здравоохранения) в федеральный регистр медицинских работников и федеральный реестр медицинских организаций и осуществляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации функций по подтверждению полноты, точности, непротиворечивости данных сведений, а также исходя из части 4 подпункта «е» пункта 1 поручения Президента № Пр-1755, согласно которому необходимо обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих утверждение порядка контроля за своевременностью представления субъектами Российской Федерации информации, которая вносится в геоинформационную подсистему Единой системы, полнотой и достоверностью этой информации в целях рационального территориального планирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения.

Создание механизмов контроля за своевременностью, полнотой и достоверностью предоставления сведений в Единую систему поставщиками информации, используемой в геоинформационной подсистеме, позволит повысить достоверность отображения на геоинформационной карте сведений о ресурсах здравоохранения и обеспечит проведение анализа доступности медицинской помощи с учетом территориального размещения подразделений медицинских организаций, видов и профилей оказываемой ими медицинской помощи, а также проведение анализа оснащённости медицинских организаций с целью принятия управленческих решений.

Принятие законопроекта не приведет негативным социально-экономическим, финансовым и иным последствиям, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 87, 88**  
**и 91<sup>1</sup> Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан**  
**в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup> Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Br-2381387

**О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2021, № 27, ст. 5114) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.37 следующего содержания:

«Статья 6.37. Нарушение порядка представления информации в единую государственную систему в сфере здравоохранения.

1. Непредставление либо неполное представление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, медицинскими и фармацевтическими организациями информации, предусмотренной пунктами 2 и 3 части 3 статьи 91<sup>1</sup> Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения, нарушение порядка и (или) сроков представления указанной информации либо предоставление недостоверной информации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, медицинских и фармацевтических организаций в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»;

2) в части 1 статьи 23.1 после слов «статьями 6.33, 6.36,» дополнить цифрами «6.37,»;

3) в пункте 18 части 2 статьи 28.3 слова «статьей 11.32» заменить словами «статьями 6.37, 11.32, ».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 г.

Президент  
Российской Федерации  
В. ПУТИН

**Перечень**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и Федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием**  
**Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской**  
**Федерации об административных правонарушениях»**



Вр-2381387

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов.



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законопроектом предлагается дополнить часть 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) новой статьей 6.37, предусматривающей установление административной ответственности за непредставление сведений о медицинских организациях и сведений о лицах, которые участвуют в осуществлении медицинской деятельности, подлежащих включению в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения (далее – Единая система), а также за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка и (или) сроков представления указанной информации либо предоставление недостоверной информации в Единую систему.

Законопроект разработан во исполнение части 5 подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 сентября 2019 г. № Пр-1755 по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения 20 августа 2019 г. (далее – Поручение № Пр-1755), согласно которому необходимо обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление административной ответственности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации за нарушение порядка и сроков представления информации, которая вносится в геоинформационную подсистему Единой системы, а также за представление неполной и (или) недостоверной информации.

Положения законопроекта корреспондируют положениям проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup> Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», разработанного Минздравом России во исполнение части 4 подпункта «е» пункта 1 Поручения № Пр-1755), которым в том числе предусматривается внесение изменения в статью 91<sup>1</sup> Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» уточняющего, что за нарушение порядка, в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений, и сроков предоставления информации в Единую систему поставщики

информации в Единую систему несут ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации.

В настоящий момент органами государственной власти субъектов Российской Федерации не в полной мере обеспечивается предоставление информации в федеральный реестр медицинских организаций Единой системы, из которого геоинформационная подсистема Единой системы осуществляет автоматический сбор и отображение на геоинформационной карте сведений о ресурсах здравоохранения, в части уточнения информации о субъекте системы здравоохранения, уровне медицинской организации, типе организации, ведомственной принадлежности, подтверждения полноты, точности, непротиворечивости информации.

Вместе с тем полное и достоверное отображение сведений на геоинформационной карте о ресурсах здравоохранения необходимо для целей рационального территориального планирования в области здравоохранения.

Соблюдение органами государственной власти субъектов Российской Федерации, медицинскими организациями порядка предоставления информации в Единую систему будет способствовать повышению качества оказания медицинской помощи населению, соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья.

Административная ответственность в виде наложения административного штрафа, а в случае повторного совершения административного правонарушения – дисквалификация, позволят повысить качество и доступность оказания медицинской помощи.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 6.37 КоАП, будут составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю в сфере здравоохранения.

Учитывая корреспондирующие положения проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 87, 88 и 91<sup>1</sup> Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», протоколы об административных правонарушениях будут составляться должностными лицами Росздравнадзора в случае выявления ими нарушений в ходе проведения проверок соблюдения порядка и сроков представления информации в Единую систему, осуществляемых в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

В этой связи реализация положений законопроекта не повлечет за собой увеличения штатной численности федеральных государственных служащих, а также изменений финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Круг лиц, на которых будет распространено действие законопроекта - должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации, медицинские организации, обеспечивающие представление информации в Единую систему.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.