



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

17.11.2022 № 15-6/И/1-9811

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 25.01.2022 № ТГ-П12-787 и от 16.03.2022 № ТГ-П12-3960 направляет доработанный по замечаниям Минэкономразвития России проект федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» (далее – законопроект).

Просим рассмотреть и согласовать законопроект в возможно короткий срок.
Приложение: на 12 л. в 1 экз.

О.О. Салагай

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D8A742B04BD6F0000AAB3B00060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 03.08.2022 до 03.08.2023

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы государственной политики в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, осуществляемой в целях нормального физического и психического развития детей, сохранения и укрепления здоровья граждан.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

заболевания, вызванные дефицитом йода – возникающие в связи с недостаточным поступлением йода в организм нарушения деятельности организма, работоспособности, способности адаптироваться к изменяющимся условиям внешней и внутренней среды при одновременном изменении защитно-компенсаторных и защитно-приспособительных реакций и механизмов организма;

профилактика заболеваний, вызванных дефицитом йода – комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, вызванных дефицитом йода, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода

Правовое регулирование отношений в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения,

возникающие в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода.

2. Отношения, возникающие при осуществлении технологических процессов, обеспечивающих обогащение соли поваренной йодом, а также требования к соли поваренной йодированной регулируются актами Евразийского экономического союза.

3. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, возникающие при оказании медицинской помощи при заболеваниях, вызванных дефицитом йода.

Статья 4. Полномочия федеральных органов государственной власти в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, относятся:

проведение единой государственной политики в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

совершенствования законодательства в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

организация мониторинга и оценка эффективности мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода в субъектах Российской Федерации;

международное сотрудничество Российской Федерации в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

совершенствование информационно-аналитической и статистической систем учета в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, относятся:

разработка и реализация дополнительных мер, направленных на сокращение распространенности заболеваний, вызванных дефицитом йода, на территории субъекта Российской Федерации;

разработка и реализация региональных программ по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода;

информирование органов местного самоуправления и населения о распространенности заболеваний, вызванных дефицитом йода на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, о реализуемых и (или)

планируемых мероприятиях по сокращению распространенности таких заболеваний;

проведение мониторинга эффективности мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода, на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 6. Мероприятия по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода

1. В целях профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, в Российской Федерации реализуются следующие мероприятия:

использование соли поваренной йодированной при приготовлении пищевых продуктов и для досаливания;

установление требований к размещению соли поваренной йодированной и хлебобулочных изделий, изготовленных с использованием соли поваренной йодированной или хлебобулочных изделий, обогащенных йодом иным способом, в торговом зале или ином месте их продажи;

обогащение пищевых продуктов йодом;

информирования населения о заболеваниях, вызванных дефицитом йода, а также существующих способах их профилактики.

2. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации могут утверждаться региональные программы, содержащие меры, направленные на сокращение распространенности заболеваний, вызванных дефицитом йода, на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 7. Требования к размещению соли поваренной йодированной в торговом зале или ином месте ее продажи

Организации, осуществляющие розничную торговлю солью поваренной йодированной и хлебобулочными изделиями, изготовленными с использованием соли поваренной йодированной или хлебобулочными изделиями, обогащенными йодом иным способом, самостоятельно организывают размещение данных товаров в торговом зале или ином месте продажи способом, позволяющим визуально отделить данные товары от иных видов продукции.

Статья 8. Использование соли поваренной йодированной при приготовлении пищевых продуктов и для досаливания

1. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, воинских частях при приготовлении пищевых продуктов и для досаливания должна использоваться соль поваренная йодированная.

2. В организациях, не указанных в части 1 настоящей статьи, использование

соли поваренной йодированной при приготовлении пищевых продуктов и для досаливания осуществляется по решению собственника данной организации.

Статья 9. Обогащение пищевых продуктов йодом

1. Пищевая продукция, за исключением случая, указанного в части 2 настоящей статьи, может быть обогащена йодом в соответствии с требованиями, установленными правом Евразийского экономического союза.

2. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, воинских частях при организации питания используются хлебобулочные изделия, изготовленные с использованием соли поваренной йодированной или хлебобулочные изделия, обогащенные йодом иным способом.

3. Требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, обогащенных йодом, устанавливаются в соответствии с правом Евразийского экономического союза.

Статья 10. Информирование населения о заболеваниях, вызванных дефицитом йода, а также существующих способах их профилактики

1. Информирование населения о заболеваниях, вызванных дефицитом йода, а также существующих способах их профилактики осуществляется посредством проведения информационно-коммуникационных кампаний, направленных на профилактику заболеваний, вызванных дефицитом йода.

2. Проведение в субъектах Российской Федерации информационно-коммуникационных кампаний, направленных на профилактику заболеваний, вызванных дефицитом йода, осуществляется органами и организациями субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендации по проведению информационно-коммуникационных кампаний, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Статья 11. Мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода

1. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, проводятся мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий по профилактике заболеваний,

вызванных дефицитом йода (далее – мониторинг и оценка эффективности).

2. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, информацию о ходе реализации мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода, в субъекте Российской Федерации.

3. По результатам мониторинга и оценки эффективности федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, направляются рекомендации высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о необходимости принятия дополнительных мер по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода.

4. Методика мониторинга и оценки эффективности утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Статья 12. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Статья 7 и часть 2 статьи 8 настоящего Федерального закона вступают в силу через 12 месяцев после вступления в силу Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D8A742B04BD6F0000AAB3B00060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 03.08.2022 до 03.08.2023

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода»

Проект федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение пункта 50 плана мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 № 738-р.

В настоящее время одной из актуальных проблем в Российской Федерации остается проблема возникновения заболеваний, связанных с дефицитом йода.

По данным ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России, дефицит йода на всей территории России приводит к тяжелым последствиям: ежегодно в специализированной эндокринологической помощи нуждаются более 1,5 млн взрослых и 650 тыс. детей с заболеваниями щитовидной железы.

В условиях йодного дефицита возрастает риск развития рака щитовидной железы, регистрируются отдельные случаи йододефицитного кретинизма. Распространенность йододефицитных нарушений среди городского населения составляет 10-15 %, а среди сельского населения – 13-35 %.

По данным ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России, фактическое среднее потребление йода жителем России по-прежнему составляет всего 40-80 мкг в день, что в 3 раза меньше установленной нормы (150-250 мкг). Причиной 65 % случаев заболеваний щитовидной железы у взрослых и 95 % у детей является недостаточное поступление йода с пищей. Ежегодные затраты только на лечение и медико-социальную реабилитацию пациентов с заболеваниями щитовидной железы, связанными с дефицитом йода, составляют более 275 млрд рублей, что более чем в 5 раз превышает затраты на все мероприятия по профилактике, диагностике и лечению всех йододефицитных заболеваний в Российской Федерации и в 780 раз больше, чем расходы на устранение всех йододефицитных заболеваний путем всеобщего йодирования соли.

Профилактика заболеваний, связанных с дефицитом йода, позволяет предотвратить отставание детей в физическом и психическом развитии, устранить инвалидизацию, связанную с йододефицитным кретинизмом и умственной отсталостью, уменьшить частоту асоциальных форм девиантного поведения детей из-за снижения интеллекта, значительно снизить частоту различных заболеваний щитовидной железы, многих врожденных пороков развития, прерывания беременности и детской смертности.

В Российской Федерации соль поваренную йодированную в питании употребляет менее 30 % населения в отличие от входящих в Евразийский экономический союз стран, где введено всеобщее йодирование соли.

Расчеты показали, что хлеб и хлебобулочные изделия, изготовленные

с использованием соли поваренной йодированной взамен обычной пищевой соли (по рецептуре 1,5 % соли на 100 г муки), по содержанию йода отвечают критериям обогащенных пищевых продуктов (Санитарные правила и нормы 2.3.2.2804-10, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2010 № 177). В 150 г хлеба (с учетом потерь йода при выпечке до 30 %) будет содержаться 53 мкг йода, что соответствует 35 % от рекомендуемого суточного потребления этого микроэлемента для взрослых.

Таким образом, суммарное потребление за счет соли поваренной йодированной и хлеба, изготовленного с ее использованием, обеспечит около 90 % от рекомендуемого суточного потребления йода.

Учитывая относительно высокое (по сравнению со странами Западной Европы, США, Австралии и Новой Зеландии) потребление хлебобулочных изделий в Российской Федерации, особенно в сельской местности, где дефицит йода наиболее выражен, можно полагать, что в России будет достигнуто оптимальное обеспечение йодом основных групп населения.

Согласно пункту 7 статьи 6 Технического Регламента Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной продукции, в том числе диетического профилактического питания», утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 34 добавление йодосодержащих соединений к соли и заменителям соли допускается и должно соответствовать нормам национального законодательства государства-члена Таможенного союза, в которой продукция реализуется.

Нормативные правовые акты, предусматривающие йодирование пищевой продукции, действуют в странах Евразийского экономического союза, например, Закон Республики Казахстан от 14.10.2003 № 489-III «О профилактике йододефицитных заболеваний», Закон Кыргызской Республики от 18.02.2000, № 40 «О профилактике йододефицитных заболеваний»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.04.2001 № 484 «О предупреждении заболеваний, связанных с дефицитом йода».

Кроме того, пунктом 10 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 05.03.2019 № 146 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований к объектам промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции, продовольственного сырья и производству пищевой продукции» предусмотрено, что при производстве пищевой продукции (за исключением сыров и сырных продуктов, продуктов переработки океанических рыб и морепродуктов) должна использоваться только соль поваренная йодированная.

Контроль за исполнением положений законопроекта будет осуществляться в рамках государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, предусмотренного статьей 13 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», в соответствии с которой указанный государственный надзор осуществляется федеральными органами исполнительной власти,

уполномоченными на осуществление соответственно федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного ветеринарного надзора в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования к организациям, осуществляющим розничную торговлю солью поваренной йодированной и хлебобулочными изделиями, изготовленными с использованием соли поваренной йодированной или хлебобулочными изделиями, обогащенными йодом иным способом, в области размещения данных товаров в торговом зале или ином месте продажи способом, позволяющим визуально отделить данные товары от иных видов продукции, а также к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям, организациям социального обслуживания, учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, воинским частям в части использования соли поваренной йодированной при приготовлении пищевых продуктов и для досаливания.

В связи с указанным, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» настоящий Федеральный закон вступает в законную силу с 1 сентября 2023 года.

Также статьей 12 проекта федерального закона установлен особый срок вступления в силу статьи 7 и части 2 статьи 8 в целях необходимости подготовки организациями, осуществляющими розничную торговлю солью поваренной йодированной и хлебобулочными изделиями, изготовленными с использованием соли поваренной йодированной или хлебобулочными изделиями, обогащенными йодом иным способом, торговых залов или иных мест продажи указанных товаров, а также для возможности налаживания процесса использования соли поваренной йодированной при приготовлении пищевых продуктов и для досаливания организациями, не указанными в части 1 статьи 8 проекта федерального закона.

Проект федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D8A742B04BD6F0000AAB3B00060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 03.08.2022 до 03.08.2023

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода»

Реализация Федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Финансирование мероприятий, предусмотренных проектом федерального закона, будет осуществляться за счет средств федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14.12.2018 № 3, а также в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Финансирование мероприятий субъектов Российской Федерации, предусмотренных проектом федерального закона, будет осуществляться органами государственной власти субъектов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D8A742B04BD6F0000AAB3B00060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 03.08.2022 до 03.08.2023

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона «О профилактике заболеваний,
вызванных дефицитом йода»

Принятие Федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D8A742B04BD6F0000AAB3B00060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 03.08.2022 до 03.08.2023

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона «О профилактике заболеваний,
вызванных дефицитом йода»

Принятие проекта федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» (далее - проект федерального закона) потребует принятия следующих актов:

Приказ Минздрава России «Об утверждении рекомендаций по проведению информационно-коммуникационных кампаний, направленных на профилактику заболеваний, вызванных дефицитом йода»;

Приказ Минздрава России «Об утверждении методики мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода».

Исполнитель - Минздрав России.

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время»;

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время».

Исполнитель – ФСИН России, Минздрав России, Минюст России.

Срок подготовки нормативных правовых актов – 3 месяца со дня принятия федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D8A742B04BD6F0000AAB3B00060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 03.08.2022 до 03.08.2023

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ____ » _____ 2022 г. № ____

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода».

2. Назначить заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Салагая Олега Олеговича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D8A742B04BD6F0000AAB3B00060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 03.08.2022 до 03.08.2023