



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Аналитический центр при
Правительстве Российской
Федерации

31.12.2022 № 17-5/И/1-11474

На № _____ от _____

В целях исполнения требований Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет для рассмотрения на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», подготовленный в рамках выполнения поручения, предусмотренного перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26.08.2016, утвержденного 19.09.2016 № Пр-1817ГС (абзац третий подпункта «б» пункта 1), и поручения Правительства Российской Федерации от 27.10.2022 № ТГ-П12-18289.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D895EC59687CB0000A9CVC00060002
Кому выдан: Камкин Евгений Геннадьевич
Действителен: с 12.07.2022 до 12.07.2023

Е.Г. Камкин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 9, ст. 713; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6455; 2011, № 30, ст. 4567; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971, 2020, № 50, ст. 8074, 2021, № 22, ст. 3687) следующие изменения:

1) в абзаце первом преамбулы слова «для лечения и отдыха» заменить словами «для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и организации отдыха»;

2) в статье 1:

а) в абзаце втором слова «лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха» заменить словами «санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и организации отдыха населения»;

б) в абзаце третьем слова «лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха» заменить словами «санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, а также организации отдыха»;

в) в абзаце четвертом слова «лечебно-профилактических целях» заменить словами «целях санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, а также для организации отдыха населения»;

г) в абзаце пятом слова «лечебно-профилактических целях» заменить словами «целях санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, а также для организации отдыха населения»;

д) в абзаце шестом слова «лечебно-профилактических целях» заменить словами «целях санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, а также для организации отдыха населения»;

е) в абзаце седьмом слова «лечебно-профилактических целях» заменить словами «целях санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, а также для организации отдыха населения»;

ж) в абзаце девятом слова «лечения и профилактики заболеваний» заменить словами «санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации»;

з) в абзаце тринадцатом слова «и курортных регионов (районов)» заменить словами «, курортных регионов (районов) и санаторно-курортных организаций.»;

3) в пункте 2 статьи 2¹ слова «Правительством Российской Федерации» исключить;

4) в статье 3:

а) в пункте 1 слова «, соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления» заменить словами «или высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

б) абзацы второй-четвертый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) федерального значения Правительством Российской Федерации по совместному представлению высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

курортного дела, а в случае расположения территории, признаваемой лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) федерального значения на территории двух и более субъектов Российской Федерации, – по совместному представлению высших исполнительных органов соответствующих субъектов Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере курортного дела.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, и по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, определенными Правительством Российской Федерации. Порядок указанного согласования и критерии согласования определяются нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) местного значения высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на основании предложения органа местного самоуправления субъекта Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.»;

в) в пункте 3 слова «Правительством Российской Федерации» исключить, слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

5) в наименовании главы II слова «органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

б) статью 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждает положение о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями или курортами, курортными регионами (районами) федерального значения.»;

7) в статье 4¹:

а) в абзаце первом слова «Правительством Российской Федерации» исключить;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«осуществляет учет курортного фонда Российской Федерации на основании сведений, содержащихся в государственном реестре курортного фонда Российской Федерации;

ведет государственный реестр курортного фонда Российской Федерации, в том числе вносит сведения об уникальных природных лечебных ресурсах и сведений о лечебно-оздоровительных местностях, курортах и курортных регионах (районах) федерального значения;»;

8) в статье 5:

а) в наименовании статьи слова «исполнительной» заменить словами «государственной»;

б) в абзаце первом слова «исполнительной» заменить словами «государственной»;

в) в абзаце втором слова «регионального значения;» заменить словами «регионального и местного значения;»;

г) в абзаце третьем слова «региональное значение» заменить словами «региональное и местное значение;»

д) абзац седьмой статьи 5 изложить в следующей редакции:

«внесение в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации сведений о природных лечебных ресурсах, за исключением расположенных на территории лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов) местного значения, а также уникальных природных лечебных ресурсов и сведений о лечебно-оздоровительных местностях, курортах и курортных регионах (районах) регионального значения.»;

9) в статье 6:

а) в абзаце втором слова «орган исполнительной власти» заменить словами «высший исполнительный орган»;

б) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«внесение в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации сведений о природных лечебных ресурсах, расположенных на территории лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов) местного значения, за исключением уникальных, сведений о лечебно-оздоровительных местностях, курортах и курортных регионах (районах) местного значения.»;

10) в статье 7:

а) в абзаце первом слова «и отдыха», «специально» и «Правительством Российской Федерации» исключить, после слов «федеральный орган» дополнить словами «исполнительной власти»;

б) в абзаце пятом слова «курортного лечения;» заменить словами «санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации.»;

11) в статье 10:

а) в пункте 1 слова «лечения и профилактики заболеваний, а также в целях отдыха» заменить словами «санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, а также для организации отдыха населения»;

б) в пункте 2 слова «лечением, профилактикой» заменить словами «санаторно-курортным лечением, медицинской реабилитацией»;

12) дополнить главой III¹ следующего содержания:

«Глава III¹. Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации

Статья 12¹. Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации

1. Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации является информационной системой в сфере здравоохранения, представляет собой свод достоверных систематизированных сведений о лечебно-оздоровительных местностях, курортах и курортных регионах (районах)

федерального, регионального и местного значения, о природных лечебных ресурсах и о санаторно-курортных организациях независимо от их форм собственности и ведомственной подчиненности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба или приравненная к ней служба, а также санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, необходимых для учета курортного фонда Российской Федерации, в том числе обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных лиц достоверными сведениями в области курортного дела, использования, охраны, защиты лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов.

2. Ведение и эксплуатация государственного реестра курортного фонда Российской Федерации осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – оператор) с использованием подсистемы единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее – единая система).

3. Порядок ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации, в том числе порядок доступа к сведениям, содержащимся в нем, порядок и сроки внесения сведений в указанный реестр, порядок обмена сведениями с использованием реестра устанавливаются положением о единой системе.

Статья 12². Состав сведений государственного реестра курортного фонда Российской Федерации

1. В государственный реестр курортного фонда Российской Федерации вносятся следующие сведения и документы о природных лечебных ресурсах, о лечебно-оздоровительных местностях, курортах и курортных регионах (районах), а также о санаторно-курортных организациях:

1) о природных лечебных ресурсах:

информация о природном лечебном ресурсе – его классификационная характеристика, наименование и местоположение;

заключение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод о природном лечебном ресурсе, относящимся к недрам;

специальное медицинское заключение;

информация о пользователях природным лечебным ресурсом и о лицензиях, на основании которых ими осуществляется разработка и использование природного лечебного ресурса (при наличии пользователей);

2) о лечебно-оздоровительных местностях, курортах и курортных регионах (районах):

наименование лечебно-оздоровительной местности, курорта, курортного региона (района);

решения о признании территории лечебно-оздоровительной местностью, курортом, курортным регионом (районом), об утверждении границ округа санитарной (горно-санитарной) охраны, а в отношении курортов, – и об утверждении положения о курорте;

реестровый (учетный) номер и дата его присвоения границ округа санитарной (горно-санитарной) охраны и его зон в Едином государственном реестре недвижимости;

перечень имеющихся природных лечебных ресурсов, в том числе уникальных;

3) о санаторно-курортных организациях:

информация о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, содержащаяся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей;

контактные данные, включая официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии);

информация об обособленных подразделениях юридического лица, оказывающих санаторно-курортное лечение (при наличии);

тип санаторно-курортной организации в соответствии с номенклатурой медицинских организаций;

профиль медицинской помощи, оказываемой санаторно-курортной организацией;

в случае расположения санаторно-курортной организации или обособленных подразделений юридического лица, оказывающих санаторно-курортное лечение, на территории курорта, курортного региона (района), – наименование курорта, курортного региона (района);

информация об объектах недвижимости, используемых при оказании санаторно-курортного лечения (включая сведения об условиях обеспечения доступности объектов и природных лечебных ресурсов для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения), их фотографические изображения;

информация о периодах функционирования санаторно-курортной организации;

перечень используемых природных лечебных ресурсов, в том числе уникальных;

информация о структуре (отделения, кабинеты) и коечном фонде, в том числе по профилям медицинской помощи, работам и услугам;

перечень применяемых медицинских технологий;

информация о количестве медицинских и фармацевтических работников (с указанием числа штатных и занятых должностей);

информация об организации лечебного питания;

4) иные сведения, предусмотренные порядком ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации.

2. В случае исключения природного лечебного ресурса из классификации природных лечебных ресурсов, сведения о природном лечебном ресурсе подлежат исключению из государственного реестра курортного фонда Российской Федерации.

3. Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

Статья 12³. Внесение сведений в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации, размещение документов в нем

1. Федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, санаторно-курортные организации независимо от их формы собственности и ведомственной подчиненности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба или приравненная к ней служба, а также санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации (далее – поставщики сведений), обязаны вносить сведения и размещать документы, указанные в пункте 1 статьи 12² настоящего федерального закона, в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации в порядке, установленном порядком ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации.

2. Для внесения сведений в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации и размещения в нем документов оператор обеспечивает поставщикам сведений возможность внесения соответствующих сведений и размещения документов с использованием информационных технологий и технических средств государственного реестра курортного фонда Российской Федерации в порядке, установленном порядком ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации.

13) в наименовании главы IV слова «курортного лечения» заменить словами «санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации»;

14) в пункте 2 статьи 13 слова «специально» и «Правительством Российской Федерации» исключить, после слов «федеральный орган» дополнить словами «исполнительной власти»;

15) в статье 14:

а) в пункте 1 слова «лечебно-профилактической деятельности» заменить словами «санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации»;

б) в пункте 3 слова «лечения, профилактики заболеваний» заменить словами «санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации»;

16) в статье 16:

а) в пункте 2 слова «государственной власти» исключить;

б) в абзаце третьем пункта 3 слова «курортного лечения» заменить словами «санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации»;

17) в пункте 1 статьи 20 слова «органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «исполнительными органами субъектов Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Пояснительная записка

Минздрав России

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»

на 1-18085 от 02.12.2022

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – законопроект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации, предусмотренного перечнем поручений по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26 августа 2016 г., утвержденного 19.09.2016 № Пр-1817ГС (абзац третий подпункта «б» пункта 1) (далее – поручение Президента Российской Федерации) и поручения Правительства Российской Федерации от 27.10.2022 № ТГ-П12-18289.

Законопроект направлен на установление законодательного регулирования создания и ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации (далее – Реестр курортного фонда), а также регламентацию его формирования, предоставления в него сведений, использования информации из реестра курортного фонда, а также систематизацию ведения и координацию деятельности субъектов, предоставляющих сведения в реестр курортного фонда.

Кроме того, законопроект систематизирует обязанности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, санаторно-курортных организаций независимо от их формы собственности и ведомственной подчиненности предоставлять сведения для внесения в реестр курортного фонда и устраняет правовую неопределенность в вопросе согласования соответствующими федеральными органами исполнительной власти решения исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения.

По результатам анализа правоприменительной практики, обуславливающей необходимость изменения правового регулирования в указанной сфере общественных отношений, отмечается следующее.

Федеральным законом от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Федеральный закон № 26-ФЗ) установлено, что курортный фонд Российской Федерации – это совокупность всех выявленных и учтенных природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, а также курортов и курортных регионов (районов).

При этом, уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, ведет государственный учет курортного фонда Российской Федерации и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации (статья 4¹ Федерального закона № 26-ФЗ).

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, указанные полномочия отнесены к компетенции Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Необходимость установления перечней видов информации, предоставляемой в обязательном порядке в Реестр курортного фонда на уровне Федерального закона № 26-ФЗ, предусмотрена положениями части 4 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Во исполнение Федерального закона № 26-ФЗ издан приказ Минздравсоцразвития России от 06.08.2007 № 522 «О ведении государственного Реестра курортного Фонда Российской Федерации», устанавливающий порядок ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации и состав подлежащих включению в него сведений (далее – Порядок).

С 2007 года и по настоящее время Реестр курортного фонда функционирует как самостоятельный программно-информационный комплекс (далее – ПИК Реестр курортов) и размещается на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу: <https://kurort.minzdrav.gov.ru/>, состав сведений в котором формируется в соответствии с Порядком. Сведения в ПИК Реестр курортов передаются федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе в рамках соглашений, заключаемых с Минздравом России. Включение сведений осуществляется без взимания платы.

Вместе с тем, Положением о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» (далее – Положение о ЕГИСЗ), установлено ведение государственного учета курортного фонда Российской Федерации и государственных реестров курортного фонда Российской Федерации, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации, в силу положений подпункта «б» пункта 10 Положения о ЕГИСЗ, федеральным реестром медицинских и фармацевтических организаций, являющимся подсистемой ЕГИСЗ (далее – Подсистема ЕГИСЗ).

Обеспечение ведения Реестра курортного фонда с использованием Подсистемы ЕГИСЗ возлагает на санаторно-курортные организации, являющиеся медицинскими организациями, обязанность соблюдения лицензионных требований, одним из которых является требование размещения в ЕГИСЗ сведений о медицинской организации (в федеральном реестре медицинских и фармацевтических организаций) – согласно подпункту «ж» пункта 5 Положения

о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 (далее – Положение о лицензировании).

Однако, в ЕГИСЗ в настоящее время не реализована возможность размещения сведений о лечебно-оздоровительных местностях, курортах, курортных регионах (районах), о природных лечебных ресурсах и другой информации, необходимой для выполнения требований законопроекта, что потребует доработки ЕГИСЗ в части расширения перечня передаваемых сведений и функциональности в рамках существующего финансирования с последующим прекращением функционирования ПИК Реестр курортов в качестве самостоятельного программно-информационного комплекса.

Проектируемый в пункте 1 статьи 12² законопроекта перечень сведений, необходимых для предоставления в Реестр курортного фонда укрупнен в сравнении с перечнем соответствующей информации, установленным Порядком.

Необходимо отметить, что в силу пункта 4 Порядка функции по ведению Реестра курортного фонда и своевременному представлению сведений в него не являются новыми для Министерства здравоохранения Российской Федерации и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Согласно подпункту «а» пункта 6 Положения о лицензировании, одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении медицинской деятельности, является соблюдение порядка организации санаторно-курортного лечения.

В соответствии с приложениями № 1, 4, 7, 10, 13 и 16 к Порядку организации санаторно-курортного лечения, утвержденному приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 279н, на санаторно-курортные организации возложена обязанность по сбору и предоставлению первичных данных о медицинской деятельности для информационных систем в сфере здравоохранения, в том числе в государственный курортный фонд Российской Федерации и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации.

Таким образом, проектируемые законопроектом обязанности по внесению необходимых сведений в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации санаторно-курортными организациями не являются вновь устанавливаемыми обязанностями.

В настоящее время Федеральный закон № 26-ФЗ не содержит определения понятий «государственный реестр курортного фонда Российской Федерации» и «государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации» и норм, определяющих подходы к их созданию и ведению.

В целях устранения правовой неопределенности законопроектом предполагается установить нормативное правовое регулирование функционирования государственного реестра курортного фонда Российской Федерации.

Создание Реестра курортного фонда по принципу разделения ответственных поставщиков сведений за конкретный перечень вносимых сведений имеет важное значение для создания объективной и достоверной информационной базы о курортах, лечебно-оздоровительных местностях, природных лечебных ресурсах, санаторно-курортных организациях различных форм собственности, которыми располагает Российская Федерация, стратегического планирования развития курортной отрасли в целом и формирования инвестиционного климата.

Реестр курортного фонда позволит сформировать полную, единую открытую базу данных о курортах, природных лечебных ресурсах и санаторно-курортных организациях, информацией из которой могут воспользоваться любые заинтересованные лица, в том числе, граждане, туристические компании, инвесторы, средства массовой информации, органы власти.

Законопроектом также устраняется существующий в настоящее время правовой пробел в отношении признания территорий лечебно-оздоровительными местностями, курортами и курортными регионами (районами) регионального значения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 26-ФЗ территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения исполнительным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Отмечаем, что федеральные органы исполнительной власти, согласовывающие проекты решений исполнительных органов субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения, в настоящее время не определены, федеральные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по согласованию решения исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории курортом регионального значения, отсутствуют.

Законопроектом предлагается внесение изменений в абзацы второй – четвертый пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 26-ФЗ, позволяющие устранить существующую правовую неопределенность.

Также законопроектом употребляемая в Федеральном законе № 26-ФЗ терминология приводится в соответствие с терминологией, установленной Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта предусматривает необходимость принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, согласующих решение высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения», что позволит устранить существующий пробел в вопросах признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения.

Законопроект соответствует положениям Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р, и плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2019 г. № 2852-р.

Законопроект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), соответствие которым проверяется при выдаче лицензий, вместе с тем, соответствующие требования уже реализуются субъектами правоотношений в рамках действующего правового регулирования лицензионной деятельности и не являются вновь вводимыми.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предусмотренный законопроектом срок вступления его в силу (вступает в силу с 1 марта 2024 года) обусловлен необходимостью подготовки и принятия нормативных правовых актов, направленных на его реализацию, а также проведения ряда процедур, а именно:

– внесение соответствующих изменений в Положение о ЕГИСЗ в части обеспечения ведения Реестра курортного фонда в соответствии с проектируемыми нормами;

– сбор требований к развитию ЕГИСЗ в части обеспечения ведения Реестра курортного фонда;

– подготовка технического задания и реализация мероприятий по развитию ЕГИСЗ для обеспечения ведения Реестра курортного фонда.

Минздрав России

Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»



на 1-18085 от 02.12.2022

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – законопроект) не потребует выделения дополнительного финансирования, в том числе из средств федерального бюджета.

Во исполнение Федерального закона № 26-ФЗ издан приказ Минздравсоцразвития России от 06.08.2007 № 522 «О ведении государственного Реестра курортного Фонда Российской Федерации», устанавливающий порядок ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации и состав подлежащих включению в него сведений (далее – Порядок).

С 2007 года и по настоящее время Реестр курортного фонда функционирует как самостоятельный программно-информационный комплекс (далее – ПИК Реестр курортов) и размещается на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу: <https://kurort.minzdrav.gov.ru/>, состав сведений в котором формируется в соответствии с Порядком. Сведения в ПИК Реестр курортов передаются федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе в рамках соглашений, заключаемых с Минздравом России. Включение сведений осуществляется без взимания платы.

Финансирование расходов, связанных с материально-техническим обеспечением введения системы учета курортного фонда Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации в рамках его текущего финансирования на выполнение его основных функций (расходы на эксплуатацию программно-информационного комплекса в 2022 году составляют 4 409,958 тыс. рублей в год, в 2023 году запланированы в объеме 3 809,900 тыс. рублей, в 2024 году – 3 809,900 тыс. рублей).

Вместе с тем, Положением о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» (далее – Положение о ЕГИСЗ), установлено ведение государственного учета курортного фонда Российской Федерации и государственных реестров курортного фонда Российской Федерации, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации, в силу положений подпункта «б» пункта 10 Положения о ЕГИСЗ, федеральным реестром медицинских

и фармацевтических организаций, являющимся подсистемой ЕГИСЗ (далее – Подсистема ЕГИСЗ).

Однако, в ЕГИСЗ в настоящее время не реализована возможность размещения сведений о лечебно-оздоровительных местностях, курортах, курортных регионах (районах), о природных лечебных ресурсах и другой информации, необходимой для выполнения требований законопроекта, что потребует доработки ЕГИСЗ в части расширения перечня передаваемых сведений и функциональности в рамках существующего финансирования с последующим прекращением функционирования ПИК Реестр курортов в качестве самостоятельного программно-информационного комплекса.

Проектируемый в пункте 1 статьи 12² законопроекта перечень сведений, необходимых для предоставления в Реестр курортного фонда, укрупнен в сравнении с перечнем соответствующей информации, установленным Порядком.

Мероприятия по развитию ЕГИСЗ в части обеспечения выполнения требований законопроекта по ведению Реестра курортного фонда будут осуществляться в рамках реализации федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

В целях обоснования исполнения количественной (монетарной) оценки расходов субъектов предпринимательской иной экономической деятельности проводится оценка стандартных издержек.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 (далее – Методика), стандартные издержки состоят из информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В соответствии с абзацем 3 пункта 3 Методики информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Учитывая, что согласно Перечню в Реестр курортов не подлежат включению сведения, содержащие персональные данные, а также то, что сведения и документы о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях, курортах и курортных регионах, санаторно-курортных организаций независимо от их форм собственности и ведомственной подчиненности содержатся в федеральном реестре медицинских и фармацевтических организаций и федеральном реестре медицинских и фармацевтических работников ЕГИСЗ, для подключения одной санаторно-курортной организации к Реестру курортов потребуется стандартный веб-браузер и стандартное программное обеспечение, при этом установка специальных средств криптографической защиты не потребуется.

Согласно подпункту «а» пункта 6 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 (далее – Положение о лицензировании), одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении медицинской деятельности, является соблюдение порядка организации санаторно-курортного лечения.

В соответствии с приложениями № 1, 4, 7, 10, 13 и 16 к Порядку организации санаторно-курортного лечения, утвержденному приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 279н, на санаторно-курортные организации возложена обязанность по сбору и предоставлению первичных данных о медицинской деятельности для информационных систем в сфере здравоохранения, в том числе в государственный курортный фонд Российской Федерации и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации.

Обеспечение ведения Реестра курортов с использованием подсистемы ЕГИСЗ возлагает на санаторно-курортные организации, являющиеся медицинскими организациями, обязанность соблюдения лицензионных требований, одним из которых является требование размещения в ЕГИСЗ сведений о медицинской организации (в федеральном реестре медицинских и фармацевтических организаций) в составе, установленном Положением о ЕГИСЗ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 555 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» (подпункт «ж» пункта 5 Положения о лицензировании) и размещение информации в единой системе в соответствии со статьей 91.1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Положением о ЕГИСЗ (подпункт «е» пункта 6 Положения о лицензировании), с установленной административной ответственностью в случае несоблюдения соответствующих требований.

Таким образом, проектируемые законопроектом обязанности по внесению необходимых сведений в Реестр курортов санаторно-курортными организациями не являются вновь устанавливаемыми обязанностями и не повлекут увеличения расходов санаторно-курортных организаций, связанных с информационными издержками.

В отношении возможного возникновения дополнительных расходов органов государственной власти и местного самоуправления обращаем внимание, что проектируемый в пункте 1 статьи 12² законопроекта перечень сведений, предоставляемых в Реестр, укрупнен в сравнении с перечнем соответствующей информации, установленным Порядком.

При этом, согласно пункту 4 Порядка, поставщиками сведений для реестра являются, в том числе заинтересованные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

В этой связи проектируемые требования, связанные с информационными издержками, дополнительных затрат из бюджетов всех уровней Российской Федерации, равно затрат санаторно-курортных организаций не потребуют.

В целях получения заключений, предложений и возражений законопроект был направлен в адрес высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

По результатам, 69 субъектов Российской Федерации сообщили об отсутствии замечаний и предложений к законопроекту, 7 субъектов Российской Федерации представили замечания и предложения к законопроекту, из которых замечания и предложения двух субъектов Российской Федерации не относятся к предмету правового регулирования законопроекта, замечания и предложения двух субъектов Российской Федерации учтены частично, одного субъекта Российской Федерации учтены полностью и одного – не учтены.

При этом ни одним из 76 субъектов Российской Федерации не отмечено, что принятие законопроекта повлечет необходимость дополнительного выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Перечень федеральных законов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению
или изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных
ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»**

на 1-18085 от 02.12.2022

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации
и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, признанию недействительными,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»



на 1-18085 от 02.12.2022

№ п/п	Наименование проекта нормативного акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного акта	Сроки подготовки проекта нормативного акта	Цель, предмет и содержание правового регулирования	Исполнитель и соисполнитель разработки проекта нормативного правового акта
Акты Правительства Российской Федерации					
1.	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608	Статья 4 ¹ Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в редакции проекта федерального закона)	6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Уточнение функций Минздрава России по ведению учета курортного фонда Российской Федерации, государственного реестра курортного фонда Российской Федерации, исключение функций по ведению государственного реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации	Минздрав России, Минфин России
2.	Постановление Правительства Российской Федерации «О	Статья 12 ¹ Федерального закона от	9 месяцев со дня принятия на заседании	Внесение изменений в Положение о ЕГИСЗ с	Минздрав России, Минцифры России

	внесении изменений в Положение о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения»	23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в редакции проекта федерального закона)	Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	учетом проектируемых норм	Минэкономразвития России, Минфин России
3.	Постановление Правительства Российской Федерации «Об определении перечня федеральных органов исполнительной власти, согласующих решение высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения»	Абзац третий пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в редакции проекта федерального закона)	6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Определение Правительством Российской Федерации перечня федеральных органов исполнительной власти, согласовывающих решение высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения	Минздрав России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
Акты Минздрава России					
4.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации	Пункт 3 статьи 12 ¹ Федерального закона	9 месяцев со дня принятия на заседании	Признание утратившим силу	Минздрав России

	Федерации «О признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 6 августа 2007 г. № 522 «О ведении государственного реестра курортного Фонда Российской Федерации»	от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в редакции проекта федерального закона)	Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	действующего Порядка ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации	
5.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка и критериев согласования решения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения»	Абзац третий пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в редакции проекта федерального закона)	3 месяца со дня принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об определении перечня федеральных органов исполнительной власти, согласующих решение высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения»	Определение порядка и критериев согласования решения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения	Минздрав России
Акты федеральных органов исполнительной власти					
6.	Приказ «Об утверждении порядка и критериев согласования решения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации	Абзац третий пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных	3 месяца со дня принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об определении	Определение порядка и критериев согласования решения высшего исполнительного	Федеральные органы исполнительной власти, включенные в утверждаемый Правительством

	о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения»	лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в редакции проекта федерального закона)	перечня федеральных органов исполнительной власти, согласующих решение высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения»	органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения	Российской Федерации перечень федеральных органов исполнительной власти, согласующих решение высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, курортным регионом (районом) регионального значения
--	--	--	--	--	---