



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июня 2013 г.

№ ДСБ-1/12

Министру здравоохранения
Российской Федерации
В.И. СКВОРЦОВОЙ

127994, ГСП-4, г. Москва, Рахмановский
пер. д.3

«О прохождении практики
учащихся образовательных организаций
в медицинских организациях»

Уважаемая Вероника Игоревна!

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Основы) и соответствующими подзаконными нормативными актами приняты новые положения, регулирующие правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе и касающиеся особенностей практической подготовки в медицинских организациях учащихся образовательных организаций.

В связи с чем, как у руководителей медицинских организаций, так и у руководителей образовательных организаций, возникают вопросы, в том числе о порядке организации и источнике финансирования (оплаты) обязательных

предварительных и периодических медицинских осмотров студентов, направляемых на практику, а также о распределении ответственности между образовательной и медицинской организацией при оказании медицинской помощи с участием студента-практиканта.

1. О порядке организации и источнике оплаты медицинских осмотров учащихся образовательных организаций перед началом и в период прохождения практики в медицинских организациях.

Пунктом 16 Перечня работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, предусмотрено проведение таких осмотров при выполнении работ, выполняемых учащимися образовательных организаций общего и профессионального образования перед началом и в период прохождения практики в организациях, работники которых подлежат медицинским осмотрам (обследованиям) 1 раз в год (Приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н).

Согласно статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ), в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, Работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), других обязательных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по просьбам работников в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных

медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований.

Статьей 205 ТК РФ предусмотрено, что трудовое законодательство, включая законодательство об охране труда, распространяется на учеников, к которым согласно положениям главы 32 ТК относятся лица, имеющие особый статус и заключившие ученический договор (ст. 198 ТК РФ).

Студенты и учащиеся образовательных учреждений всех типов, проходящие производственную практику, упоминаются в ТК РФ лишь однократно, в статье 227 «Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету» и относятся, согласно указанной статье, не к работникам, а к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору.

Таким образом, студенты образовательных организаций, направляемые на практику, не имеют статуса ни ученика, ни работника и не состоят в трудовых правоотношениях ни с образовательной организацией, ни с медицинской организацией.

Статьей 77 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Основы) и статьей 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что практическая подготовка лиц, получающих среднее, высшее и послевузовское медицинское образование, дополнительное профессиональное образование, обеспечивается путем их участия в осуществлении медицинской деятельности в соответствии с образовательными программами и осуществляется на основании договора, заключаемого между образовательной или научной организацией и медицинской организацией.

Также эти статьи содержат, что указанный договор должен содержать положения, определяющие порядок и условия использования имущества сторон

обучающихся и работников образовательных и научных организаций в медицинской деятельности, в том числе порядок их участия в оказании медицинской помощи гражданам, порядок участия работников медицинских организаций в образовательном процессе.

При этом законодательство устанавливает, что практическая подготовка на базе государственных и муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья, организуется для государственной или муниципальной образовательной или научной организации на безвозмездной основе.

Вместе с тем, принятый в целях реализации статьи 77 Основ, приказ Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 362н «Об утверждении Порядка организации и проведения практической подготовки по основным образовательным программам среднего, высшего и послевузовского медицинского и фармацевтического образования и дополнительным профессиональным образовательным программам», ни коим образом не урегулировал вопросы организации и оплаты прохождения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) учащимися образовательных организаций общего и профессионального образования перед началом и в период прохождения практики в медицинских организациях, установив только, что на обучающихся, проходящих практическую подготовку в клиниках, на клинических базах или на базах практической подготовки, распространяются правила охраны труда и правила внутреннего трудового распорядка, действующие в клинике, на клинической базе или на базе практической подготовки (пункт 14).

Действующее в настоящее время общее Положение о порядке проведения практики студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования, утвержденное приказом Минобразования РФ от 25.03.2003 № 1154, также вопросы организации и оплаты медицинских осмотров не

В результате правового пробела средства на прохождение указанных медицинских осмотров учащихся образовательных организаций перед началом и в период прохождения практики в медицинских организациях не учитываются ни в бюджете образовательных, ни в бюджете медицинских учреждений.

На основании изложенного, учитывая актуальность и социальную значимость обозначенной проблемы, прошу Вас поручить соответствующим департаментам Минздрава России проработать вопрос о порядке организации и источниках оплаты обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников при выполнении работ, выполняемых учащимися образовательных организаций общего и профессионального образования перед началом и в период прохождения практики в медицинских организациях, предусмотренных пунктом 16 Приложения № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н.

2. Вопросы распределения ответственности между образовательной и медицинской организацией при оказании медицинской помощи с участием студента-практиканта.

Пункт 11 приказа Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 362н «Об утверждении Порядка организации и проведения практической подготовки по основным образовательным программам среднего, высшего и послевузовского медицинского и фармацевтического образования и дополнительным профессиональным образовательным программам» содержит, что руководство практической подготовкой обучающихся осуществляет руководитель практической подготовки, назначаемый из числа работников образовательной или научной организации. При этом руководитель практической подготовки обучающихся несет ответственность совместно с ответственным работником за проведение практической подготовки и соблюдение обучающимися правил охраны труда.

Данная формулировка очень не конкретна и не позволяет определить форму (солидарная, субсидиарная и пр). ответственности, а самое главное когда, за что и при каких условиях она наступает для медицинской организации и для образовательной организации.

Важность вопроса заключается, в том, что, учитывая отсутствие в законодательстве положений об объеме и основаниях ответственности образовательной организации, по общему правилу согласно гражданскому законодательству и Основам, ответственность за вред, причиненный третьим лицам в процессе оказания медицинской помощи, всегда будет нести медицинская организация (медицинские работники). В следствие чего, медицинские организации не заинтересованы в привлечении к медицинской помощи студентов.

На основании изложенного, прошу Вас поручить соответствующим департаментам Минздрава России проработать вопрос о распределении ответственности между образовательной и медицинской организацией при оказании медицинской помощи с участием студентов-практикантов и внести соответствующие изменения в приказ Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 362н «Об утверждении Порядка организации и проведения практической подготовки по основным образовательным программам среднего, высшего и послевузовского медицинского и фармацевтического образования и дополнительным профессиональным образовательным программам».

С уважением,

**Заместитель председателя
Комитета ГД по охране здоровья**



С.Б. Дорофеев