



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минздрав России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., 3, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

18 ИЮЛ 2013 № 12-3/10/7-986

На № 7001304 от 18.06.2013

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Б. Дорофееву

Уважаемый Сергей Борисович!

Министерство здравоохранения Российской Федерации, рассмотрев в рамках компетенции Ваше обращение по вопросам организации практической подготовки обучающихся по профессиональным образовательным программам медицинского образования, сообщает следующее.

1. По вопросу организации и источниках оплаты медицинских осмотров обучающихся в образовательных организациях перед началом и в период прохождения практики в медицинских организациях сообщаем следующее.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (вступает в силу с 1 сентября 2013 года) практика определена как вид учебной деятельности, направленной на формирование, закрепление, развитие практических навыков и компетенции в процессе выполнения определенных видов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Из положений части 4 статьи 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 29.12.2012 № 273-ФЗ) и части 1 статьи 77 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в соответствии со статьей 153 Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

Государственная Дума ФС РФ УДПО
Дата 20.07.2013 Время 18:22
№ 319307-6; 3.4

акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» статья 77 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» утрачивает силу с 1 сентября 2013 года) следует, что практическая подготовка лиц, получающих медицинское образование, обеспечивается путем их участия в осуществлении медицинской деятельности в соответствии с образовательными программами.

Исходя из норм Порядка организации и проведения практической подготовки по основным образовательным программам среднего, высшего и послевузовского медицинского и фармацевтического образования и дополнительным профессиональным образовательным программам, утвержденного приказом Минздрава России от 16.04.2012 № 362н (далее – Порядок), практическая подготовка обучающихся по профессиональным образовательным программам медицинского образования является частью профессиональной подготовки, осуществляется непрерывно и последовательно на всех этапах реализации указанных образовательных программ, следовательно, производственная практика является лишь частью практической подготовки лиц, получающих медицинское образование.

В соответствии с пунктом 14 Порядка на обучающихся, проходящих практическую подготовку в клиниках, на клинических базах и базах практической подготовки, распространяются правила охраны труда.

Учитывая, что нормами Трудового кодекса Российской Федерации проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (далее – медицинские осмотры) отнесено к требованиям по охране труда, проведение медицинских осмотров в отношении обучающихся по профессиональным образовательным программам медицинского образования следует осуществлять не только перед или в период прохождения производственной практики, что вытекает из пунктов 16 и 17 Перечня работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, но и в целях допуска к практической подготовке (к оказанию медицинской помощи).

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации не содержит положений, регулирующих вопросы организации и финансового обеспечения медицинских осмотров обучающихся.

Принимая во внимание нормы статей 13, 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и статьи 77 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ, в целях урегулирования данных вопросов Минздрав России выступил с предложением о внесении в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ изменений в части закрепления оснований для проведения медицинских осмотров обучающихся по профессиональным образовательным программам и возложения обязанностей по оплате этих осмотров на образовательные организации.

Указанные предложения письмом Минздрава России от 08.07.2013 № 14-1/10/2-4888 были направлены в адрес Минобрнауки России. До настоящего времени ответ от Минобрнауки России не получен.

2. По вопросу о необходимости проработки вопроса распределения ответственности между образовательной и медицинской организацией в случае причинения вреда жизни или здоровью пациента при оказании ему медицинской помощи с участием студента-практиканта.

Вопросы возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью человека, урегулированы действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 98 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ медицинские организации и медицинские работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

Согласно части 4 статьи 77 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ участие обучающихся по основным образовательным программам среднего, высшего и послевузовского медицинского образования и дополнительным профессиональным образовательным программам в оказании медицинской помощи гражданам осуществляется под контролем работников образовательных и научных организаций, которые несут ответственность за проведение практической подготовки медицинских работников, что предполагает наличие ответственности образовательных и научных организаций.

Исходя из изложенного, образовательная или научная организация и медицинская организация несут совместную ответственность за действия обучающегося при прохождении практической подготовки.

Так, пунктом 11 Порядка определено, что руководитель практической подготовки, назначаемый из числа работников образовательной или научной организации, несет ответственность за проведение практической подготовки и соблюдение обучающимися правил охраны труда совместно с

ответственным работником клинической базы или базы практической подготовки.

При возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина, применяются правила, предусмотренные главой 59 Гражданского кодекса Российской Федерации, если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности.

При этом, согласно статье 1080 Гражданского кодекса Российской Федерации лица, совместно причинившие вред, отвечают перед потерпевшим солидарно. По заявлению потерпевшего и в его интересах суд вправе возложить на лиц, совместно причинивших вред, ответственность в долях, определив их применительно к правилам, предусмотренным пунктом 2 статьи 1081 указанного Кодекса.

Вместе с тем, статья 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, вступающая в силу с 1 сентября 2013 года взамен статьи 77 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ, не содержит положений о контроле и ответственности при проведении практической подготовки обучающихся в медицинских организациях, равно как и исключает возможность применения норм Порядка.

В связи с этим, Минздравом России прорабатывается вопрос о внесении изменений в статью 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части определения ответственности образовательной или научной организации и медицинской организации при проведении практической подготовки обучающихся.



И.Н. Каграманян