



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минздрав России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., 3, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

27 ФЕВ 2014

№ 15-2/10/7-194

На № ДСБ-1/165/58339 от 24 января 2014 г.

Заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
по охране здоровья

С.Б. Дорофееву

Уважаемый Сергей Борисович!

Министерство здравоохранения Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение по вопросу возможного снижения качества и доступности оказания первичной медико-санитарной помощи детям, а также неудобств родителям и законным представителям несовершеннолетних в связи с вступлением в силу приказа Минздрава России от 21.12.2014 № 1346н и сообщает следующее.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше шестнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии с Федеральным законом, за исключением случаев оказания им медицинской помощи в соответствии с частями 2 и 9 статьи 20 Федерального закона.

В целях реализации прав несовершеннолетних на прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, приказом Минздрава России от 21.12.2014 № 1346н утверждены соответствующие порядки, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны установить условия их реализации.

Минздрав России



7000194

27.02.14

До издания вышеназванного приказа, прошедшего государственную регистрацию в Минюсте России, действующие нормативные правовые акты, регулирующие проведение профилактических медицинских осмотров, носили рекомендательный характер по их исполнению для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, что позволяло в разных субъектах Российской Федерации проводить медицинские осмотры одной и той же возрастной категории детей в разных объемах, что вело к неполноценному обследованию (лечению) и как следствие ухудшению состояния здоровья детей с возрастом.

Так приказ Минздравмедпрома России от 14.03.1995 № 60 «Об утверждении Инструкции по проведению профилактических осмотров детей дошкольного и школьного возрастов на основе медико-экономических нормативов», приказ Минздрава России от 07.05.1998 № 151 «О временных отраслевых стандартах объема медицинской помощи детям», приказ Минздрава России от 05.05.1999 № 154 «О совершенствовании медицинской помощи детям подросткового возраста», приказ Минздрава России от 30.12.2003 № 621 «О комплексной оценке состояния здоровья детей», приказ Минздравсоцразвития России от 28.04.2007 № 307 «О стандарте диспансерного (профилактического) наблюдения ребенка в течение первого года жизни», носят рекомендательный характер, так как не проходили процедуру государственной регистрации в Минюсте России в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009.

С учетом изложенного и Ваших предложений, в настоящее время Департаментом медицинской помощи детям и службы родовспоможения подготовлены и проходят внутреннее согласование в Министерстве проекты приказов по отмене названных приказов.

В то же время, в части Ваших рекомендаций отменить приказ Министра обороны Российской Федерации № 240, Минздрава России № 168 от 23.05.2001 «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе» (зарегистрирован в Минюсте России 18.07.2001 № 2805) сообщаем, что названный приказ регулирует порядок организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе, не только в отношении подростков, но и «взрослых» граждан. Кроме того, перечень исследований несовершеннолетних граждан мужского пола, предусмотренных названным приказом совпадает с перечнем исследований при профилактических медицинских осмотрах, и не требует проведения повторных исследований в течение календарного года исполнения соответствующего возраста (15, 16 и 17 лет соответственно), а планируется медицинской организацией как единый осмотр и оплачивается в соответствии с приказом Минздрава России от 21.12.2012 г. № 1346н, т.е. в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования (источник финансирования определен впервые приказом Минздрава России от 21.12.2012 г. № 1346н).

Таким образом, отмену приказа Министра обороны Российской Федерации № 240, Минздрава России № 168 от 23.05.2001 «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе» считаем нецелесообразной.

В части Вашего вопроса о целесообразности проводить профилактические осмотры «организованного детского населения» в образовательном учреждении сообщаем, что приказ Минздрава России от 21.12.2012 г. № 1346н не содержит запрещающих норм, напротив, в соответствии с пунктами 12 и 13 Порядка проведения профилактических осмотров врачом, ответственным за проведение профилактического осмотра медицинской организации, составляются поименные списки несовершеннолетних включающие, в том числе, сведения обучающийся или не обучающийся в образовательном учреждении несовершеннолетний (указывается полное наименование и юридический адрес образовательного учреждения), при этом, уполномоченное должностное лицо медицинской организации на основании поименных списков несовершеннолетних составляет календарный план проведения профилактических осмотров с указанием дат и мест их проведения (в данном случае это могут быть медицинские кабинеты образовательных учреждений).

В части Вашего предложения разрешить центрам здоровья проводить профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних сообщаем, что в Российской Федерации функционирует 204 детских центра здоровья (как правило являющихся структурными подразделениями медицинских организаций), созданных в целях реализации мероприятий по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака, при этом штаты и оснащение центров здоровья не предусматривают возможность наличия всех необходимых специалистов и проведения исследований, необходимых при профилактических осмотрах. С учетом изложенного, данное предложение не поддерживается.

По вопросу увеличения сроков годности результатов обследований и осмотров специалистами до 12 месяцев считаем возможным согласиться только в части учета результатов флюорографии легких до 12 месяцев с даты проведения исследования, вместо 3 месяцев, так в детском и подростковом возрасте высок риск развития заболеваний (состояний) в течение нескольких недель (месяцев).

Нельзя согласиться с необходимостью увеличения 1 этапа проведения профилактических осмотров до 6 месяцев, так как это приведет к снижению качества и доступности медицинской помощи детям, ошибкам в диагностике и рекомендациях при подготовке заключения по итогам его прохождения.

Так, например, при подведении итогов профилактического осмотра и выдаче рекомендаций ребенку, с учетом 6 месячной давности результатов общего анализа крови или исследования уровня глюкозы в крови, врач пропустит анемию, острый

лейкоз, сахарный диабет и т.п., аналогичная ситуация и с осмотрами врачами-специалистами (например – нарушения осанки, зрения).

С учетом изложенного, предполагается в порядке проведения профилактических осмотров увеличить срока проведения 1 этапа с 10 до 20 рабочих дней, т.е. до 1 месяца, при этом общая продолжительность 1 и 2 этапов остается 45 рабочих дней (2 месяца).

С учетом Вашего обращения и обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья профильным Департаментом, с учетом позиции главного специалиста педиатра Минздрава России А.А. Баранова, подготовлены и находятся на согласовании в Правовом департаменте изменения в приказ Минздрава России от 21 декабря 2014 г. № 1346н, в том числе в части введения нормы позволяющей считать осмотр завершенным в случае требования его прекращения несовершеннолетним, одним из родителей или иным законным представителем (в том числе отказ от осмотра у конкретного врач-специалиста или исследования); возможности привлечения к осмотрам врача-хирурга, при отсутствии врача-детского хирурга; изменений в перечень врачей-специалистов, участвующих в осмотрах, так, например, врач-психиатр смотрит детей не в 1 год, а в 2 года, комплексные осмотры детей в возрасте 10 лет переходят на 11 лет, у детей в возрасте 14 лет сокращен перечень осмотров и т.п.

После прохождения внутреннего согласования в Министерстве проект приказа в установленном порядке будет проходить общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу.

В то же время, Министерство здравоохранения Российской Федерации сообщает, что приказом Минздрава России от 21 декабря 2014 г. № 1346н, кроме порядка прохождения ежегодных профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утверждены, в соответствии с Федеральным законом, порядки проведения предварительных и периодических медицинских осмотров несовершеннолетних при поступлении в образовательные учреждения и в процессе обучения.

Однако, в связи с тем, что несовершеннолетние ежегодно проходят профилактические медицинские осмотры (диспансеризацию) предлагаем Вам рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части внесения изменений направленных на исключение права несовершеннолетних на прохождение предварительных и периодических медицинских осмотров при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, так как законодательство Российской Федерации не предусматривает ограничений по состоянию здоровья для поступающих в образовательные организации и обучающихся в них.

Минздравом России прорабатывается вопрос о внесении следующих изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

в пункте 2 части 2 статьи 46 исключить слова «или учебу» и слова «, соответствия учащегося требованиям к обучению».

в пункте 3 части 2 статьи 46 исключить слова «учащихся,», слова «, учебного процесса», слова «учащихся,» и слова «, продолжению учебы».

в пункте 1 части 1 статьи 54 исключить слова «в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них,».

Кроме того, предлагается в статье 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

в части 1 статьи 41 исключить слова «б) прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации периодических медицинских осмотров и диспансеризации;»

в части 2 статьи 41 исключить слова «, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации».

Кроме того сообщаем, что приказом Минобрнауки России от 15.02.2012 № 107 утвержден Порядок приема граждан в общеобразовательные учреждения (далее – Порядок).

Действие настоящего Порядка распространяется на образовательные учреждения, реализующие общеобразовательные программы.

Прием граждан в учреждение осуществляется по личному заявлению родителей (законных представителей) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя), либо оригинала документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина в Российской Федерации.

В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;
- б) дата и место рождения ребенка;
- в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка.

Родители (законные представители) ребенка дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка либо заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего родство заявителя (или законность представления прав обучающегося), а также оригинал свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или свидетельства о регистрации ребенка по месту пребывания на закрепленной территории.

Родители (законные представители) детей, являющихся гражданами Российской Федерации, не зарегистрированных на закрепленной территории, дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка либо заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего родство заявителя (или законность представления прав обучающегося).

Родители (законные представители) ребенка, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства и не зарегистрированного на закрепленной территории, дополнительно предъявляют заверенные в установленном порядке копии документа, подтверждающего родство заявителя (или законность

представления прав обучающегося), и документа, подтверждающего право заявителя на пребывание в Российской Федерации.

Иностранцы граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык.

Копии предъявляемых при приеме документов хранятся в учреждении на время обучения ребенка.

Родители (законные представители) детей *имеют право* по своему усмотрению представлять другие документы, в том числе медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка.

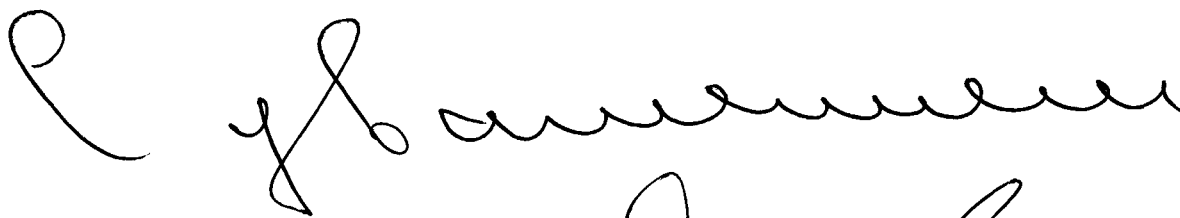
При приеме в первый класс в течение учебного года или во второй и последующий классы родители (законные представители) обучающегося дополнительно представляют личное дело обучающегося, выданное учреждением, в котором он обучался ранее.

При приеме в учреждение на ступень среднего (полного) общего образования родители (законные представители) обучающегося дополнительно представляют выданный ему документ государственного образца об основном общем образовании.

Требование предоставления других документов в качестве основания для приема детей в учреждение не допускается.

Таким образом, проведение предварительных (перед поступлением) и периодических медицинских осмотров в период обучения несовершеннолетних в образовательных учреждениях не влечет правовых последствий для отказа в приеме на учебу или отчисления из образовательного учреждения.

В случае учета наших предложений по внесению изменений в названные федеральные законы значительно снизится нагрузка на первичное звено здравоохранения и соответственно повысится качество и доступность профилактических медицинских осмотров для несовершеннолетних.

 Т.В. Яковлева
