



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Аналитический центр при Вр-3440779
Правительстве Российской Федерации

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

10.07.2024 № 30-7/И/1-5099

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет на рассмотрение профильных рабочих групп проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» (далее – проект приказа).

Проект приказа регулирует отношения, установленные пунктом 3(1) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, в связи с чем он подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

Дополнительно информируем, что степень регулирующего воздействия проекта приказа определена как «Средняя»

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1E4464890F1B320E9AAAF0B83CD920C0
Кому выдан: Глаголев Сергей Владимирович
Действителен: с 29.11.2023 до 21.02.2025

С.В. Глаголев

Власовских Роман Владимирович,
8 (495) 627-24-00, доб. 3059

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации
Вх. № 01-04/16240 от 11.07.2024



**Об утверждении
Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и
формы медицинского заключения о пригодности или непригодности
к выполнению отдельных видов работ**

В соответствии с частью 3 статьи 63 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», пунктом 5 подпункта 5.2.81 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности согласно приложению № 1

форму медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ согласно приложению № 2.

2. Признать утратившим силу приказ Министерстве здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 282н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ».

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2025 г. и действует до 1 сентября 2031 г.

Министр

М.А. Мурашко

Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности

1. Настоящий порядок определяет правила проведения экспертизы профессиональной пригодности в целях определения соответствия состояния здоровья работника (лица, поступающего на работу) (далее - работник) возможности выполнения им отдельных видов работ.

2. Экспертиза профессиональной пригодности проводится по результатам предварительных медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров (далее - обязательный медицинский осмотр) в отношении работника, в целях определения соответствия состояния здоровья работника возможности выполнения им отдельных видов работ.

3. Экспертиза профессиональной пригодности проводится в медицинской организации или структурном подразделении медицинской организации либо иной организации независимо от организационно-правовой формы, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности по экспертизе профессиональной пригодности¹ (далее - медицинская организация).

4. Для проведения экспертизы профессиональной пригодности в медицинской организации формируется постоянно действующая врачебная комиссия².

5. Председателем врачебной комиссии назначается руководитель медицинской организации (заместитель руководителя медицинской организации, руководитель структурного подразделения медицинской организации), соответствующий квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием³ по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки» по специальности «профпатология».

В состав врачебной комиссии включаются врачи-профпатологи, имеющие

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

² В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 09 июня 2012 г., регистрационный № 24516) с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 02 декабря 2013 г. № 886н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 декабря 2013 г., регистрационный № 30714).

³ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 мая 2023 г. № 206н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 июня 2023 г., регистрационный № 73677), с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 февраля 2024 г. № 72н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 марта 2024 г., регистрационный № 77616).

действующий сертификат (свидетельство об аккредитации) по специальности «профпатология», а также врачи-специалисты, прошедшие повышение квалификации по специальности «профпатология»⁴.

6. Для проведения экспертизы профессиональной пригодности работник представляет в медицинскую организацию:

документ, удостоверяющий личность;

направление, выданное медицинской организацией, проводившей обязательный медицинский осмотр, в ходе которого выявлены несоответствия состояния здоровья работника возможности выполнения им отдельных видов работ;

заключение по результатам обязательного медицинского осмотра, выданное работнику.

7. Врачебная комиссия в течение 10 рабочих дней со дня поступления в медицинскую организацию документов, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, рассматривает данные документы, в том числе проводит оценку заключения по результатам обязательного медицинского осмотра, выданного работнику.

8. Врачебная комиссия медицинской организации на основании оценки заключения по результатам обязательного медицинского осмотра выносит одно из следующих решений о признании работника:

пригодным по состоянию здоровья к выполнению отдельных видов работ;

временно непригодным по состоянию здоровья к выполнению отдельных видов работ;

постоянно непригодным по состоянию здоровья к выполнению отдельных видов работ.

В случае вынесения решения о временной непригодности по состоянию здоровья к выполнению отдельных видов работ указывается обоснование данного решения и сроки временной непригодности с рекомендациями о проведении дополнительных медицинских исследований и (или) соответствующего лечения.

Окончательное решение выносится врачебной комиссией после представления работником результатов проведенных медицинских исследований и (или) соответствующего лечения, предусмотренного настоящим пунктом, и их оценке.

9. Решение врачебной комиссии оформляется в виде протокола.

10. В случае невозможности на основании заключения по результатам обязательного медицинского осмотра, указанного в пункте 6 настоящего Порядка, определить соответствие состояния здоровья работника возможности выполнения им отдельных видов работ, врачебная комиссия выносит решение о назначении проведения в отношении работника осмотров врачами-специалистами и (или)

⁴ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 г. № 982н «Об утверждении условий и порядка выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим работникам, формы и технических требований сертификата специалиста» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 марта 2013 г., регистрационный № 27918) с изменениями, внесенными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2013 г. № 515н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 августа 2013 г., регистрационный № 29853), от 23 октября 2014 г. № 658н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 ноября 2014 г., регистрационный № 34729) и от 10 февраля 2016 г. № 82н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 марта 2016 г., регистрационный № 41389).

медицинских исследований.

11. В случае, если при проведении экспертизы профессиональной пригодности врачебной комиссией назначено проведение осмотров врачами-специалистами и (или) медицинских исследований, время проведения которых превышает срок, указанный в пункте 7 настоящего Порядка, срок проведения экспертизы профессиональной пригодности продлевается до получения результатов этих осмотров и (или) исследований, но не более чем на 30 рабочих дней.

Данное решение врачебной комиссии, содержащее мотивированное обоснование, отражается в протоколе врачебной комиссии.

12. На основании протокола врачебной комиссии уполномоченный руководителем медицинской организации медицинский работник оформляет медицинское заключение о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ (далее - Медицинское заключение) по форме, предусмотренной приложением № 2 к настоящему приказу.

13. Медицинское заключение оформляется в течение 3 рабочих дней со дня вынесения одного из решений врачебной комиссии, указанных в пункте 8 настоящего Порядка.

14. Медицинское заключение оформляется в двух экземплярах, один из которых: выдается работнику для предъявления работодателю, о чем работник расписывается в журнале регистрации Медицинских заключений;

приобщается к медицинской документации работника, оформленной в медицинской организации, и хранится в течение 50 лет.

Медицинская организация, проводившая экспертизу профессиональной пригодности, предоставляет информацию о результатах данной экспертизы в федеральный реестр электронных медицинских документов единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения⁵.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения».

Форма

_____ (наименование медицинской организации, адрес, код ОГРН)

Медицинское заключение
о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ
от " __ " _____ 20__ г. № _____

Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____
Дата рождения: число __ месяц _____ год _____
номер медицинского страхового полиса обязательного и (или) добровольного медицинского страхования _____
страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) _____
Место регистрации:
субъект Российской Федерации _____
район _____
город _____ населенный пункт _____
улица _____ дом _____ корпус (строение) _____ квартира _____
Наименование работодателя: _____
Наименование структурного подразделения работодателя, должности (профессии) или вида работы _____
Виды работ, к которым выявлены медицинские противопоказания _____

Заключение врачебной комиссии (нужное подчеркнуть):

1. Работник признан пригодным по состоянию здоровья к выполнению отдельных видов работ.
2. Работник признан временно непригодным по состоянию здоровья к отдельным видам работ.
3. Работник признан постоянно непригодным по состоянию здоровья к отдельным видам работ.

Председатель врачебной комиссии

(подпись) (расшифровка подписи)
М.П.

Члены врачебной комиссии:

(подпись) (расшифровка подписи)

(подпись) (расшифровка подписи)

(подпись) (расшифровка подписи)

(подпись) (расшифровка подписи)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Минздрав России

к проекту приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ»



Вр-3440779

Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 282н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» (далее – приказ № 282н).

Положения действующего нормативного регулирования частично устарели, в частности, в условиях современного развития медицины необходимо пересмотреть подходы к проведению экспертизы профессиональной пригодности.

Кроме того, приказ № 282н включен в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467, который допускает изменение нормативных правовых актов только путем их переиздания, предусмотрен предельный срок нахождения Приказа № 282н в постановлении № 2467, что означает необходимость утверждения нового Перечня до 1 сентября 2025 г.

С учетом указанного, разработан проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» (далее – проект приказа), которым предлагается утвердить порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, форму медицинского заключения о

пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, а также признать утратившим силу Приказ № 282н.


Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Предлагаемые проектом приказа решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам.

Издание приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Его реализация в случае принятия не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

МИНЗДРАВ РОССИИ
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту приказа Минздрава России «Об утверждении
Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности
и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности
к выполнению отдельных видов работ»



Вр-3440779

Издание приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативного правового акта

Минздрав России



1. Общая информация о проекте акта

Вр-3440779

| | | |
|--|---|---|
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ : | проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» | |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² : | Минздрав России | |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | высокая | |
| | средняя | * |
| | низкая | |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/08/06-24/00148584 | |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | Не размещалось | |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | 15 рабочих дней | |

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

| | | |
|--|--|---|
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | |
| | Инициатива разработчика | |
| | Иное | * |
| <p>Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 282н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» (далее – приказ № 282н). Положения действующего нормативного регулирования частично устарели, в частности, в условиях современного развития</p> | | |

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

медицины необходимо пересмотреть подходы к проведению экспертизы профессиональной пригодности. Кроме того, приказ № 282н включен в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467, который допускает изменение нормативных правовых актов только путем их переиздания, предусмотрен предельный срок нахождения Приказа № 282н в постановлении № 2467, что означает необходимость утверждения нового Перечня до 1 сентября 2025 г. С учетом указанного, разработан проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» (далее – проект приказа), которым предлагается утвердить порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, форму медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, а также признать утратившим силу Приказ № 282н. Проект приказа подготовлен в соответствии протокола совещания у заместителя директора Департамента обеспечения регуляторной политики Правительства Российской Федерации С.В. Мигина от 11 апреля 2024 г. № ПЗ6-45пр.

(место для текстового описания)

2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Экспертиза профессиональной пригодности проводится по результатам предварительных медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров в отношении работников, у которых при проведении указанных медицинских осмотров выявлены медицинские противопоказания к осуществлению отдельных видов работ. Отдельно следует отметить, что работа во вредных и опасных условиях труда может приводить к возникновению профессиональных заболеваний, то есть болезней, которые развиваются в силу действия неблагоприятных факторов производственной среды и выполнению отдельных видов работ. Выявление медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, осуществляется по результатам проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров. Проектом приказа пересматриваются ранее установленные приказом №

282н обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Проектом приказа утверждается Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, форма медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ (далее – Порядок, форма), кроме того, признается утратившим силу Приказ №282н. Отдельно следуют отметить, что предлагаемое проектом приказа нормативное регулирование позволяет своевременно определять соответствие состояния здоровья работника возможности выполнения им отдельных видов работ, а значит своевременно оказать медицинскую помощь, направленную на сохранения трудовой функции работающего, что позволяет сохранить здоровье и трудоспособность работника, исключить выполнения работником отдельных видов работ, при наличии у него медицинских противопоказаний.

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Выполнение отдельных видов работ в различных отраслях, возможно только по результатам проведение предварительных медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров в соответствии с требованиями статей 220 Трудового кодекса РФ. Указанное связано с обеспечением безопасности выполнения отдельных видов работ, что предполагает высокий уровень ответственности и, как следствие, высокие требования к состоянию здоровья работников, выполняющих подобные работы. С целью определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе по результатам предварительных медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров в отношении работников, у которых при проведении указанных медицинских осмотров выявлены медицинские противопоказания к осуществлению отдельных видов работ, проводится экспертиза профессиональной пригодности к работам, предусмотренных нормативными правовыми актами различных федеральных органов исполнительной власти. Положения Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности необходимо пересмотреть с учетом актуализации положений существующих подходов к экспертизе профессиональной пригодности высококвалифицированных работников к выполнению отдельных видов работ. Положения Порядка приводятся в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья граждан. Устанавливаемый Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, и форма медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ будет применяться при проведении экспертизы профессиональной пригодности во всех отраслях экономики, где нормативными правовыми актами предусмотрено для выполнения отдельных видов работ проведение предварительных и периодических медицинских осмотров. Кроме того, с учетом изменяемого нормативного правового регулирования в области выявления профессиональной патологии работников, проект приказа соответствует актуальным требованиям,

предъявляемым к структуре и логическому содержанию нормативных правовых актов указанного направления. Проект приказа, совместно с иными нормативными актами в указанной сфере, позволит сохранить высококвалифицированных работников в различных сферах деятельности и позволит продлить активное профессиональное долголетие без увеличения рисков процесса обеспечения безопасности выполнения работ. Работа во вредных и опасных условиях труда может приводить к возникновению так называемых профессиональных заболеваний, то есть болезней, которые развиваются в силу действия неблагоприятных факторов производственной среды. Своевременное выявление и учет профессиональных заболеваний, а также медицинских противопоказаний позволяет сохранить здоровье и трудоспособность работников, а также принять меры по сокращению действия соответствующего неблагоприятного фактора на производстве со стороны работодателя. Устанавливаемый Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, и форма медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ будет применяться при проведении экспертизы профессиональной пригодности во всех отраслях экономики, где нормативными правовыми актами предусмотрено для выполнения отдельных видов работ проведение предварительных и периодических медицинских осмотров.

Проектом приказа утверждается Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, форма медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ. Уровень профессиональной заболеваемости в Российской Федерации в 2022 г. по сравнению с 2013 г. снизился на 44,13 % и составил 1,00 на 10 000 работников. Всего в 2022 году было установлено 4286 случаев профессиональных заболеваний у 3530 человек (в 2013 году – 8175 случаев у 6993 человек). В структуре профпатологии в 2022 году в Российской Федерации доля всех случаев впервые выявленной хронической профессиональной патологии больше доли острой профессиональной патологии. В 2022 г. продолжается снижение одного из показателей тяжести течения профессионального заболевания – удельного веса пострадавших с исходом в инвалидность вследствие приобретенного профессионального заболевания. Число больных с профессиональной патологией, получивших инвалидность в 2022 г., составило 221, что ниже 2013 года на 81,05 %. В 2022 году всего экспертиз связи острого заболевания с профессией было проведено 616, по результатам которых установлена причинно-следственная связь заболевания с профессиональной деятельностью в 272 случаях (или в 44,15% случаев), не установлена – в 344 случаях. Всего экспертиз связи хронического заболевания с профессией проведено 9 796, по результатам которых установлена причинно-следственная связь заболевания с профессиональной деятельностью в 5 802 случаях (или в 59,23% случаев), не установлена – в 3 994 случаях. Особое значение в охране здоровья работников имеет профилактика профессиональных и производственнообусловленных заболеваний, реализуемая посредством проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров. В 2022 году в Российской Федерации число лиц, подлежащих обязательным предварительным и периодическим осмотрам, составило 7,22 млн человек (в 2021 году – 7,54 млн человек), из них: работники, занятые на тяжелой

работе и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 3,4 млн чел., декретированные контингенты – 3,57 млн. чел. Доля осмотренных в 2022 г. выросла на 2,5%, по сравнению с 2021 г., и составила 96,2%. Доля осмотренных лиц, имеющих временные/постоянные медицинские противопоказания к работе в 2022 г. не претерпела изменений, по сравнению с 2021 г., и составила 1,3%. Число лиц, имеющих временные/постоянные медицинские противопоказания к работе, увеличилось на 3,1%, по сравнению с 2021 годом, и составило 92 542 человек. Наибольший удельный вес числа случаев профессиональных заболеваний отмечен в таких видах экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых (от 46,0% в 2017 году до 40,3% в 2022 году); обрабатывающие производства (от 27,6% в 2017 году до 28,4% в 2022 году); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (от 2,1% в 2017 году до 14,6% в 2022 году); транспортировка и хранение (от 11,9% в 2017 году до 9,7% в 2022 году); строительство (от 4,8% в 2017 году до 2,6% в 2022 году); сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (от 5,1% в 2017 году до 2,3% в 2022 году)

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

| | | |
|--|---|---|
| Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³ | | <p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Работники вредных и опасных условий труда; Работодатели; Центры профпатологии</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>26 000 0000; 7 500 000; 31</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p> |
| Граждане | * | |
| Федеральные органы исполнительной власти | | |
| Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения | | |
| Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения | | |

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Экспертиза профессиональной пригодности проводится в целях определения соответствия состояния здоровья работника (лица, поступающего на работу) (далее - работник) возможности выполнения им отдельных видов работ. По результатам экспертизы

³ Далее – субъекты регулирования.

| | |
|--|-----|
| <p>профессиональной пригодности устанавливается возможность работника по состоянию здоровья выполнять отдельные виды работ, к которым нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти установлены конкретные перечни медицинских противопоказаний. В соответствии с требованиями трудового законодательства, иных федеральных законов, работник при наличии установленного медицинского противопоказания и состояния его здоровья, не допускаются к выполнению определенного вида работ, для которых установлено указанное медицинское противопоказание.</p> | |
| <p>2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): В соответствии со статьей 214 ТК РФ работник не допускается к выполнению трудовой деятельности без прохождения в установленном порядке обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.</p> | |
| <p>2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)</p> | Нет |
| <p>2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)</p> | Нет |
| <p>2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования⁴?</p> | Нет |
| <p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Проект приказа не предусматривается новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности. Существующие требования к Порядку проведения экспертизы профессиональной пригодности и форме медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ обеспечивают надлежащую защиту работника и работодателя. Исключение каких-либо требований при проведении экспертизы профессиональной пригодности, что неизбежно приведет к снижению уровня охраны здоровья работника и охраны труда на производствах при выполнении отдельных видов работ. Принятие проекта приказа не повлечет дополнительных расходов (по сравнению с действующими нормами Приказа № 282н).</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания) (максимум 7 строк)</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i></p> | |

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

| | | | |
|--|---------------------------------------|-----|--|
| 2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i> | более 3 млрд руб. | | |
| | от 300 млн руб. до 3 млрд руб. | | |
| | менее 300 млн руб. | | |
| | Денежные затраты не предусматриваются | | * |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i> | | | |
| Доходы бюджетов | увеличатся | | Не повлечёт увеличения или снижения <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |
| | снизятся | | |
| Расходы бюджетов | увеличатся | Нет | Не повлечёт увеличения или снижения <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |
| | снизятся | | |
| Не окажет влияния на бюджеты | | | Не окажет влияние <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i> |

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

| Наличие в проекте акта ОТ | Критерий | Поле для выбора ответа |
|---------------------------|--|------------------------|
| Есть | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i> | |
| | Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации | |
| Нет | Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и | * |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации</p> | |
|--|--|--|

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Отсутствуют

(место для текстового описания)

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 282н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» (далее – приказ № 282н). Положения действующего нормативного регулирования частично устарели, в частности, в условиях современного развития медицины необходимо пересмотреть подходы к отнесению заболевания к профессиональному. Таким образом, проектом приказа пересматриваются ранее установленные приказом № 282н обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а именно в области выполнения отдельных видов работ, при которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры.

(место для текстового описания)

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

С целью определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе по результатам предварительных медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров в отношении работников, у которых при проведении указанных медицинских осмотров выявлены медицинские противопоказания к осуществлению отдельных видов работ, проводится экспертиза профессиональной пригодности к работам, предусмотренных нормативными правовыми актами различных федеральных органов исполнительной власти. Положения Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности необходимо пересмотреть с учетом актуализации положений существующих подходов к экспертизе профессиональной пригодности высококвалифицированных работников к выполнению отдельных видов работ. Положения Порядка приводятся в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья граждан. Экспертиза профессиональной пригодности в целях определения соответствия состояния здоровья работника (лица, поступающего на работу) возможности выполнения им отдельных видов работ. По результатам экспертизы профессиональной пригодности устанавливается возможность работника по состоянию здоровья выполнять отдельные виды работ, к которым нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти установлены конкретные перечни медицинских противопоказаний. В соответствии с требованиями трудового законодательства, иных федеральных законов, работник при наличии установленного медицинского противопоказания и состояния его здоровья, не допускаются к выполнению определенного вида работ, для которых установлено указанного медицинского противопоказание.

(место для текстового описания)

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Работа во вредных и опасных условиях труда может приводить к возникновению так называемых профессиональных заболеваний, то есть болезней, которые развиваются в силу действия неблагоприятных факторов производственной среды. Своевременное выявление и учет профессиональных заболеваний, а также медицинских противопоказаний для выполнения отдельных видов работ, при которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, позволяет сохранить здоровье и трудоспособность работников. Существующего нормативного регулирования позволяет сохранять население, здоровье и

благополучие людей, обеспечить достойный и эффективный труд граждан и успешное предпринимательство, поскольку рабочая сила – это один из основных ресурсов любой отрасли экономики. Указанное способствует повышению трудоспособного возраста. Своевременное выявление развития профзаболевания и медицинских противопоказаний, установление причин и условий их образования повлияет на стабильный кадровый состав профессиональных работников, что является фактором стабильности экономики. При отсутствии возможности проведения экспертизы профессиональной пригодности, работники не смогут в полном объеме реализовать свои права, предусмотренные трудовым законодательством, а именно своевременно подтвердить наличие медицинских противопоказаний для выполнения отдельных видов работ и возможности продолжения выполнения трудовой деятельности. Экспертиза профессиональной пригодности осуществляется, в том числе за счет средств соответствующих бюджетов Бюджетной системы РФ и не влечет наложения дополнительных финансовых обязательств на субъекты предпринимательской деятельности. При этом количественный состав проведения экспертизы профессиональной заболеваемости в России остается на прежнем уровне (в 2022 году проведено около 787 тыс. экспертиз, а в 2023 – 711 тыс.).

(место для текстового описания)

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

| Цели предлагаемого регулирования | Ожидаемый срок достижения цели |
|---|---|
| <p>Положения Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности необходимо пересмотреть с учетом актуализации положений существующих подходов к экспертизе профессиональной пригодности высококвалифицированных работников к выполнению отдельных видов работ. Положения Порядка приводятся в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья граждан. Устанавливаемый Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, и форма медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ будет применяться при проведении</p> | <p>Календарный год, данные Росстата</p> |

| | |
|--|--|
| <p>экспертизы профессиональной пригодности во всех отраслях экономики, где нормативными правовыми актами предусмотрено для выполнения отдельных видов работ проведение предварительных и периодических медицинских осмотров. Снижения уровня профессионального заболевания, за счет сохранения нормативного регулирования.</p> | |
|--|--|

Порядок проведения экспертизы профессиональной пригодности, формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 282н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ» (далее – приказ № 282н). Проектом приказа пересматриваются ранее установленные приказом № 282н обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а именно в области выполнения отдельных видов работ, при которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры. Своевременное выявление и учет медицинских противопоказаний для выполнения отдельных видов работ, при которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, позволяет сохранить здоровье и трудоспособность работников.

(место для текстового описания)

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Проект приказа соответствует принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в городе Астана 29 мая 2014 года, и Соглашения о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза, заключенного в городе Москве 23 декабря 2014 года и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

(место для текстового описания)

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

| Индикативные показатели | Единицы измерения индикативных показателей | Способы расчета индикативных показателей и источники информации |
|---|--|---|
| Трудоспособный возраст будет повышаться. Своевременное выявление и учет медицинских противопоказаний для выполнения отдельных видов работ, при которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, установление причин и условий их образования повлияет на стабильный кадровый состав профессиональных работников, что является фактором стабильности экономики. | Чел. | Календарный год, данные Росстата |

(место для текстового описания)

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Наличие необходимости указанного регулирования, которое способствует сохранению здоровья работающего населения подтверждается статистическими данными. Особое значение в охране здоровья работников имеет профилактика профессиональных и производственнообусловленных заболеваний, реализуемая посредством проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров. В 2022 году в Российской Федерации число лиц, подлежащих обязательным предварительным и периодическим осмотрам,

составило 7,22 млн человек (в 2021 году – 7,54 млн человек), из них: работники, занятые на тяжелой работе и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 3,4 млн чел., декретированные контингенты – 3,57 млн. чел. Доля осмотренных в 2022 г. выросла на 2,5%, по сравнению с 2021 г., и составила 96,2%. Доля осмотренных лиц, имеющих временные/постоянные медицинские противопоказания к работе в 2022 г. не претерпела изменений, по сравнению с 2021 г., и составила 1,3%. Число лиц, имеющих временные/постоянные медицинские противопоказания к работе, увеличилось на 3,1%, по сравнению с 2021 годом, и составило 92 542 человек. Экспертиза профессиональной пригодности осуществляется, в том числе за счет средств соответствующих бюджетов Бюджетной системы РФ и не влечет наложения дополнительных финансовых обязательств на субъекты предпринимательской деятельности. При этом количественный состав проведения экспертизы профессиональной заболеваемости в России остается на прежнем уровне (в 2022 году проведено около 787 тыс. экспертиз, а в 2023 – 711 тыс.).

(место для текстового описания)

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Отсутствует

(место для текстового описания)

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствует

(место для текстового описания)

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

| Группа участников отношений | Подгруппа участников отношений | Численность подгруппы участников отношений |
|-----------------------------|--------------------------------|--|
|-----------------------------|--------------------------------|--|

⁵ Далее – Союз.

| | | |
|--|---|--|
| Субъекты регулирования | Работники вредных и опасных условий труда <i>Подгруппа 1</i> | 26 000 000 <i>Численность подгруппы 1</i> |
| | Работодатели | 7 500 000 |
| | Центры профпатологии | 31 |
| Федеральные органы исполнительной власти | Нет | |
| Граждане | Нет | |

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

| ОТ (или другие обязанности и ограничения) | Подгруппа субъектов регулирования | Значение затрат в год, руб. | Значение затрат на 6 лет, руб. |
|---|-----------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| - | - | - | - |
| <i>Итого:</i> | | На прежнем уровне | На прежнем уровне |

(место для текстового описания порядка расчета)

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка доходов/ расходов, руб. |
|--|------------|--|---|
|--|------------|--|---|

| | | | |
|---|-------------|---|---------------------------------|
| Федеральные органы исполнительной власти | Отсутствует | - | <i>Доходы: - Расходы: -</i> |
|---|-------------|---|---------------------------------|

Экспертиза профессиональной пригодности, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов Бюджетной системы РФ и не влечет наложения дополнительных финансовых обязательств на субъектов предпринимательской деятельности.

(место для текстового описания)

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб. |
|--|-------------------|---|---|
| Органы государственной власти субъектов Российской Федерации | - | - | <i>Доходы: не предполагается Расходы: не предполагается</i> |
| Органы местного самоуправления | - | - | <i>Доходы: не предполагается Расходы: не предполагается</i> |
| Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за | - | - | <i>Доходы: не предполагается Расходы: не предполагается</i> |

| | | | |
|---------------------------|--|--|--|
| счет федерального бюджета | | | |
|---------------------------|--|--|--|

| |
|--|
| |
|--|

(место для текстового описания)

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

| |
|-------------|
| Отсутствует |
|-------------|

(место для текстового описания)

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

| | |
|--|-----------------|
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 1 сентября 2025 |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Отсутствует |
| Информация об эксперименте: | Отсутствует |

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

| | |
|--------------------------|---|
| ФИО: | Уголькова Наталья Николаевна |
| Должность: | начальник отдела медицинских освидетельствований, промышленной медицины, охраны здоровья отдельных категорий работников и судебной медицины |
| Департамент: | Департамент организации экстренной медицинской помощи и управления рисками здоровью Минздрава России |
| Тел.: | 8 (495) 627-24-00 (доб. 3050) |
| Адрес электронной почты: | UgolkovaNN@minzdrav.gov.ru |

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за
подготовку проекта акта

И.Б. Куликова
(инициалы, фамилия)

21.06.2024

Дата

Подпись